



# iniciativa **piso de protecção social**

SAÚDE EDUCAÇÃO ÁGUA TRANSFERÊNCIAS SOCIAIS

VELHICE

ALIMENTAÇÃO

PROTECÇÃO

SEGURANÇA

INFORMAR

TRABALHADORES

RESPONSABILIDADE NACIONAL

HABITAÇÃO



# O direito humano à segurança social

Disponer de um rendimento suficiente para se alimentar de forma adequada, ter acesso a habitação, água e saneamento, educação, estar em boas condições de saúde, bem como, participar da vida cultural para expressar-se livremente e partilhar conhecimentos e ideias – são direitos humanos que deveriam ser continuamente usufruídos por todas as pessoas. Direitos que criam sociedades mais fortes, mais justas e coesas, constituindo as bases para a paz e a prosperidade a longo prazo.

## ACTORES NACIONAIS DO PPS

- **Instituições governamentais:**  
*Ministérios do Trabalho, Saúde, Finanças, Agricultura, Educação, etc., Instituições de Segurança Social, grupos do sector da protecção social e outras partes interessadas.*
- **Actores não governamentais:**  
*Parceiros sociais, organizações não governamentais nacionais, entre outras*
- **Equipas Nacionais das Nações Unidas**

Actualmente, quatro em cada cinco pessoas, em todo o mundo, não usufruem de um nível de protecção social que lhes permita exercer estes direitos humanos. Garantir um nível básico de protecção social e uma vida digna para estas pessoas – das quais muitas lutam pela sobrevivência – é uma prioridade e uma obrigação no âmbito dos Instrumentos de Direitos Humanos. Este é o objectivo da Iniciativa Conjunta das Nações Unidas para um Piso de Protecção Social (PPS).

## Conceito

Reconhecendo a importância estratégica e a necessidade de garantir uma protecção social universal, o Conselho de Chefes Executivos do Sistema das Nações Unidas adoptou em Abril de 2009, a Iniciativa Mundial para um Piso de Protecção Social Universal, como uma das nove iniciativas de resposta à actual crise mundial.

Posteriormente, diversos documentos e organismos nacionais e internacionais subcreveram a Iniciativa PPS, dos quais destacamos: a Resolução das Nações Unidas sobre Integração Social adoptada durante a 48ª Sessão da Comissão de Desenvolvimento Social, as recomendações dos Ministros do Trabalho e do Emprego do G20, o Pacto Global para o Emprego da OIT, a POVNET (Rede de Redução da Pobreza) da OCDE, o Fórum dos Ministros dos Ministérios responsáveis pelo Desenvolvimento Social e o Conselho Internacional de Bem Estar Social, etc.



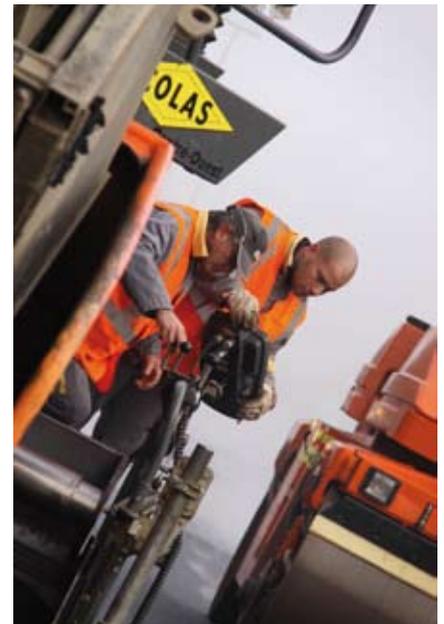
A Iniciativa PPS promove o acesso a serviços de base e transferências sociais às pessoas pobres e vulneráveis para uma vida digna, apresentando assim uma abordagem holística da protecção social que destaca ao mesmo tempo o nível da oferta e da procura da extensão da protecção social, a fim de garantir um acesso efectivo. O Piso de Protecção Social prossegue uma abordagem normativa para a protecção social, que inclui:

- 1 Um conjunto básico de **direitos e de transferências sociais** essenciais, em dinheiro e em género, no sentido de proporcionar uma segurança mínima de rendimento e de meios de subsistência para todos, facilitar a procura efectiva e o acesso a bens e serviços essenciais.
- 2 Proporcionar um nível básico de bens e **serviços sociais** tais como: saúde, água e saneamento básico, educação, alimentação, habitação e informação sobre a vida e a acumulação de bens que sejam acessíveis a todos.

A Iniciativa destaca a necessidade de garantir estes serviços e transferências durante todo o ciclo de vida, desde as crianças às pessoas em idade economicamente activa com rendimentos insuficientes, até às pessoas idosas, prestando especial atenção aos grupos vulneráveis e considerando as características chave (condição económica e social, género, maternidade, origem étnica, pessoas com deficiência, pessoas portadoras de VIH/sida, migrantes, população particularmente exposta e sensível a efeitos externos adversos, tais como desastres naturais, fenómenos climáticos extremos, etc.).

