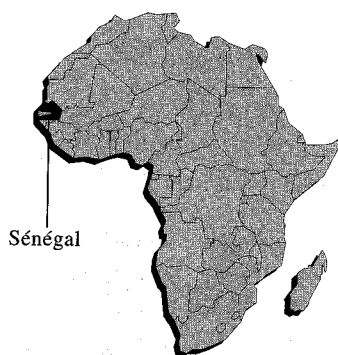


Histoire de bande dessinée



Sénégal

BIT-STEP: Des programmes novateurs de microassurance en Afrique sahélienne

Les programme de microassurance santé constituent un moyen nouveau de lutter contre l'exclusion sociale. Tor Monsen, chargé de l'information pour le BIT en Norvège, qui s'est récemment rendu au Sénégal sur les lieux d'un tel projet, explique en quoi consiste l'appui technique offert par le Programme BIT-STEP (Stratégies et techniques contre l'exclusion sociale et la pauvreté).

KAFFRINE (Sénégal) – Dans ce village sahélien situé à 400 kilomètres au sud-est de Dakar, les «Amazones» sont sur leur trente et un. Elles chantent et dansent en attendant l'étranger qui doit les aider à mettre sur pied un système de microassurance.

A la tombée du jour, lorsque l'expert associé du Programme BIT-STEP arrive, les tambours continuent de résonner. Pour lancer le projet de formation à la gestion des régimes de microassurance organisé par le Programme STEP Afrique, l'expert apporte un colis rempli de bandes dessinées.

Et des bandes dessinées qui sont d'ailleurs très attendues.

La nuit tombant, la musique se calme et les «Amazones» se rassemblent autour de la faible lueur d'une lampe torche pour regarder les dessins.

Des bandes dessinées pour les «Amazones»

Les membres de la fédération, qui se compose d'environ 20 groupements de femmes représentant en tout plus de 1 000 femmes de la région de Kaffrine, se font appeler les «Amazones», du nom des femmes combattantes de l'ancien royaume d'Abomey, en Afrique de l'Ouest. Aujourd'hui, c'est la pauvreté qu'elles combattent.

Ainsi, pour les «Amazones», il ne s'agit pas de n'importe quelle bande dessinée. Si elles sont aussi enthousiastes, c'est qu'elles ont participé à son élaboration avec le



Les bandes dessinées promises. Voir le texte intégral page 12.

Programme STEP et parce que ces dessins les aideront à sensibiliser et à informer les futures membres de leur fédération des possibilités offertes par les régimes de microassurance pour financer les services de santé. (En cotisant à un fonds commun, les femmes assurent elles-mêmes et leur famille contre la maladie.)

Elles s'attellent à une tâche extrêmement difficile. En effet, depuis la sécheresse des années quatre-vingt, la région de Kaffrine est en proie à la désertification. Les principales entreprises ont fermé leurs portes et la population est victime d'un chômage record alors qu'il n'existe pratiquement aucun

débouché. Moins d'un tiers des femmes savent lire et écrire, la moitié seulement des enfants sont scolarisés et plus de 50% de la population vivent dans la pauvreté.

Pourtant les femmes de la fédération ne baissent pas les bras. Depuis 1988, elles luttent sur trois fronts pour améliorer leurs conditions d'existence: la santé, l'alphabétisation et les activités productives. La microassurance est le moyen qu'elle ont trouvé pour améliorer la situation sociale et sanitaire.

