

Le Programme de subsides alimentaires (PSA) est l'un des instruments de mise en œuvre de la stratégie. Il s'adresse à ceux qui ne peuvent pas travailler, du fait de leur âge ou de leur état de santé. Pour ces personnes, les transferts sociaux, comme ceux du PSA, sont une source de revenu modeste mais précieuse et indispensable.

Le PSA en quelques chiffres

- Le nombre de bénéficiaires est passé de 170 000 à 217 000 entre 2009 et 2010; il devrait atteindre 252 000 en 2011, soit une hausse de 162% depuis 2006.
- Les bénéficiaires sont à 63% des femmes et 37% des hommes.
- Entre 2008 et 2011, le montant de la prestation a augmenté de 44% (de 70 à 100 Meticaïs).



Bénéficiaire du PSA: Angelina Joaquim Mate, Mozambicaine de 60 ans, Matola.

Étendre la protection sociale contributive

STEP Portugal appuie également l'Institut national de la sécurité sociale (INSS) qui, sous la tutelle du Ministère du Travail, est en charge de la protection sociale obligatoire. L'appui du programme repose sur l'élaboration d'un diagnostic exhaustif de l'Institut et prend la forme de formations, d'assistance technique ou d'études spécifiques, par exemple concernant la couverture d'un groupe particulier ou les équilibres financiers.

Accroître la place de la protection sociale

Un autre aspect très important et complémentaire de l'intervention du Programme au Mozambique vise à favoriser une insertion adéquate de la protection sociale dans le cadre d'action stratégique du pays. STEP Portugal est notamment très actif en collaboration avec d'autres partenaires du Mozambique, dans les activités relatives au Plan d'action pour la réduction de l'extrême pauvreté (DSRP). Il contribue à faire de la protection sociale un instrument mieux et davantage utilisé pour prévenir et réduire la pauvreté au Mozambique.

Des partenariats multiples et fructueux

STEP Portugal travaille en collaboration étroite avec les autres agences des Nations Unies engagées dans la protection sociale, tels que l'UNICEF, le PNUD, le PAM dans le cadre du "Delivering as One" et de l'UNDAF. La coordination des efforts au sein du système des Nations Unies permet d'améliorer la pertinence et l'efficacité des appuis. STEP Portugal collabore également avec le FMI et la Banque Mondiale sur les questions fiscales, de dépenses sociales ou de liens entre transferts et activités productives. Le Mozambique a de fait été retenu comme un des pays pilote dans la collaboration entre l'OIT et le FMI autour du Socle de protection sociale. STEP Portugal collabore également avec les coopérations bilatérales de plusieurs pays comme la Grande Bretagne, les Pays-Bas ou la Suède. La coordination prend effet dans le cadre de différents groupes de travail associés au PARPA, à l'UNDAF ou à d'autres programmes qui constituent des instruments précieux de concertation avec les autorités nationales.

En GUINÉE-BISSAU, le programme a contribué dans le passé à l'introduction de pratiques innovantes en matière d'accès aux services financiers, de sécurité alimentaire et de financement alternatif de la santé. Aujourd'hui, STEP Portugal appuie l'Institut national de la sécurité sociale afin d'en améliorer l'efficacité et d'en accroître la couverture. Il intervient également avec d'autres agences des Nations Unies en matière de financement et d'accès aux soins de santé et de renforcement de la capacité institutionnelle du Ministère de la Femme, de la famille, de la cohésion sociale et de la lutte contre la pauvreté.

En ANGOLA et SAO TOMÉ ET PRINCIPE, STEP Portugal intervient de manière ponctuelle, à la demande des institutions publiques sur des questions de formation ou de politiques nationales. Ces pays sont également associés aux activités de développement de connaissances du programme.

Centre d'Information en Protection Sociale – CIPS

Ce Centre propose une plateforme numérique permettant de mutualiser les connaissances et les ressources en matière de protection sociale dans l'espace lusophone. Il dispose d'un réseau de points focaux dans les différents États membres de la Communauté des Pays de Langue Portugaise - CPLP. L'objectif est de renforcer les capacités et les connaissances, de soutenir la formulation et la mise en œuvre de politiques sur la base de l'échange d'informations et d'expériences entre les pays concernés et du savoir accumulé ailleurs. Actuellement, le CIPS est cogéré au niveau international par le Secrétariat exécutif de la CPLP, le Bureau de l'OIT à Lisbonne et STEP Portugal.



www.cipsocial.org

Autres ressources

Programme STEP Portugal
(en français, anglais et portugais)
www.stepportugal.org

Plateforme du BIT sur l'extension mondiale de la sécurité sociale - GESS
(en français, anglais et espagnol)
www.socialsecurityextension.org

