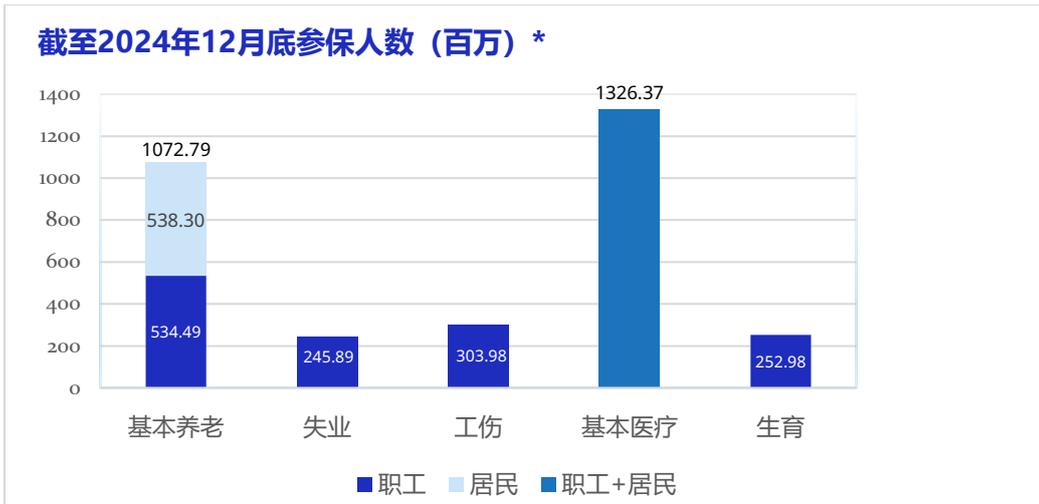




社会保障政策季度快报

第二十期，2025年1月 - 3月

中国社会保障数据统计表



数据来源：人力资源和社会保障部，国家医疗保障局，2025

中国社会保障政策

中国推出提振消费专项行动

2025年3月16日，中共中央办公厅、国务院办公厅正式发布《提振消费专项行动方案》。《行动方案》部署了8方面30项重点任务，包括城乡居民增收促进行动、消费能力保障支持行动、服务消费提质惠民行动、限制措施清理优化行动等。《行动方案》提到要加大生育养育保障力度，包括研究建立育儿补贴制度，指导有条件的地方将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员纳入生育保险等；提高医疗养老保障能力，包括推动取消灵活就业人员在就业地参加基本养老、医疗保险的户籍限制，扩大职业伤害保障试点等内容；保障重点群体基本生活，包括推动健全基本生活救助制度，提高专项救助水平，强化产业就业等开发式帮扶，加强完全失能老年人照护服务支持，鼓励有条件的地方结合实际向困难群众发放救助金或增发一次性生活补贴，向符合条件的失业人员及时足额发放失业保险金等内容。[查阅更多](#)。

中国发布《2025年政府工作报告》

2025年3月5日，李强总理代表国务院在十四届全国人大三次会议上作《政府工作报告》。《报告》提出，2025年要完善社会保障和服务政策。城乡居民基础养老金最低标准再提高20元，适当提高退休人员基本养老金。加快发展第三支柱养老保险，实施好个人养老金制度。加快建立长期护理保险制度。制定促进生育政策，发放育儿补贴，大力发展托幼一体服务，增加普惠托育服务供给。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革。[查阅更多](#)。

职业伤害保障试点扩大

2025年1月21日，人力资源社会保障部在2024年四季度新闻发布会上披露，新就业形态人员职业伤害保障试点工作进展顺利，截至2024年底有1037.99万人参保。[查阅更多](#)。3月9日，十四届全国人大三次会议民生主题记者会上，人社部部长王晓萍表示，在总结试点经验的基础上，将通过完善费率等政策，从扩容省份、新增企业、拓宽行业等方面稳妥有序扩大试点范围，将试点省份由7个增加到17个，并逐步推动在全国实施。[查阅更多](#)。

失业保险金申请将“提速办”

2024年12月30日，人社部、财政部等四部门印发《关于进一步提升失业保险经办服务质效的通知》，要求持续推进失业保险金申请“提速办”。经办机构自收到申请之日起10个工作日内需审核完毕，审核不通过的要及时准确向失业人员说明原因及处置方式。经办机构受理失业保险金申请后，将符合领取失业保险金其他法定条件但尚未办理失业登记的人员信息推送至公共就业服务机构，完成失业登记的及时发放失业保险金。[查阅更多](#)。