La microassurance: un concept nouveau

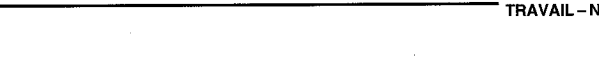
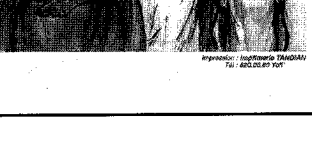
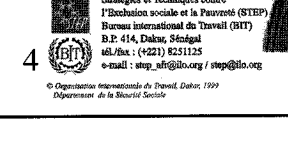
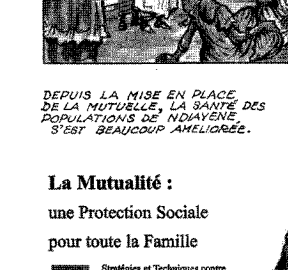
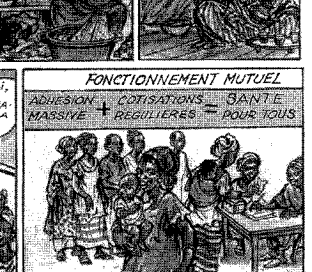
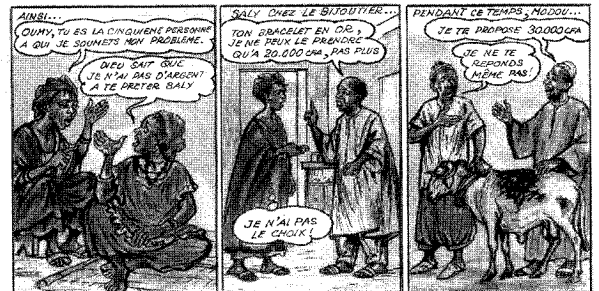
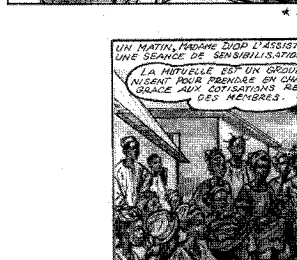
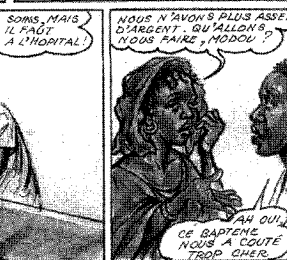
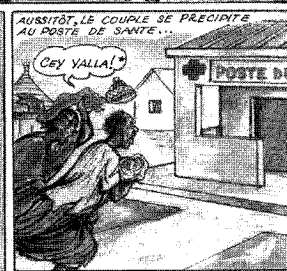
Le terme de microassurance désigne les différents systèmes d'assurance qui sont à la portée des exclus. Il allie les notions d'assurance et de participation. Les régimes de microassurance sont des organisations indépendantes à but non lucratif, fondées sur la solidarité et une gestion démocratique. Leur but est de permettre à leur membres d'accéder à des soins de santé de qualité en contrepartie d'une cotisation.

En Afrique centrale et occidentale, la formule introduite récemment est encore peu répandue. Selon les besoins recensés, la microassurance couvre les soins de santé primaires, les frais d'hospitalisation, les médicaments ou d'autres services essentiels. Et comme des études récentes ont confirmé qu'elle pouvait effectivement améliorer l'accès aux soins de santé, elle suscite de plus en plus d'intérêt de la part de la population ainsi que des gouvernements et de leurs partenaires.



La Mutuelle de Santé :

la Prévoyance et la Solidarité pour une meilleure Santé



DEPUIS LA MISE EN PLACE DE LA MUTUELLE, LA SANTÉ DES POPULATIONS DE NDIAYÈNE S'EST BEAUCOUP AMÉLIORÉE.

La Mutualité :
une Protection Sociale
pour toute la Famille

Stratégies et Techniques contre
l'Exclusion sociale et la Pauvreté (STEP)
Bureau international du Travail (BIT)
B.P. 414, Dakar, Sénégal
tél./fax : (+221) 8251125
e-mail : step_bf@ilo.org / step@ilo.org

Organisation internationale du Travail, Dakar, 1999
Département de la Sécurité Sociale



Illustration: Illustration (Dakar)
Tél : 8251125

Le rôle de BIT-STEP

L'anecdote de l'arrivée des bandes dessinées et des manifestations de joie des «Amazones» remonte à plus d'un an. Lorsqu'elles créèrent leur régime de micro-assurance, les «Amazones» demandèrent au BIT de les aider à mettre au point à l'attention de leurs membres – surtout des femmes analphabètes – un outil d'information et de sensibilisation présentant les avantages et les enjeux de leur régime de microassurance.

Les «Amazones» ont bien compris le sens de la bande dessinée. Elles ne la considèrent pas comme un gadget mais comme un moyen de faire passer un message. D'ailleurs, le message circule rapidement puisque quelques jours seulement après la distribution de la bande dessinée, la griotte «amazone» a déjà mis en musique un poème présentant les avantages du régime de microassurance, qu'elle chante durant les campagnes de sensibilisation.

Le Programme BIT-STEP n'apporte pas une aide financière mais offre une assistance technique. A partir des résultats de travaux de recherche opérationnelle et des enseignements tirés d'expériences réussies, le BIT a mis au point plusieurs instruments de formation sur la promotion et la gestion des régimes de microassurance. La principale initiatrice du mouvement des «Amazones» a elle aussi pu suivre un cours de formation au Centre international de formation de l'OIT à Turin.