Contacts

STEP Portugal,
Département de la sécurité sociale
Bureau international du Travail,
Genève, Suisse
Step_portugal@ilo.org
Tél. + 41 22 799 6474

STEP Portugal Mozambique
Maputo, Mozambique
denisechicalia@gmail.com

STEP Portugal Cap-Vert
Bureau du PNUD, Praia, Cap-Vert
duranf@ilo.org

STEP Portugal Guinée-Bissau
Bureau des Nations Unies, Bissau,
Guinée-Bissau
goncalves@ilo.org



© Photos BIT



Bureau international du Travail
Genève

STEP PORTUGAL

Travail décent et protection sociale pour les PALOP

Stratégies et Techniques contre l'Exclusion sociale et la Pauvreté

La sécurité sociale est un droit fondamental de l'homme

Pour contribuer à faire de ce droit une réalité pour les millions d'hommes et de femmes qui en sont privés, l'OIT a lancé en 2003 la Campagne mondiale sur la sécurité sociale et la couverture pour tous. Le défi est considérable puisque seuls 20% de la population mondiale ont actuellement accès à une protection sociale adéquate. Dans l'immense majorité des pays d'Afrique subsaharienne, les régimes de sécurité sociale ne couvrent qu'entre 5 et 10% de la population.

Un programme ancré sur le terrain

Produit de la coopération entre le Ministère portugais du Travail et de la Solidarité Sociale, l'OIT et les pays lusophones d'Afrique, STEP Portugal a pour mission générale de « soutenir l'extension de la protection sociale dans le cadre de la promotion du travail décent ». Le programme est exécuté par le Département de la Sécurité Sociale du BIT et est financé par le Portugal.

Pour remplir sa mission, STEP Portugal offre son appui aux gouvernements des pays d'Afrique de langue officielle portugaise (PALOP) qui ambitionnent d'étendre la protection sociale et d'en renforcer l'efficacité. Les destinataires directs du Programme sont avant tout les institutions publiques exerçant une responsabilité dans la protection sociale contributive et non contributive de ces pays.



STEP Portugal participe à l'initiative internationale du Socle de protection sociale: www.socialprotectionfloor.org

Séminaire « Gouvernance financière des systèmes de protection sociale », à Maputo, 2010. Pays participants: Angola, Cap-Vert, Mozambique et Guinée-Bissau. Partenariat: STEP Portugal, CIF Turin et BIT/Quatrain Africa.

Quatre grands axes structurent l'intervention de STEP Portugal

- Apporter une assistance technique pour élaborer les politiques publiques de protection sociale, les mettre en œuvre et en évaluer les résultats.
- Accroître le rôle dévolu à la protection sociale dans les stratégies nationales de développement et de réduction de la pauvreté.
- Contribuer à améliorer l'intégration et la coordination des actions en matière de protection sociale.
- Renforcer les compétences et capacités nationales, y compris à travers la coopération Sud-Sud.

Le programme est doté d'une équipe décentralisée pour être au plus près des besoins des pays. Ses activités sont définies conjointement et périodiquement avec les acteurs nationaux, ce qui lui permet d'adapter continuellement ses activités au contexte et aux besoins spécifiques de chaque pays. Il met à disposition de ses interlocuteurs une expertise que seul un organisme international peut apporter et faire fructifier en partageant les expériences menées par d'autres pays.

Les activités de STEP Portugal dans les pays s'inscrivent dans les Programmes par Pays de Travail Décent et sont réalisées en association avec les Bureaux de l'OIT basés à Dakar, Lusaka et Yaoundé.

Partager savoirs et savoir-faire

STEP Portugal réalise un ensemble d'activités visant à faciliter l'accès des PALOP à l'expérience internationale en matière d'extension de la protection sociale. Ces activités, complémentaires de l'assistance technique, consistent en des formations, la production d'études, d'outils et des voyages d'études. De plus, le programme soutient une plateforme électronique: le Centre d'Information en Protection Sociale, CIPS. En matière de formation, il travaille en partenariat très étroit avec le Centre international de formation du BIT à Turin (CIF Turin) dans le cadre d'un projet également financé par le Portugal.

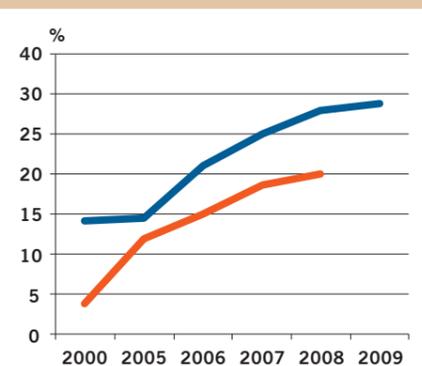


Au **CAP-VERT**, STEP Portugal travaille en collaboration étroite avec le ministère du Développement social et de la Famille pour le renforcement et l'extension des régimes de protection sociale contributifs et non contributifs.

