



Protección de los adultos mayores desde la perspectiva del BID

Mariano Bosch (BID)

Lima 27 de Agosto

Esta presentación

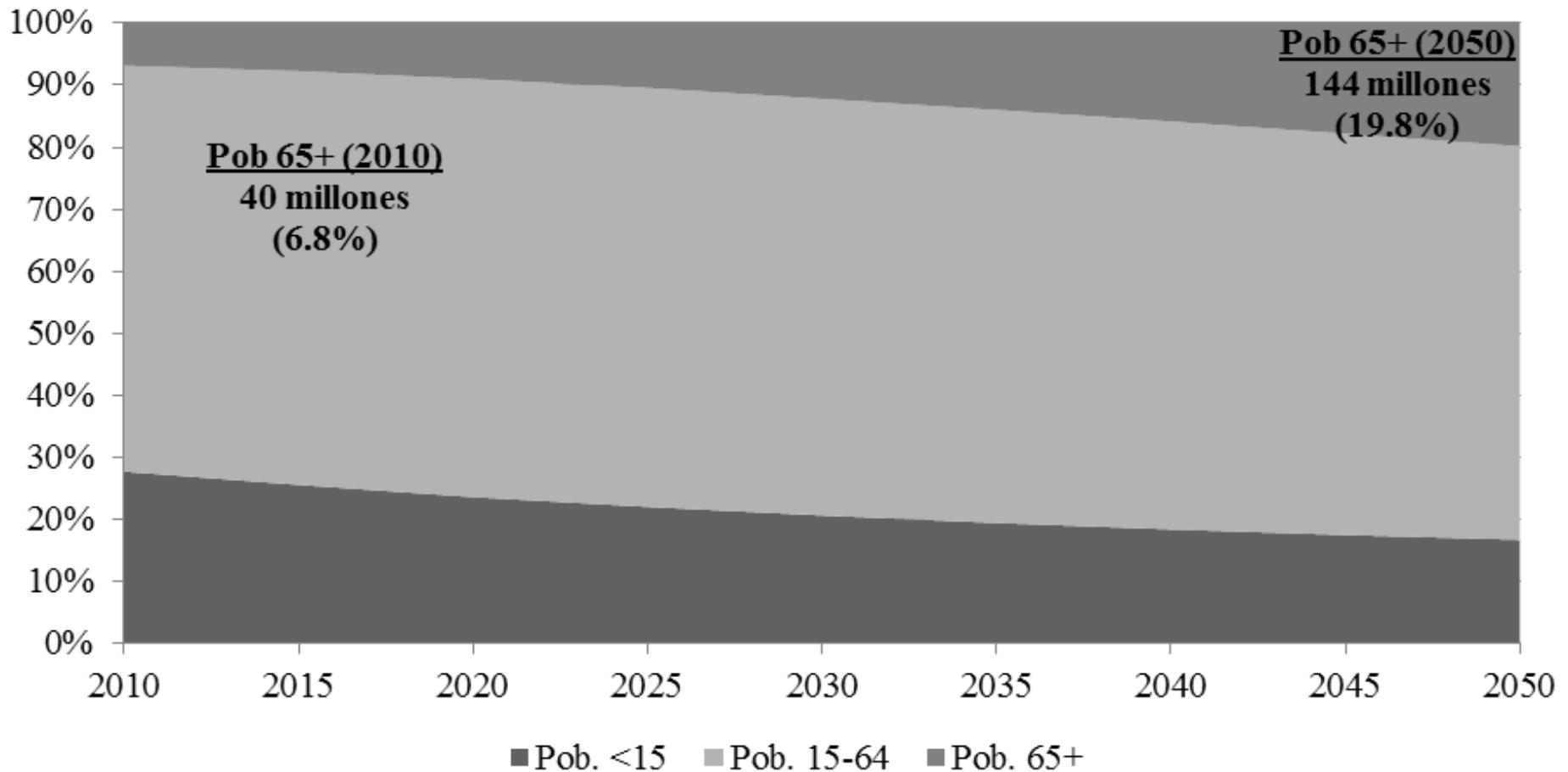
- 1. Hechos sobre la cobertura previsional en LAC**
- 2. Diagnostico /Mensaje central**
- 3. Pensando en el diseño de los pilares solidarios**

Los hechos: Una breve panorámica de la región.