Ce cours organisé avec l'appui technique de STEP et auquel ont assisté 23 autres participants du Bénin, du Burkina Faso, du Cameroun, de la Guinée, de Haïti, du Mali et du Sénégal, lui a appris à mettre sur pied et à administrer un régime de microassurance.

Expériences de terrain

Un semaine plus tard, l'initiatrice du programme, les «Amazones» et l'expert associé de STEP sont réunis pour préparer et commencer la formation. Depuis mai 1999, plus de 80 «Amazones» ont déjà cotisé au fonds commun. Au début de mars 2000, elles veulent commencer à servir les prestations. Pour préparer cette importante étape, elles avaient besoin d'un appui technique extérieur.

Un autre régime de microassurance mis sur pied dans la région de Kaffrine, qui s'appelle «Bokk Faj», bénéficiera aussi dans une semaine d'une formation de suivi.

«Bokk Faj» signifie «Unissons nos forces» en wolof, la langue principale du Sénégal. «Bokk Faj» était au départ composé de 5 villages puis il s'est peu à peu étendu à 22 villages et en décembre 1999, 14 autres voulaient s'affilier. Ici, l'enjeu principal est la lutte contre la pauvreté. Comme la majorité des membres sont des paysans, ils financent la microassurance en produisant et en vendant des arachides et du sorgho.

Les cultures collectives partagées par les villageois serviront à financer les frais de fonctionnement. Comme la récolte a commencé, les familles percevront bientôt leur principal revenu annuel; les campagnes de sensibilisation doivent donc s'intensifier. Puisqu'il est difficile de faire des économies, les bénéficiaires de «Bokk Faj» seront assurés contre la maladie pendant une année en cotisant au fonds de la microassurance.

A 30 kilomètres de Dakar, la banlieue de Malika est bordée par les décharges à ordures de la capitale. A Malika se trouvent 50 groupements féminins qui luttent contre la malnutrition, la déshydratation, le sida et la malaria, et qui organisent des campagnes d'alphabétisation et de planning familial. Ces femmes gagnent leur vie en confectionnant des vêtements, travaillant dans les mines de sel et fumant du poisson.

En cotisant tous les mois 10 francs CFA par membre de la famille, elles ont réussi à financer elle-même la construction d'une salle d'accouchement dans le dispensaire local. BIT-STEP appuie la création d'un régime de microassurance pour ces 3 000 femmes qui travaillent dans le secteur non structuré.

Thiès, avec ses 200 000 habitants, est la ville sénégalaise où les ONG sont les plus actives. Grâce à l'enthousiasme suscité par le régime de micro-assurance mis sur pied

dans la région, elles ont réussi à faire baisser de 50% les prix de l'hôpital local. Chaque famille affiliée au régime de micro-assurance «And Faragu» de Thiès verse une cotisation et se voit attribuer un carnet de membre dans lequel figure la photo de chaque membre de la famille. Cela leur donne droit à une assistance gratuite lors des accouchements, à des examens médicaux gratuits à l'hôpital et à dix jours d'hospitalisation.

90% de la population

Pour faciliter la collaboration entre les différents régimes de microassurance du Sénégal et de la région, le bureau de STEP à Dakar a lancé «Concertation», réseau d'acteurs du développement de l'Afrique occidentale francophone, qui s'occupe de la promotion et de la consolidation du mouvement. STEP a été créé en 1998 pour mettre

sur pied une protection sociale dans le secteur informel où travaillent jusqu'à 90% de la population dans bien des régions de l'Afrique. Le programme porte sur les problèmes mondiaux de la grande pauvreté et de l'exclusion sociale et a pour but de promouvoir le développement social. En Afrique de l'Ouest, STEP aide des organisations communautaires sélectionnées à créer et administrer leurs propres régimes de micro-assurance, ce qui les place en position de force vis-à-vis des autorités sanitaires. Des soins de santé sont ainsi offerts à un prix abordable grâce à l'adhésion des communautés locales. □

Tor Monsen
BIT-Information/Norvège



Les «Amazones» ont été récompensées pour le travail accompli au sein de la population locale.

Pour tout renseignement, s'adresser à STEP-Afrique à Dakar, tél/fax 222/825 1125, e-mail : chrisboc@sentoo.sn