

การประชุมเชิงปฏิบัติการ
การประเมินค่าใช้จ่ายเพื่อปิดช่องว่างด้านฐานความคุ้มครองทางสังคม:
วิธีการและผลลัพธ์ในการประเมินครั้งแรก
วันพุธที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เวลา ๐๘.๐๐ – ๐๘.๑๕ น.
กล่าวเปิดการประชุม โดย นายสุฤกษ์ หงษ์ภักดี
รองปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

คุณจิยวน หวัง ผู้อำนวยการประจำประเทศไทย กัมพูชาและลาว องค์การแรงงานระหว่างประเทศ
ทีม Social Protection Floor ของสหประชาชาติ ผู้แทนจากภาคราชการ นักวิชาการ
องค์กรประชาสังคม และท่านผู้เข้าร่วมการประชุมทุกท่าน

ผมมีความยินดีและเป็นเกียรติเป็นอย่างยิ่งที่ได้รับเชิญมาเป็นผู้ร่วมกล่าวเปิดการประชุมเชิงปฏิบัติการ การ
ประเมินค่าใช้จ่ายเพื่อปิดช่องว่างด้านฐานความคุ้มครองทางสังคม : วิธีการและผลลัพธ์ในการประเมิน ในวัน
นี้

ทุกท่านคงทราบดีแล้วว่า หลายปีที่ผ่านมา ประเทศไทยได้มีการพัฒนาระบบการคุ้มครองทางสังคมในหลาย
ประเภท และในขณะนี้เรามีความภูมิใจที่ประเทศไทยประสบความสำเร็จ ในการจัดตั้งระบบประกันสุขภาพ
ถ้วนหน้าและระบบเบี้ยยังชีพถ้วนหน้า อย่างไรก็ตาม เรายังมีความพยายามและมุ่งมั่นที่จะพัฒนาระบบความ
คุ้มครองทางสังคมในประเทศไทยให้ดียิ่งขึ้นไปกว่าที่เป็นอยู่ เนื่องจากรัฐบาลได้เล็งเห็นว่า ประชาชนไทยอีก
หลายกลุ่มยังไม่ได้รับประโยชน์จากระบบความคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานได้อย่างมีประสิทธิภาพ
นอกจากนั้นความครอบคลุมในด้านความคุ้มครองต่อภาคแรงงานนอกระบบ คนยากจนและกลุ่มผู้ด้อย
โอกาสก็ยังมีไม่สูงมากนัก ทำให้รัฐบาลเริ่มพิจารณาขยายนโยบายในการขยายระบบสวัสดิการสังคมถ้วนหน้าและ
พยายามพัฒนาระบบความคุ้มครองทางสังคมให้ประชาชนได้รับความคุ้มครองอย่างครอบคลุมถ้วนหน้า ใน
แต่ละช่วงอายุของบุคคลหนึ่ง ตั้งแต่เกิดจนตาย ภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐

เพื่อยกระดับศักยภาพของประเทศไทยในการจัดสวัสดิการสังคมภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ หน่วยงานภาครัฐและ
องค์กรชำนาญพิเศษภายใต้สหประชาชาติ จึงได้ร่วมมือกันจัดตั้งภาคีเพื่อดำเนินการร่วมกันในประเด็นที่
เกี่ยวข้องกับฐานความคุ้มครองทางสังคม เพื่อเป็นการตอบสนองนโยบายของรัฐบาลในการจัดตั้งสวัสดิการถ้วน
หน้าภายในปี พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามที่ได้ตั้งไว้ โดยให้การสนับสนุนทางวิชาการเพื่อให้การพัฒนามาตรการและ
ระบบความคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานอย่างถ้วนหน้า ให้เกิดการขยายความคุ้มครองอย่างทั่วถึง และเพื่อ
ให้ประชาชนมีความตระหนักและใช้สิทธิสวัสดิการสังคมของตนภายใต้ยุทธศาสตร์สวัสดิการสังคม ซึ่งจะ
ทำให้ประชาชนผู้ยากจน ยากไร้ ผู้ด้อยโอกาสสามารถดำรงชีวิตอยู่เหนือเส้นความยากจนของประเทศได้
ตลอดชีวิต ให้แรงงานทั้งในระบบและนอกระบบรวมทั้งครอบครัวได้รับการคุ้มครองและได้สิทธิประโยชน์
มากขึ้นผ่านเงินอุดหนุนหรือโครงการช่วยเหลือเงินบางส่วน และสุดท้ายให้มีการพัฒนาและปฏิบัติการตาม
กรอบการทำงานและการสนับสนุนงบประมาณเพื่อสร้างความยั่งยืนทางการเงินและทางโครงสร้างให้แก่
ระบบสวัสดิการสังคม