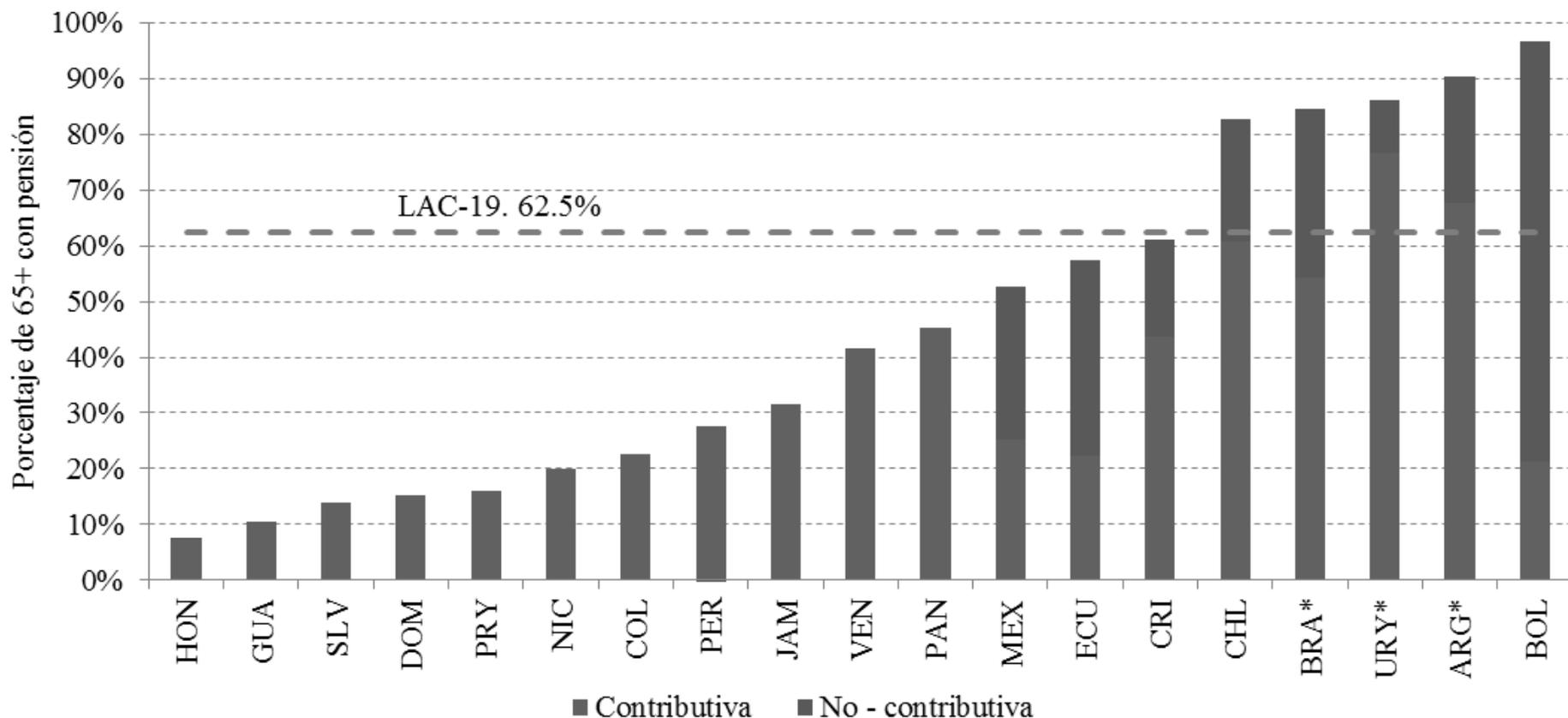
Los Hechos a grandes rasgos

1. **Hecho 1:** La población envejece. En 2050 el 20% de la población en ALC tendrá 65+.
2. **Hecho 2:** 6 de cada 10 adultos mayores hoy tiene una pensión (con mucha heterogeneidad entre países).
3. **Hecho 3:** *Un tercio de las pensiones que se otorgan hoy provienen de pilares solidarios/no contributivos.*
4. **Hecho 4:** Solo 4 de cada 10 trabajadores contribuye a un sistema de pensiones hoy. Muchos lo hacen intermitentemente.
5. **Hecho 5:** En el 2050 entre el **40% y 60%** de los adultos mayores no habrán ahorrado para financiarse una pensión. Entre 60-80 millones de adultos mayores necesitarán apoyo de sus familias o del estado.

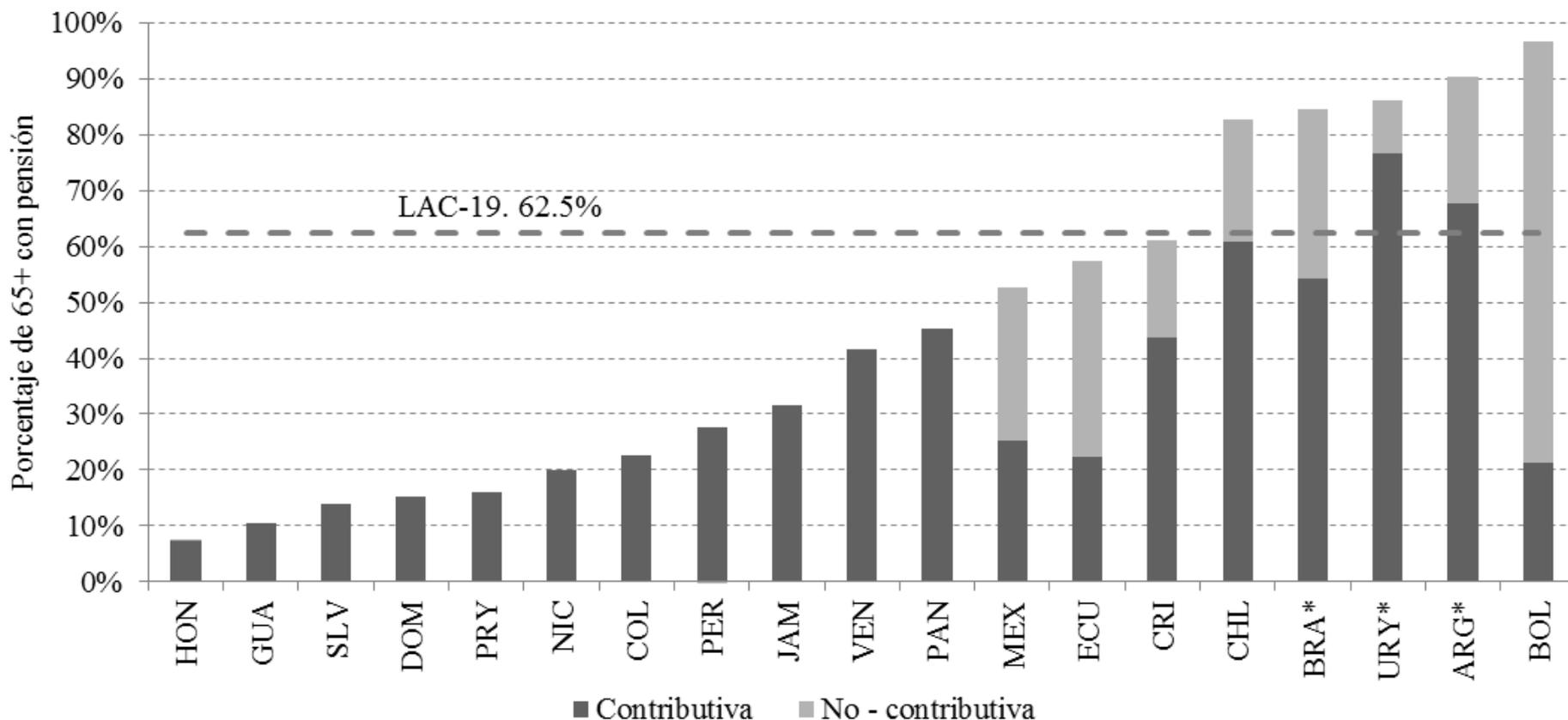
Hecho 1: La población envejece. En 2050 el 20% de la población en ALC tendrá 65+.



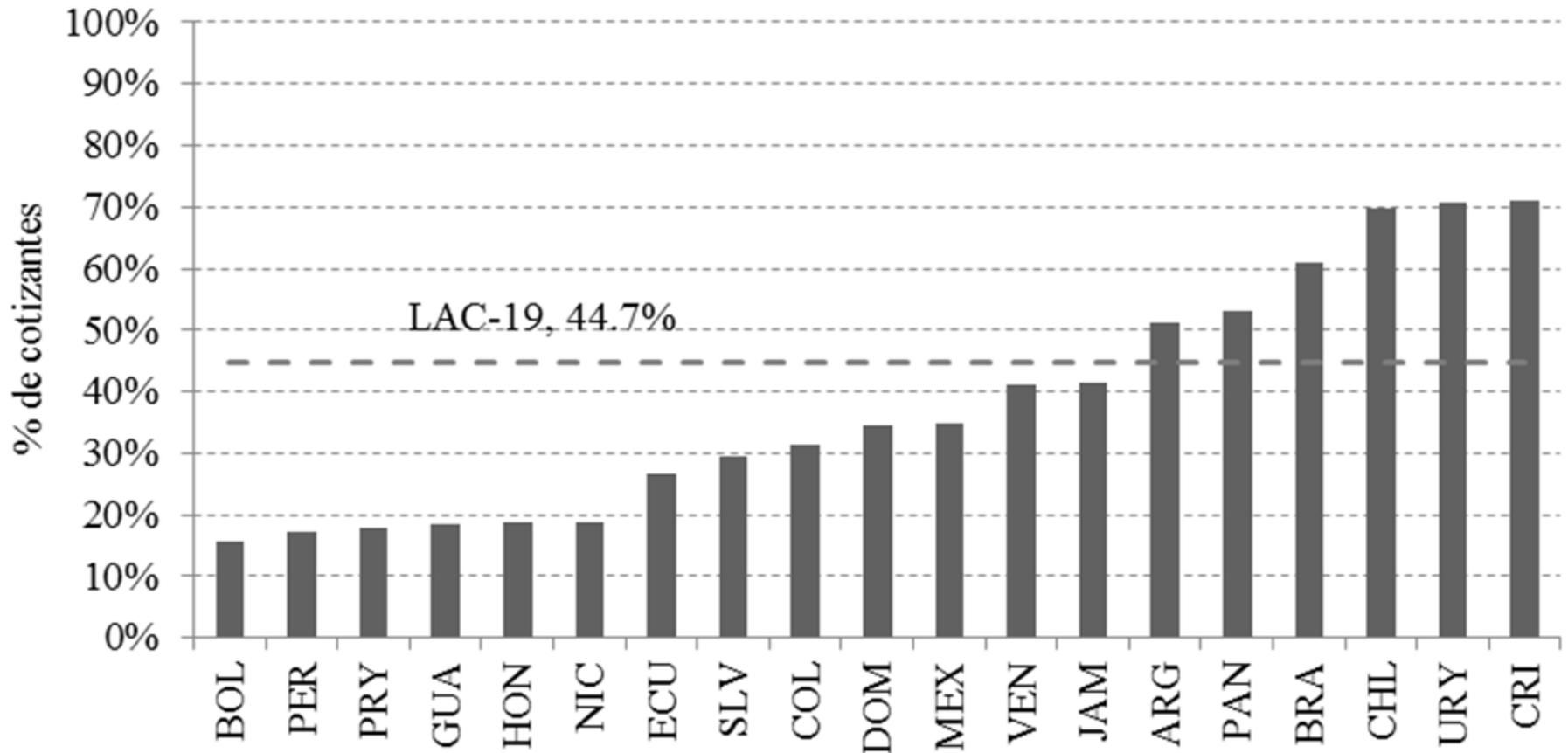
Hecho 2: 6 de cada 10 adultos mayores hoy tiene una pensión (con mucha heterogeneidad entre países).