## Uma melhor coordenação

Esta iniciativa vai para além do mandato de qualquer agência individual das Nações Unidas e é natural que, desta forma, a iniciativa seja implementada por meio de uma abordagem coerente que considere todo o sistema. Respostas conjuntas das Nações Unidas podem assim ser formuladas a nível nacional, nas quais cada agência oferece assistência na sua respectiva área de especialização, por forma a garantir a optimização do trabalho dos peritos, dos recursos e do apoio logístico.



A criação de uma Rede Global de Consulta sobre o PPS, o Manual de Protecção Social para a implementação conjunta de actividades das Nações Unidas e o Sítio de Internet do PPS para partilha de conhecimentos e de experiências, são ferramentas fundamentais para fomentar uma cooperação eficaz e produtiva entre as organizações relevantes que actuam sob os auspícios da Iniciativa conjunta das Nações Unidas.

## Fundamentação e Viabilidade

O Piso de Protecção Social é uma necessidade social e económica. Investir num PPS significa investir em justiça social e no desenvolvimento económico. A protecção social contribui para o crescimento económico ao melhorar a produtividade do trabalho e ao fortalecer a estabilidade social, reduzindo a pobreza.

*“O mundo não carece de recursos para erradicar a pobreza; carece de prioridades adequadas”* Director-geral do Bureau Internacional do Trabalho, Juan Somavía

Em tempos de crise, um PPS actua como um estabilizador automático da economia atenuando a queda da procura agregada. Um estudo do BIT sobre a crise de 2008 por exemplo, demonstra que os efeitos dos sistemas de segurança social no emprego foram tão importantes quanto os planos de estímulo económico.

Cerca de 30 países em desenvolvimento já implementaram medidas para introduzir elementos de um Piso de Protecção Social. As experiências destes países têm demonstrado que os sistemas de segurança social constituem uma ferramenta política flexível e vital para neutralizar e atenuar as consequências económicas e sociais das crises e dos choques financeiros. Estes países também têm demonstrado que existe viabilidade para a construção de Pisos de Protecção Social, desde que haja vontade política necessária, estejam disponíveis os recursos adequados para o desenvolvimento de competências e de um sólido processo de implementação, e que um forte consenso nacional favorável às políticas do PPS possa ser criado e desenvolvido.

### IMPLEMENTAR UM PPS A NÍVEL NACIONAL

*Cada país confronta-se com diferentes circunstâncias, necessidades sociais e constrangimentos fiscais e optará, assim, por um conjunto específico de políticas para alcançar os seus próprios objectivos de desenvolvimento. As políticas nacionais do Piso de Protecção Social serão definidas pelo país e o processo de implementação realizado no país, garantindo a sua viabilidade a nível nacional.*

*A Iniciativa PPS não cria processos paralelos adicionais a nível nacional mas define um conjunto de políticas relativas ao Piso integradas nos processos existentes de planeamento nacionais, regionais e do sistema das Nações Unidas. Por exemplo, o conceito de Piso de Protecção Social apoia os compromissos regionais de segurança social, tais como o quadro de política social da União Africana adoptado em 2009 ou como os programas de protecção social implementados a nível nacional na Ásia do Sul.*

*As actividades nacionais do PPS são por natureza consultivas, inclusivas e participativas, envolvendo, através do diálogo social, todas as partes interessadas, o que inclui os representantes dos Ministérios do Governo relevantes, dos parceiros sociais, dos parlamentares e da sociedade civil.*



Garantir um PPS à população mundial constitui um desafio considerável, mas os dados obtidos através de estudos realizados pelas agências das Nações Unidas demonstram que um piso básico de transferências sociais é globalmente viável em termos financeiros em qualquer etapa de desenvolvimento económico.

Além disso, o PPS tem um impacto forte nos objectivos de desenvolvimento acordados a nível mundial, referentes à redução da pobreza, à educação e à saúde (Objectivos de Desenvolvimento do Milénio 1, 2, 4, 5 e 6).

## Partilha de experiências, conhecimentos e ferramentas

A Iniciativa para um Piso de Protecção Social está a apoiar um número crescente de países nos seus esforços para construir sistemas de protecção social e isto, em cada uma das etapas do processo. Com este objectivo, os actores da iniciativa recolheram evidências, experiências comprovadas e desenvolveram ferramentas como o SPER (Avaliação do Desempenho da Protecção Social), o orçamento social, os modelos actuariais, métodos para a avaliação das necessidades, avaliação dos custos, capacitação, monitorização e avaliação com o objectivo de apoiar os países na implementação do seu próprio Piso de Protecção Social. Os pedidos de assistência técnica podem ser dirigidos a qualquer agência das Nações Unidas participante. O quadro seguinte apresenta a visão geral das actividades para as quais pode ser fornecida uma assistência técnica.