Renforcer et étendre la couverture de l'assurance sociale

STEP Portugal est l'un des partenaires principaux de l'Institut national de prévoyance sociale (INPS) qui est en charge de l'assurance sociale associée à l'emploi. Le programme renforce la capacité de l'INPS en matière de gestion quantitative et d'extension de la couverture aux travailleurs indépendants, aux travailleurs domestiques et à ceux des micro et petites entreprises.

Le système d'assurance sociale a aujourd'hui l'un des taux de couverture les plus élevés en Afrique subsaharienne, en progrès constant ces dernières années.



Cotisants actifs dans la population économiquement active (en %)

Bénéficiaires d'une pension vieillesse dans la catégorie 60 et + (en %)



Coopération Sud-Sud

STEP Portugal favorise le partage d'expériences et la coopération en matière de protection sociale entre les PALOP grâce à des visites d'études comme celles effectuées par les acteurs du Mozambique et de la Guinée-Bissau au Cap-Vert. Il facilite également la coopération technique entre pays, comme par exemple, l'appui donné par l'INPS du Cap-Vert à l'INPS de Guinée-Bissau.

« Chaque mois, je touche ma pension et c'est avec ça que je vis. Ce n'est pas beaucoup mais ma vie a changé car je peux compter sur cet argent pour acheter le strict nécessaire, du lait de chèvre, de la nourriture, du savon... Je n'ai pas besoin d'attendre que les autres me fassent la charité. Pour ma famille aussi c'est un soulagement, elle sait que je ne vais pas mourir de faim. C'est bon de savoir que j'ai une pension garantie, j'ai l'esprit tranquille parce que je sais que je peux compter dessus! »

Luísa Oliveira Marques, Capverdienne de 81 ans, Ile de Saint-Vincent.

Protéger les plus vulnérables

Le Cap-Vert fut l'un des premiers pays africains à attribuer une pension non contributive aux personnes âgées et aux personnes handicapées. La mise en place d'un système unifié de pensions sociales non-contributives a bénéficié de l'appui de STEP Portugal dès la création du Centre national des pensions sociales (CNPS) qui a vocation à couvrir tous les hommes et les femmes de plus de 60 ans vivant dans la pauvreté – souvent d'anciens travailleurs du secteur informel. La pension sociale s'adresse aussi aux personnes handicapées ou invalides, aux enfants handicapés vivant dans les familles pauvres. Le programme accompagne le CNPS dans la recherche d'un mécanisme d'octroi et de gestion des pensions toujours plus performant.

La pension sociale en chiffres:

- Plus de 90% du public cible sont actuellement couverts par la pension sociale.
- Le montant de la prestation a été constamment revalorisé par le gouvernement: il s'élève aujourd'hui à 65 \$ par mois, soit une hausse de 60% de 2007 à 2010.

L'expérience capverdienne prouve qu'il est possible, même pour un pays à bas revenu, d'introduire un système de pension non-contributive, élément indispensable d'un socle de protection sociale pour tous.

Compte tenu de la pluralité des mécanismes de protection sociale au Cap-Vert, l'enjeu est désormais de forger une vision d'ensemble du système de protection sociale qui permettra une meilleure articulation de ses différentes composantes.



Au MOZAMBIQUE

Un rempart contre la pauvreté et l'exclusion sociale

STEP Portugal a développé une coopération fructueuse avec le ministère de la femme et de l'Action sociale et son Institut national d'action sociale.

Dans ce cadre, le programme a appuyé dans un premier temps l'élaboration de la Stratégie Nationale de Protection Sociale de Base. La stratégie vise l'augmentation de la couverture et de l'impact de la protection sociale de base, l'amélioration de son efficacité et une meilleure coordination entre les différents programmes et services. Les programmes de protection sociale de base sont destinés aux personnes âgées, aux personnes handicapées, aux travailleurs pauvres et autres groupes vulnérables.

Actuellement, STEP Portugal soutient la mise en œuvre de cette stratégie en contribuant à la définition des programmes qui la constituent, en renforçant l'efficacité dans l'octroi et la gestion des prestations, en améliorant les compétences des acteurs nationaux impliqués et en facilitant la coordination des appuis extérieurs.

« L'appui de STEP Portugal a permis d'améliorer les politiques et les stratégies du secteur de la protection sociale de base des groupes les plus vulnérables. Il a également apporté une assistance technique continue et formé des cadres du gouvernement en matière de protection sociale, de façon à identifier les publics cibles ».

« Grâce à une meilleure conception des interventions, davantage de bénéficiaires ont été atteints; la couverture a été étendue et l'impact des interventions accru ».

Mme Elsa Alfai, Conseillère de la ministre de la Femme et de l'Action sociale du Mozambique.