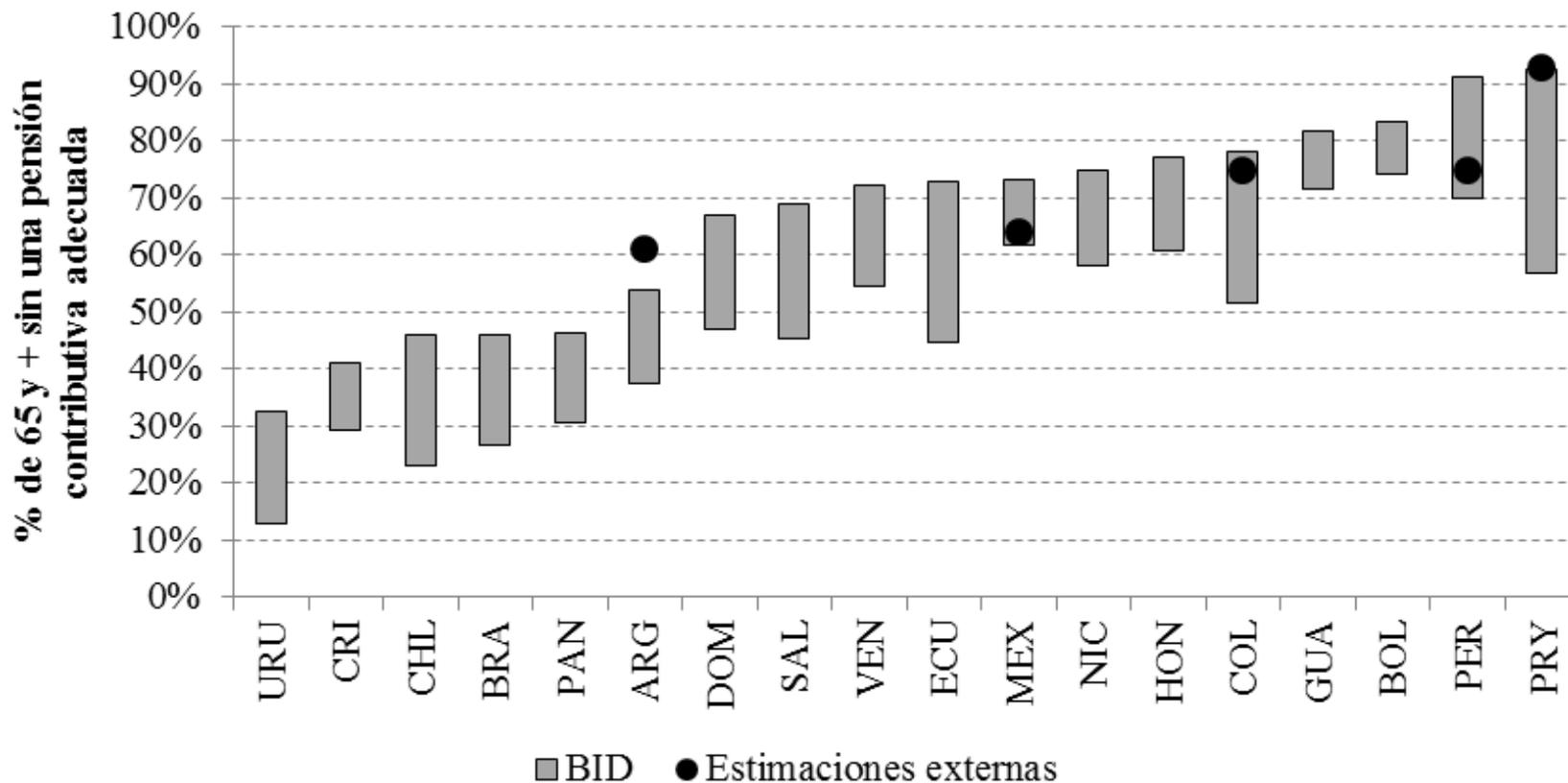
Hecho 3: *Un tercio de las pensiones que se otorgan hoy provienen de pilares solidarios/no contributivos.*



Hecho 4: Solo 4 de cada 10 trabajadores contribuye a un sistema de pensiones hoy. Muchos lo hacen intermitentemente.



Hecho 5: En el 2050 entre el **40% y 60%** de los adultos mayores no habrán ahorrado para financiarse una pensión. Entre 60-80 millones de adultos mayores necesitarán apoyo de sus familias o del estado.



**Diagnostico: Hacia donde
avanzar.**

Diagnostico

- Necesidad de **implementar y desarrollar pilares solidarios** ante la incapacidad de los sistemas previsionales tradicionales.
 - Adecuados
 - Sostenibles
 - Con institucionalidad fuerte

- Necesidad (incluso mas acuciante) de **mejorar los sistemas de ahorro previsional**.
 - Incrementar el numero de cotizantes.
 - Mejorar el funcionamiento del mercado de trabajo
 - En el futuro los pilares solidarios no sean tan necesarios

Pensando en el diseño de los pilares solidarios

El Rol de los pilares de protección social

Función de los sistemas de pensiones

		Evitar pobreza en la vejez	Suavizamiento del consumo
No trabajadores		Asistencia social/ Familias	
Trabajadores	No asalariados	Asistencia social/ Familias	
	Asalariados	Seguridad Social	Seguridad Social

Fuente Bosch, Melguizo y Pagés (2013)