### VISÃO GLOBAL DAS PRINCIPAIS ACTIVIDADES PARA A IMPLEMENTAÇÃO DE UM PPS

<b>Sensibilização</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar as principais partes interessadas e os actores relevantes a nível nacional e internacional</li> </ul>
<b>Grupos de trabalho nacionais para o PPS</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Definir grupos de trabalho nacionais para o PPS compostos por peritos e decisores políticos chave, e apoiados pelas equipas nacionais das Nações Unidas do PPS</li> </ul>
<b>Inventário da Protecção Social</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Mapear a actual situação da protecção social e compilar os dados disponíveis sobre os regimes existentes e as lacunas de cobertura</li> <li>• Recolher os dados chave em falta</li> </ul>
<b>Elaboração de Medidas</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Identificar opções e/ou reformas políticas viáveis</li> <li>• Elaborar políticas do PPS específicas para o país através do diálogo nacional</li> </ul>
<b>Análise</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Avaliar o custo das opções políticas</li> <li>• Avaliar a sustentabilidade financeira a longo prazo</li> <li>• Rever as medidas em função da estimativa de custos; e os custos em função das necessidades</li> </ul>
<b>Implementação</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Construir um consenso nacional sobre o enquadramento específico do PPS</li> <li>• Reforçar a capacidade nacional de prestação de serviços</li> <li>• Apoiar o orçamento nacional disponível tendo em vista a sustentabilidade financeira</li> </ul>
<b>Monitorização</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Implementar um mecanismo de monitorização, avaliação e de informação</li> </ul>

## Actividades a nível global

### *Sensibilização*

A Iniciativa PPS foi acolhida com um grande entusiasmo e recebeu o apoio por parte dos governos, parceiros sociais, sociedade civil e agências das Nações Unidas. O conceito está amplamente consensualizado e está a tornar-se um componente da estratégia geral de desenvolvimento social dentro do sistema das Nações Unidas. Os esforços sustentáveis de sensibilização poderão garantir que o Piso permaneça na agenda e tenha seguimento.

### *Diálogo Sul-Sul sobre a Iniciativa PPS*

Está amplamente reconhecido que o conhecimento, as competências e os conhecimentos técnicos que podem ser partilhados através da cooperação Sul-Sul constituem em muitos casos a opção que melhor responde aos desafios de desenvolvimento de outros países do Sul.

Os conhecimentos técnicos dos países que já conseguiram implementar medidas para introduzir elementos dos Pisos Nacionais de Protecção Social, podem beneficiar outros países nos seus esforços de construção, expansão, extensão ou reorientação dos seus sistemas de protecção social. Por conseguinte, a Iniciativa PPS apoia o diálogo Sul-Sul com o objectivo de facilitar a partilha de conhecimentos, boas práticas, lições a retirar, oportunidades e obstáculos.



## Formação

A iniciativa tem por objectivo o desenvolvimento das capacidades técnicas de gestão, administração e implementação dos elementos do PPS. Neste contexto, oferece programas de formação para os responsáveis pela planificação de políticas sociais nacionais, decisores políticos e, de igual modo, para os responsáveis técnicos e todos aqueles envolvidos na implementação dos programas. Os cursos de formação são promovidos em colaboração com as Universidades associadas ou com o Centro Internacional de Formação da OIT em Turim.

*“Se a crise originar um vasto consenso internacional sobre o facto de que não haverá uma globalização sustentável e equitativa a menos que cada ser humano, começando pelos mais vulneráveis, tenha direito a um nível básico de protecção social e que actualmente isto é tecnicamente e economicamente viável, então esta crise não terá ocorrido em vão.”*

Assane Diop, Director Executivo, Sector da Protecção Social do BIT



### PARA MAIS INFORMAÇÃO E PARTILHA DE OPINIÕES E EXPERIÊNCIAS:

A plataforma da OIT sobre Extensão Mundial de Segurança Social – GESS – disponibiliza mais informação e constitui uma oportunidade para discutir e partilhar opiniões sobre o Piso de Protecção Social, incluindo nomeadamente:

- páginas de internet sobre o PPS por país
- uma biblioteca com publicações sobre a protecção social, ligações, relatórios, entre outras
- bases de dados estatísticas sobre sistemas de segurança social
- um fórum de discussão
- um espaço de trabalho para facilitar o trabalho colaborativo sobre projectos, documentos, etc.
- as últimas novidades sobre assuntos de protecção social

[www.socialsecurityextension.org](http://www.socialsecurityextension.org)

# SAÚDE EDUCAÇÃO ÁGUA SANEAMENTO 3 COOPERAR INFORMAR ALIMENTAÇÃO TRABALHADORES PARTICIPAR

## **organizações coordenadoras**

OIT, OMS

## **organizações colaboradoras**

ACNUR, Banco Mundial, Comissões Regionais das Nações Unidas, DAES-NU, FAO, FMI, FNUAP, OACDH, OCOD, OMM, ONU-HABITAT, ONUSIDA, PAHO/OPAS, PMA, PNUD, UNESCO, UNICEF, UNRWA

## **e parceiros para o desenvolvimento**

### **plataformas de internet**

[www.socialsecurityextension.org](http://www.socialsecurityextension.org)

[www.socialprotectionfloor.org](http://www.socialprotectionfloor.org)

**contacto** : [gess@ilo.org](mailto:gess@ilo.org)