นอกจากนี้ ทุกท่านก็คงทราบกันดีว่าประเทศไทยกำลังเผชิญกับวิกฤติทางอุทกภัยที่เกิดขึ้นในหลายจังหวัดทั่วประเทศ ทำให้เกิดการสูญเสียทั้งชีวิตและทรัพย์สินจำนวนมาก ประชาชนได้รับผลกระทบเป็นวงกว้าง และต้องประสบกับปัญหาทางสังคมอย่างไม่ทันตั้งตัว จึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐจะต้องให้ความช่วยเหลืออย่างรวดเร็ว เนื่องจากสาเหตุนี้ จึงทำให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เล็งเห็นความสำคัญของฐานความคุ้มครองทางสังคมที่จะเป็นมาตรการในการช่วยเหลือผู้ที่ประสบภัยอย่างยั่งยืน ดังนั้น เพื่อเป็นการเยียวยาประชาชนผู้ประสบภัยและเป็นการบำบัดทุกข์สุขในเบื้องต้น นอกเหนือจากการการจัดตั้งศูนย์พักพิง เงินช่วยเหลือผู้ประสบภัย ครอบครัวละ ๕,๐๐๐ บาท เงินช่วยเหลือกรณีบ้านเรือนเสียหาย การช่วยเหลือด้านแรงงานแล้ว ทางกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติให้ความช่วยเหลือฟื้นฟูเยียวยาผู้ประสบอุทกภัยสำหรับผู้ยากจนและด้อยโอกาสเพิ่มเติม โดยจะมีการสำรวจกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว และจะมีงบประมาณประมาณ ๘๐๐ ล้านบาท ในการช่วยเหลือกลุ่มเป้าหมายดังกล่าว ครอบครัวละ ๒,๐๐๐ บาท จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ครอบครัว เพื่อนำมาใช้จ่ายในการดำรงชีวิตระหว่างที่กำลังฟื้นฟูจากสภาพความเสียหาย หรือระหว่างที่ยังไม่สามารถประกอบอาชีพเพื่อหารายได้มาเลี้ยงครอบครัว และเพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในระบบความคุ้มครองทางสังคม กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะใช้กลุ่มเป้าหมายดังกล่าวเป็นกลุ่มเป้าหมายหลักในระบบการช่วยเหลือทางสังคมในการสร้างหลักประกันความมั่นคงทางสังคมที่ยั่งยืนในอนาคต

ทั้งนี้กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ขอขอบคุณทุกท่านเป็นอย่างมาก เนื่องจากทางกระทรวงได้รับความร่วมมือเป็นอย่างดีจากทุกภาคส่วน โดยจะเห็นได้จากการมีส่วนร่วมของทุกๆท่านในวันนี้ ที่ได้มาประชุมกันเพื่อรับฟังผลลัพธ์จากการคิดคำนวณและประมาณค่าใช้จ่ายต่อระบบความคุ้มครองด้านต่างๆ โดยผลลัพธ์นี้เป็นการคิดคำนวณมาจากระบบความคุ้มครองทางสังคมที่ถูกแนะนำขึ้นจากการประชุมปฏิบัติการด้านฐานความคุ้มครองทางสังคมเมื่อเดือนสิงหาคมที่ผ่านมา ซึ่งจากความร่วมมือของหน่วยงานต่างๆ และทีม Social Protection Floor ของสหประชาชาติ ก็ได้มีการร่วมมือกันและคิดคำนวณงบประมาณกับสถานการณ์จำลองหลายแบบในระยะ ๑๐ ปีในอนาคต

ผมเห็นว่าวันนี้เป็นโอกาสอันดี ที่พวกเราทุกคนจะได้หารือ ระดมความคิดว่าทางเลือกทางนโยบายใด ในด้านความคุ้มครองทางสังคม ที่ควรจะเป็นนโยบายสำคัญอันดับต้นๆ ในการพัฒนาความคุ้มครองทางสังคมในระยะยาวและการจัดการกับภัยธรรมชาติซึ่งมีแนวโน้มที่จะเกิดมากขึ้นในภูมิภาคนี้ ร่วมกับผลลัพธ์จากการคิดคำนวณค่าใช้จ่ายและงบประมาณที่เราจะได้รับทราบกันในวันนี้ และหารือกันในด้านพื้นที่ทางการเงินและการจัดสรรงบประมาณด้านต่างๆของรัฐบาลในอนาคต เพื่อให้ระบบความคุ้มครองทางสังคมของประเทศไทยมีความยั่งยืน และมั่นคง

ผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่า จากการร่วมมือ ระดมความคิดและแลกเปลี่ยนหารือกันจากทุกๆฝ่าย จะนำมาสู่ นโยบายที่เป็นรูปธรรมในการขยายความคุ้มครองทางสังคม เพื่อให้ได้มาซึ่งระบบการคุ้มครองที่ครอบคลุมต่อคนทุกคน ตลอดช่วงระยะเวลาของชีวิต และนำไปสู่ความเป็นธรรมทางสังคมในประเทศไทย

ผมขออวยพรให้การประชุมในวันนี้ประสบความสำเร็จตามที่ได้ตั้งไว้ ขอขอบคุณครับ