Tres aspectos clave que se relacionan entre si

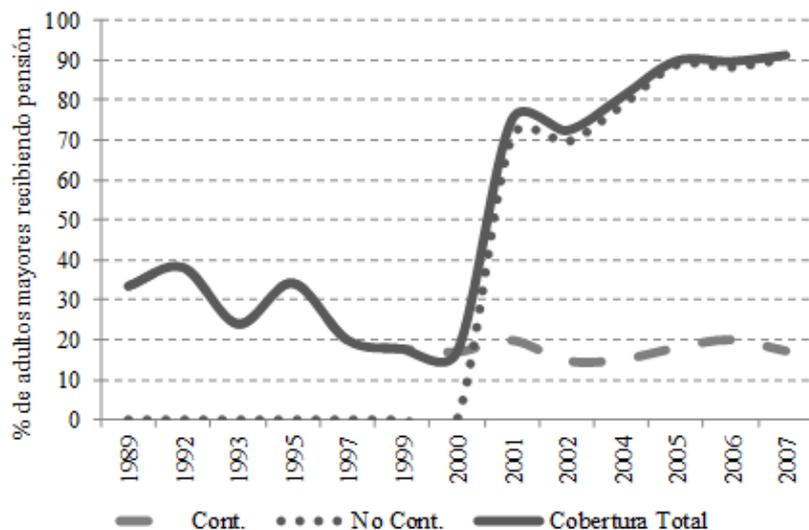
- **Cobertura**
 - Capacidad para cerrar las brechas de cobertura
 - Capacidad para proporcionar un ingreso “adecuado”
- **Efectos en las decisiones de los trabajadores**
 - Participación en el mercado de trabajo
 - Incentivos a la cotización.
- **Costes Fiscales**
 - Demografía
 - Economía Política

Cobertura: cerrando brechas

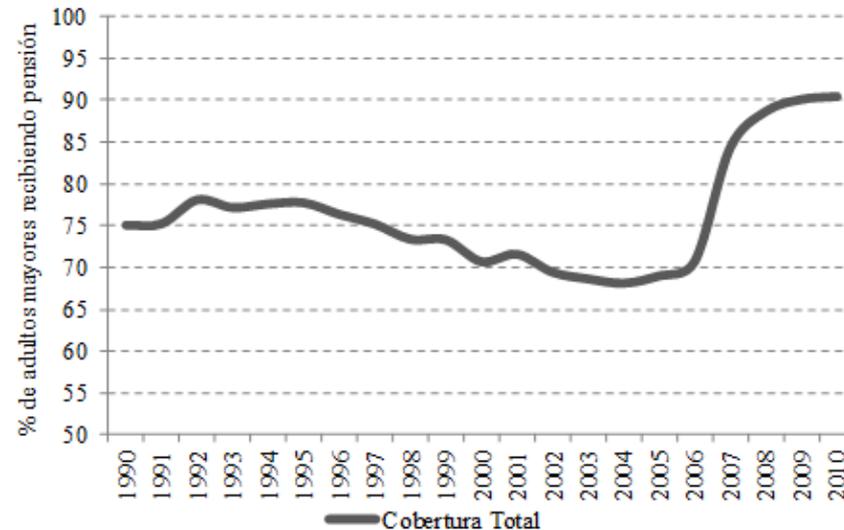
- Gran capacidad para incrementar el número de adultos mayores recibiendo una pensión.

Pensionados 65+ / Población 65+: Pensión contributiva y no Contributiva

Bolivia



Argentina

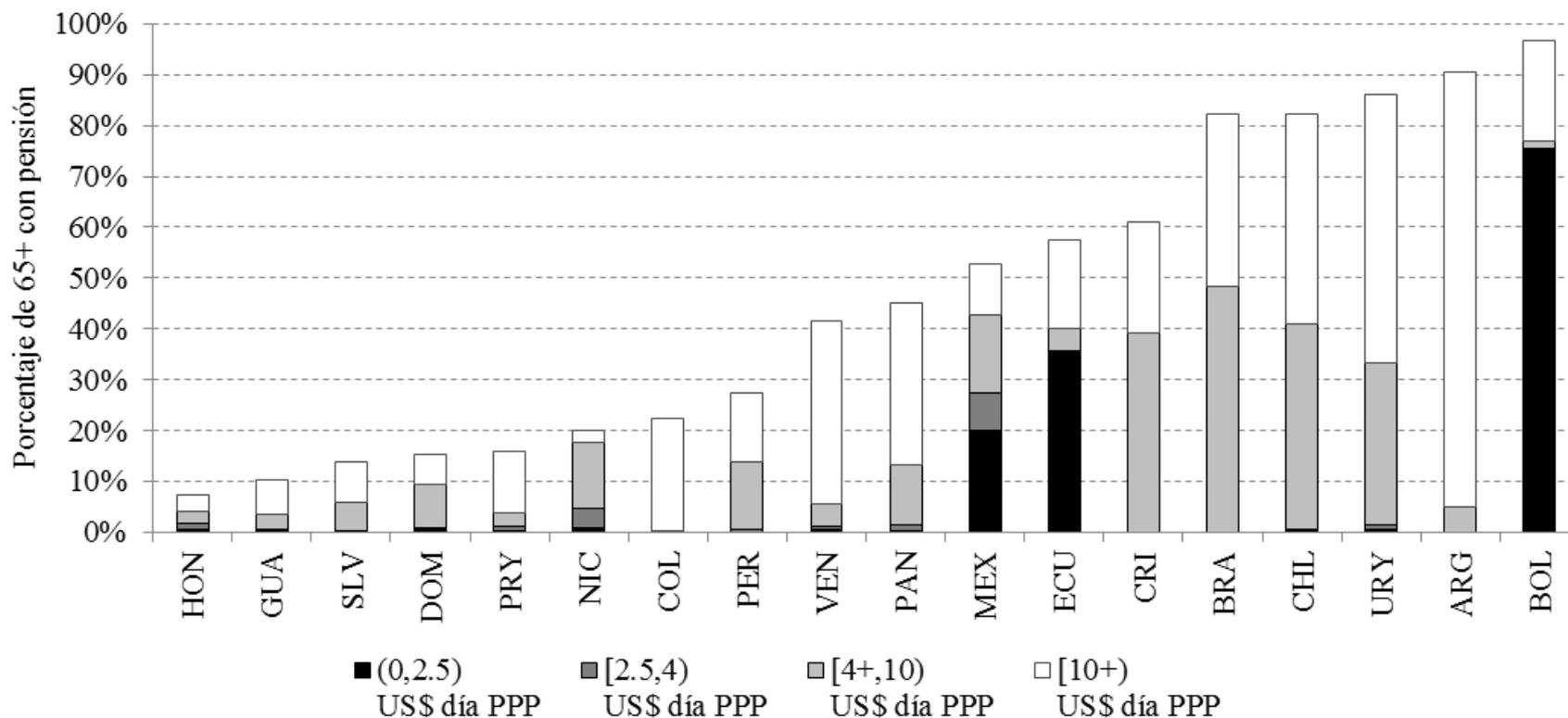


Fuente Bosch, Melguizo y Pagés (2013)

Cobertura: Generosidad

- Dependiendo del nivel

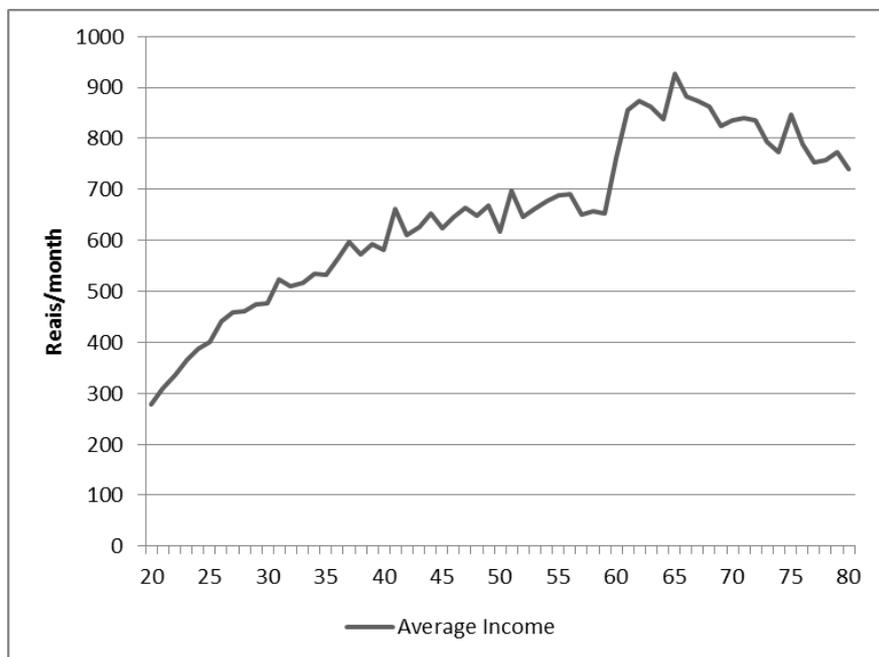
Nivel de las pensiones



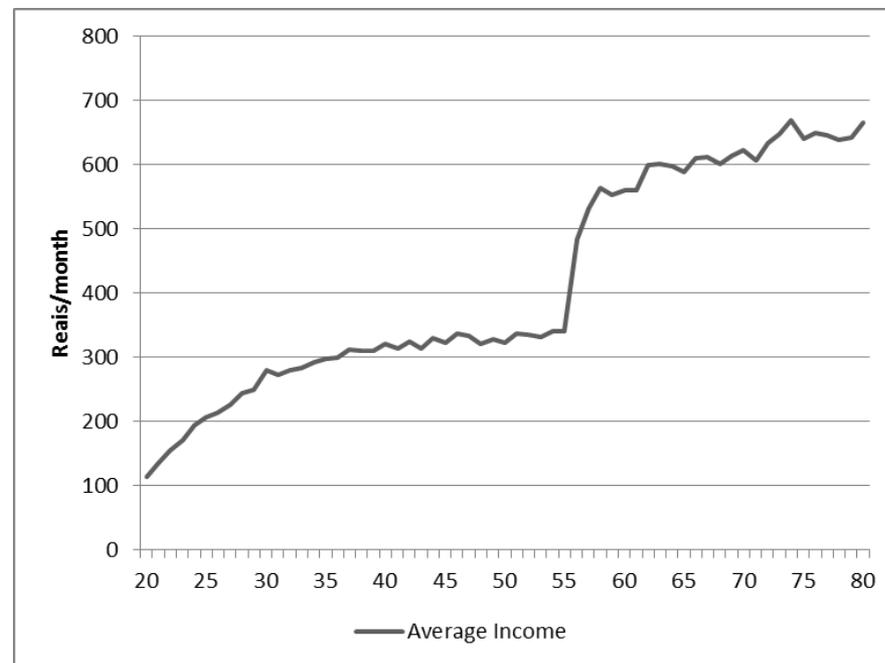
Fuente Bosch, Melguizo y Pagés (2013)

Cobertura: Generosidad

Ingreso Medio: Hombres
(Brasil-Rural)



Ingreso medio: Mujeres
(Brasil-Rural)



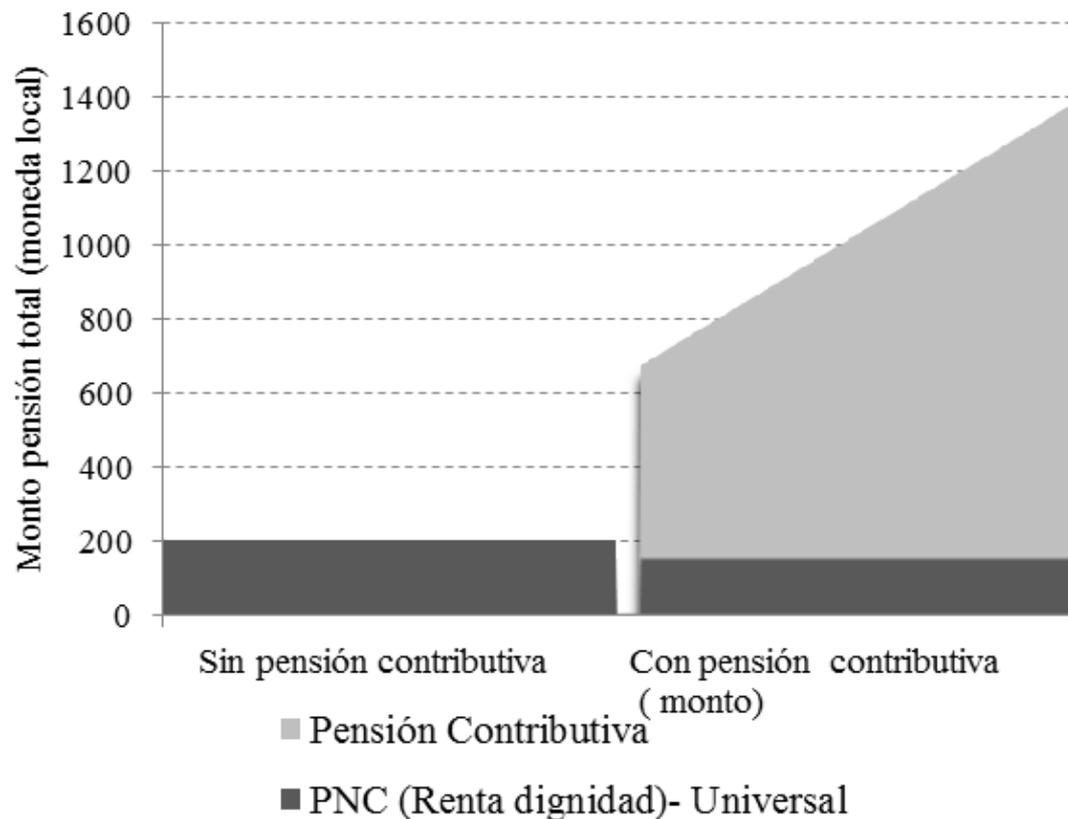
Source: 2010 Brazil Population Census

- Una mujer de 65 años tiene un ingreso medio **78** superior que el de una mujer de 55 años

Efectos en las decisiones trabajadores

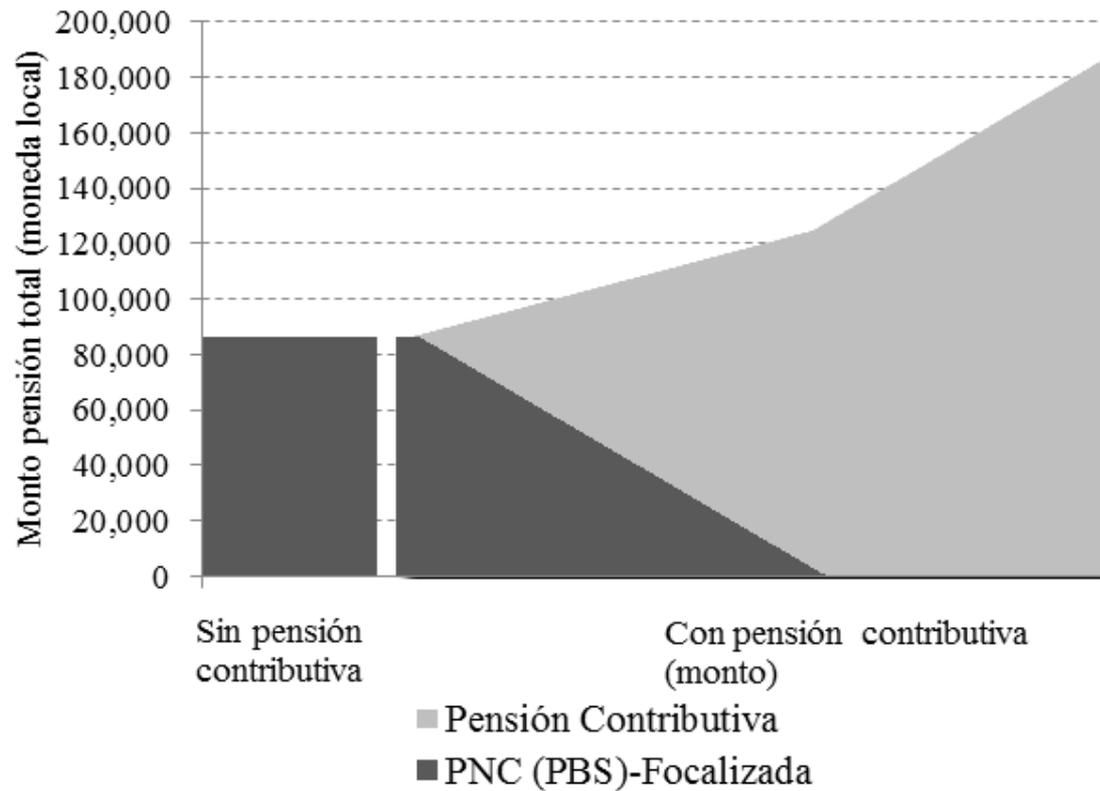
- **Participación en el mercado de trabajo**
 - Todas las pensiones no contributivas tienen un efecto ingreso que disminuye la oferta de trabajo.
 - Efecto deseado (con matices)
- **Incentivos a cotizar**
 - En la medida que reducen la oferta laboral pueden reducir las cotizaciones si los beneficiarios podían haber cotizado mas.
 - La gran cuestión es como impactaran en el largo plazo. Esto va a depender de la generosidad de diseño y los incentivos

Bolivia: Pilar Universal Integrado



Fuente Bosch, Melguizo y Pagés (2013)

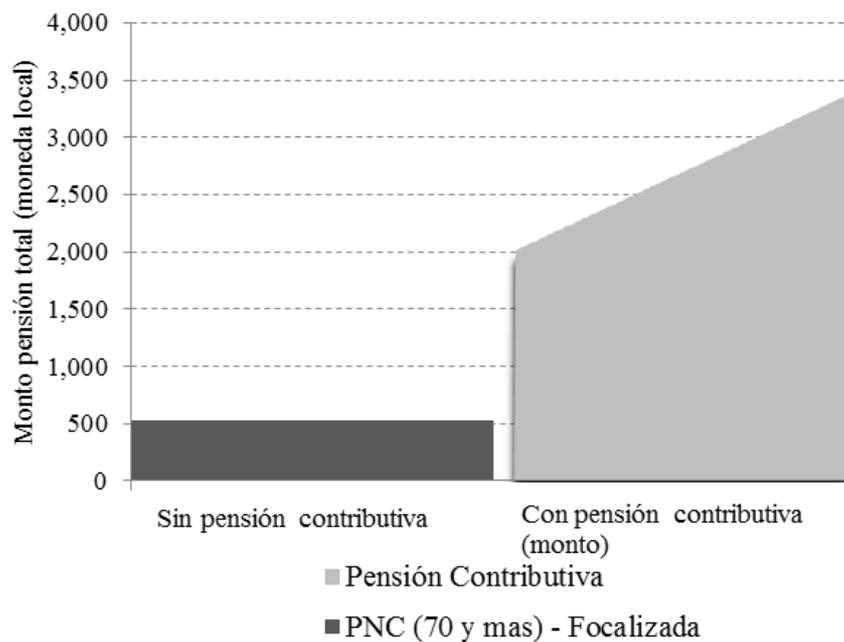
Chile: Pilar focalizado (progresivo) integrado



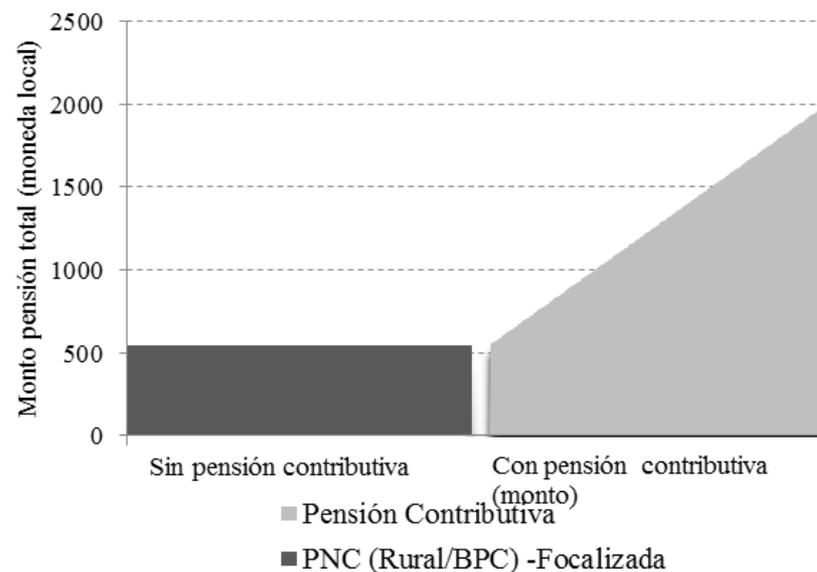
Fuente Bosch, Melguizo y Pagés (2013)

Brasil-México: Pilar focalizado sin integrar

México



Brasil



Fuente Bosch, Melguizo y Pagés (2013)

Costes Fiscales

- Tres factores

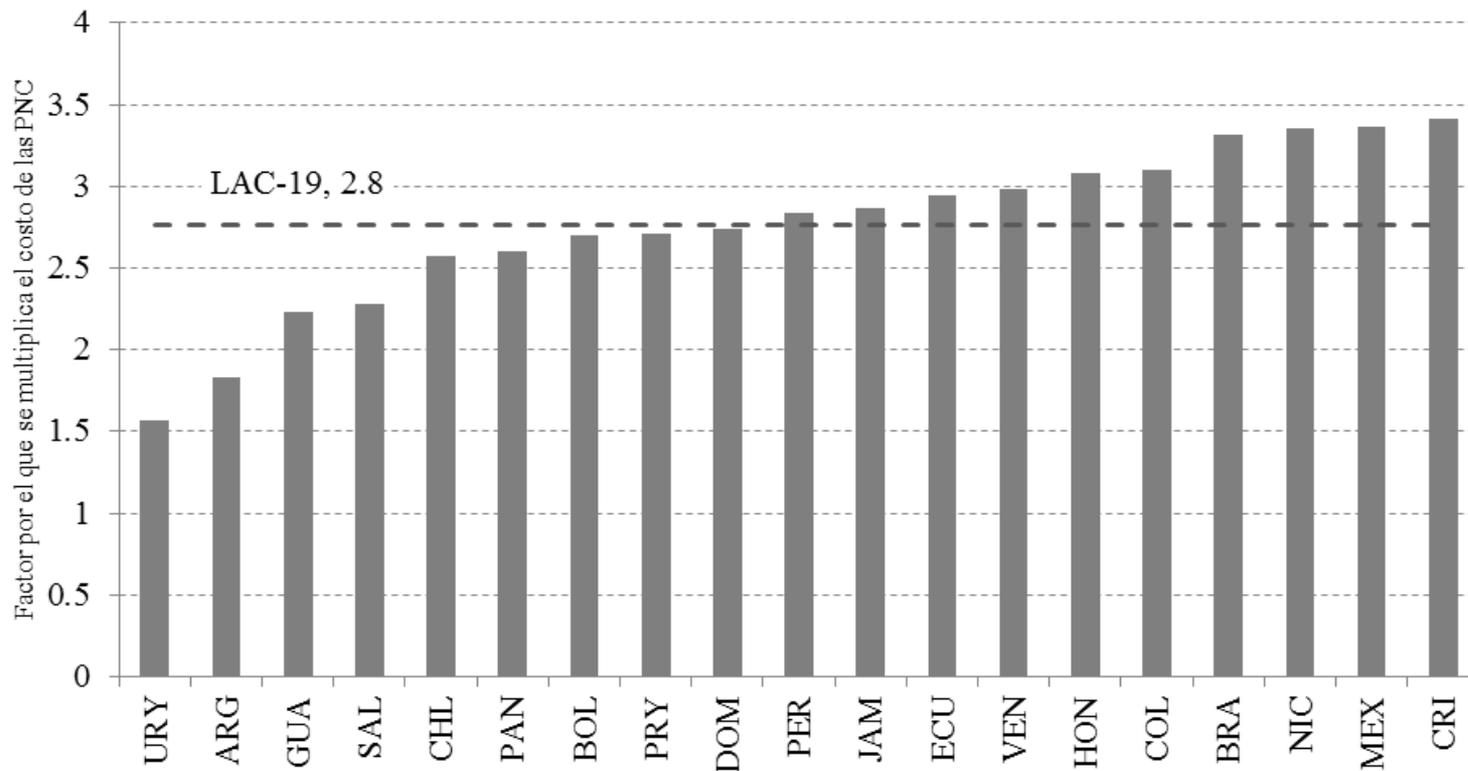
- **Demografía:** Como va a evolucionar la población mayor de 65
- **Focalización:** Cual va a ser el criterio de elegibilidad de la pensión
- **Generosidad:** Cuanto se va a pagar y como va a evolucionar.

$$\frac{C_t}{PIB_t} = \frac{P_t^E}{P_t} \times D_t^E \times \frac{VP_t}{PIBpc_t}$$

Demografía: El % de personas de 65+ se va a multiplicar por más de 2.5.

$$\frac{C_t}{PIB_t} = \frac{P_t^E}{P_t} \times D_t^E \times \frac{VP_t}{PIBpc_t}$$

Evolución de la población 2010-2050 en ALC.
(2010-1)

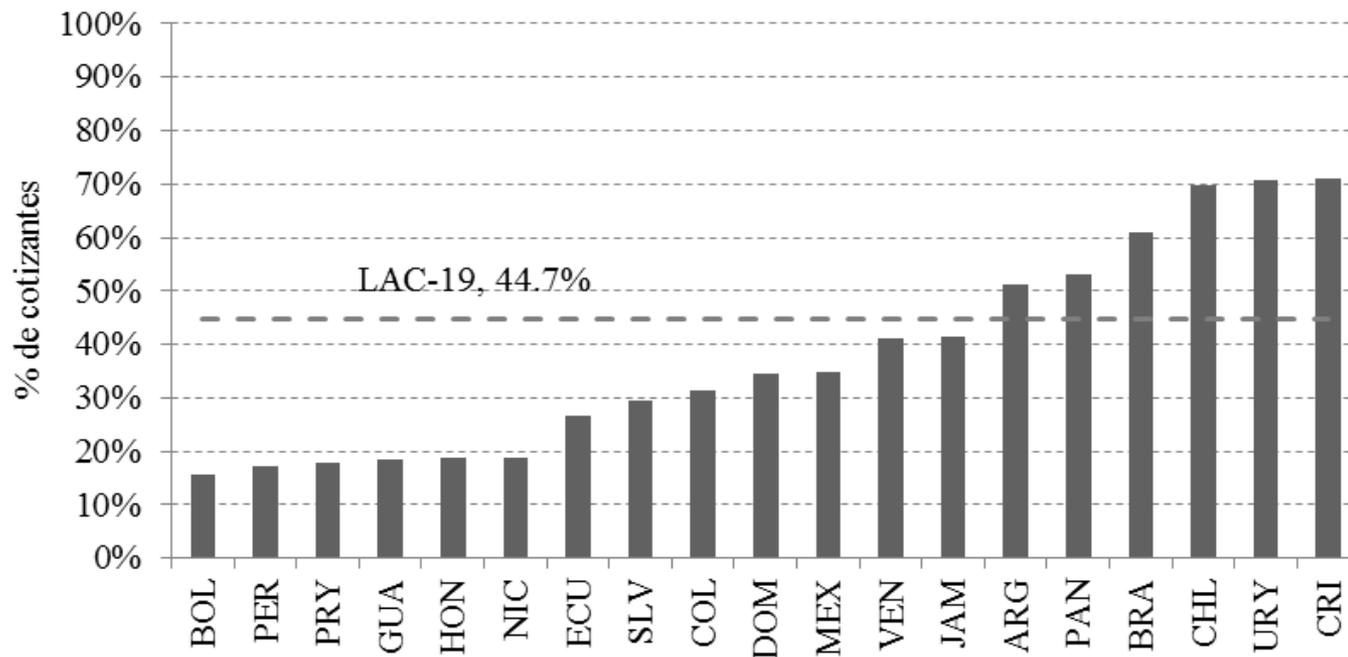


Fuente Bosch, Melguizo y Pagés (2013)

No se esperan grandes cambios en la cobertura contributiva

$$\frac{C_t}{PIB_t} = \frac{P_t^E}{P_t} \times D_t^E \times \frac{VP_t}{PIB_{pc_t}}$$

Porcentaje de trabajadores cotizando: 2010

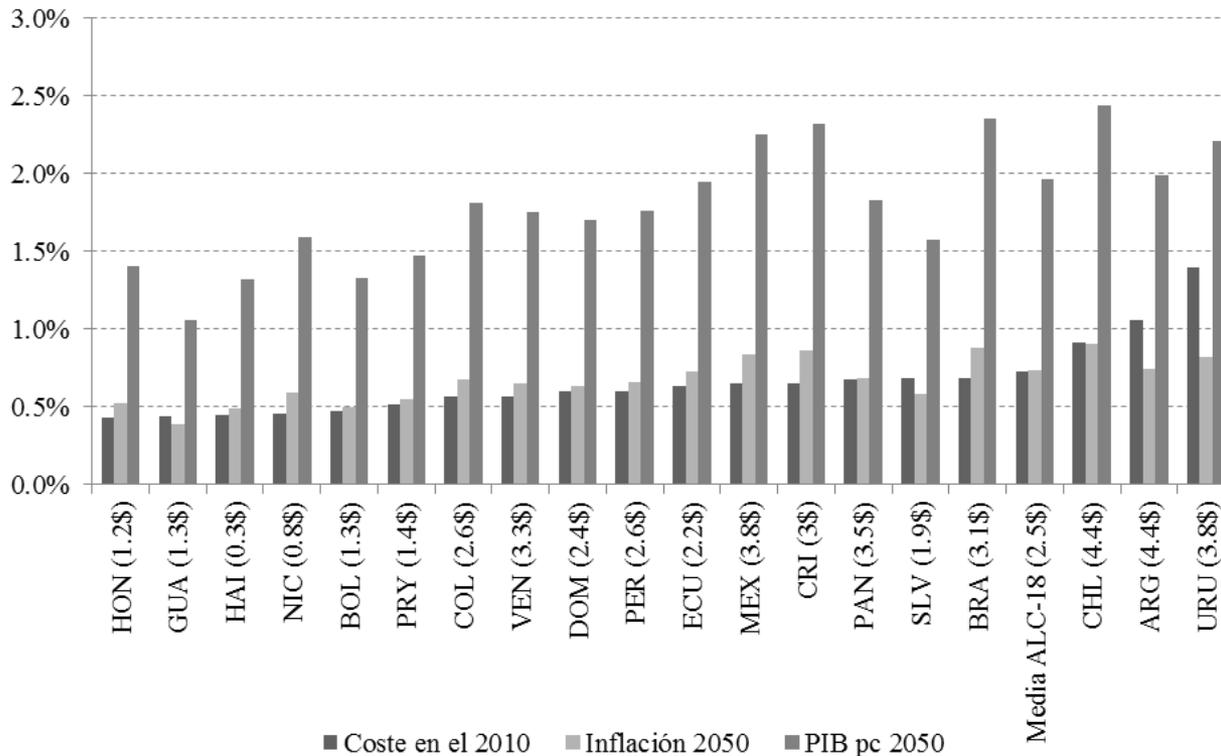


Fuente Bosch, Melguizo y Pagés (2013)

La clave va a ser como se actualicen los pilares solidarios

$$\frac{C_t}{PIB_t} = \frac{P_t^E}{P_t} \times D_t^E \times \frac{VP_t}{PIB_{pc_t}}$$

Coste de proporcionar el 10 % del PIBpc: 2010-2050



- Si el ajuste es por inflación **0.5% del PIB.**
- Si el ajuste es por el incremento del PIB pc **2% del PIB.**
- Elemento clave es la **institucionalidad.**

Pendiente resbaladiza de las pensiones no contributivas



Ecuador 2012

Mayo 2012: Camino de las elecciones de 2013 la oposición sugiere subir el Bono de Desarrollo Humano de 35\$ a 50\$,

Dos semanas despues: El presidente promete incrementar el Bono de Desarrollo Humano a 50\$ dado que habia consenso en el pais para hacerlo.

Octubre 2012: La oposición sugiere incrementar el bono a 80\$,

Octubre 2012: La oposición se retracta y ofrece una subida a 65\$,

Enero 2013: El Bono de desarrollo humano sube a 50\$

Una propuesta para avanzar en la implementación de los pilares universales.

Rol de los pilares de protección social

		Evitar pobreza en la vejez	Suavizamiento del consumo
No trabajadores		Pilar universal	
Trabajadores	No asalariados	Pilar universal	Seguridad Social
	Asalariados	Pilar universal	Seguridad Social

Fuente Bosch, Melguizo y Pagés (2013)



Una propuesta para avanzar en la implementación de los pilares universales.

■ Cobertura

- Universal
- Antipobreza (adapto a las posibilidades de cada país)/ No destinado a reemplazar el ahorro a lo largo de la vida.

■ Efectos en las decisiones de los trabajadores

- Plenamente integrado en el sistema contributivo para que minimice las distorsiones en el mercado de trabajo y los desincentivos a cotizar.

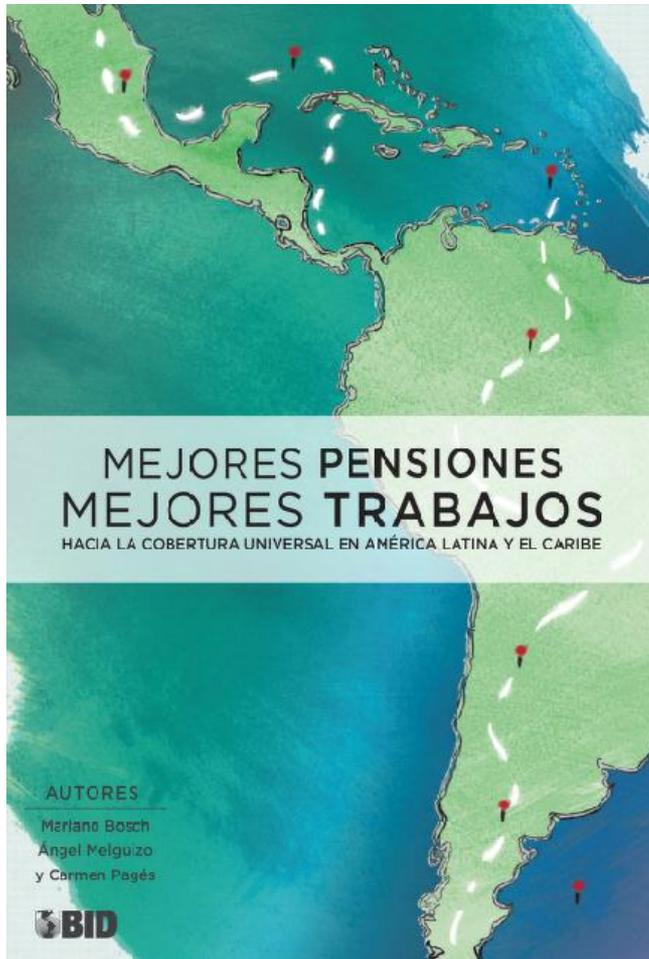
■ Costes Fiscales

- Demografía: Adaptado a la transición demográfica de cada país
- Economía Política: Fuerte Institucionalidad fundamentado en un consenso político y plasmado en instituciones/organismos independientes.

Volviendo al mensaje central

- **Una visión positiva**
 - Grandes avances en la reducción de la pobreza de adultos mayores en la región gracias (en parte) a pilares no contributivos.
- **Hay que pensar bien los diseños de estos pilares para que**
 - Cumplan su función antipobreza
 - Minimicen los desincentivos a cotizar
 - Sean sostenibles en un futuro
- **Sin olvidar que la clave para el sostenimiento de unas **pensiones** adecuadas en el futuro esta en mejorar el funcionamiento en el **mercado de trabajo** hoy.**

Para mas en la visión del BID sobre pensiones



Mejores Pensiones Mejores Trabajos (Hacia la cobertura Universal en América Latina y el Caribe)

Bosch, Melguizo y Pagés (2013)



Inter-American Development Bank / www.iadb.org