医保钱包开通地区再扩容，17省146个统筹区实现跨省共济

2024年12月2日，全国医保个人账户跨省共济工作正式启动，职工医保个人账户将可以通过医保钱包跨省用于本人近亲属（配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女共8类）缴纳居民医保和报销医疗费用。

截至2025年3月14日已有17个省（自治区、直辖市）的146个统筹区开通医保钱包，其中河北、河南、安徽、西藏、四川、湖北、山东7省级医保部门在全省（自治区）域范围内全面开通医保钱包。[查阅更多](#)。

医保钱包是一种新型医保支付载体，与个人医保码相关联，可用于近亲属间医保钱包转账、就医购药费用结算、居民医保个人缴费等业务场景。此前医保个人账户只实现了省内共济，现在通过医保钱包可以实现医保个人账户跨省共济。[查阅更多](#)。

提高高校学生医疗保障质量

2025年1月26日，国家发改委等部门联合发布《关于进一步提高高校学生医疗保障质量的通知》。《通知》要求扩大高校学生基本医疗保险参保覆盖面、巩固提高高校学生医疗保障水平、加强高校学生多元医疗保障以及做好高校学生基本医保关系转移接续工作。[查阅更多](#)。

地方政策实践

各地加大生育支持政策

呼和浩特：生育三孩及以上发放育儿补贴10万元

2025年3月13日，呼和浩特市卫生健康委员会发布育儿补贴项目实施细则。从今年3月1日起，符合条件的家庭生育一孩发放1万元补贴；二孩发放5万元，分5年发放；三孩及以上发放10万元，分10年发放。[查阅更多](#)。

湖南：生育保险待遇3月起大幅提升

自2025年3月1日起，生育保险费率调整为0.7%。产前检查费补助标准提高至1200元，住院医疗费限额支付标准提高，顺产4000元，难产6000元，多胞胎每多一个婴儿增加1000元。[查阅更多](#)。

江苏：加快完善生育支持政策体系

江苏省政府发布措施，扩大生育保险覆盖面，减轻生育医疗费用负担，推进生育津贴免申即享。对领取失业保险金期间生育的女性，一次性加发3个月失业保险金。[查阅更多](#)。多子女家庭购房支持政策也得到完善。[查阅更多](#)。

6省份及新疆生产建设兵团已全部实现生育津贴发放至个人

上海、福建、山东等6省份及新疆生产建设兵团已实现生育津贴发放至个人，16省份部分实现。[查阅更多](#)。

多省份加大新生儿参保资助优惠支持力度

江西、海南等省份对新生儿参保资助政策进行调整，政府全额资助新生儿个人缴费，享受居民医保待遇。[查阅更多](#)。

两家中国大型外卖平台企业将为骑手缴纳社保

2025年2月19日，京东、美团先后宣布，将逐步为外卖骑手缴纳社会保险，提高社会保障水平。京东将于3月1日起逐步为全职外卖骑手缴纳五险一金，美团将于今年二季度为全国范围内的全职及稳定兼职骑手缴纳社保。[查阅更多](#)。

统计数据

2024年医疗保障事业发展统计快报

2025年3月21日，国家医保局发布《2024年医疗保障事业发展统计快报》。快报显示，截至2024年底，基本医疗保险参保人数达132637.83万人。2024年享受门诊待遇总人次66.89亿人次，同比增长37.44%。生育保险参保人数25297.51万人，同比增加390.45万人。跨省联网定点医药机构64.40万家，其中跨省联网定点医疗机构23.03万家，跨省联网定点零售药店41.37万家。[查阅更多](#)。

学界动态

郑功成¹：中国医保改革30年：未来最重要的使命是推进制度全面优化

中国医保改革取得了显著成就，但仍存在一些问题需要解决。未来的改革应着重于制度的全面优化，以确保医疗保障的可持续性。医保制度的根本性缺陷在于，职工医保个人账户属于私人所有，无法统筹使用；居民医保按照人头等额缴费造成“劫贫济富”；统筹层次偏低，既限制了区域互济功能，也损害了制度公平；职工与居民两制分设对医保制度整体功能造成损害。今后，一定要打破个人账户的既得利益格局，通过先立后破，平稳过渡来减少改革的震荡，最终完全取消个人账户，让所有医保资金全部纳入统筹账户；同时搭配“做实省级统筹”、城镇职工医保与城乡居民医保“两保合一”，最终以一个共建共享的医保制度来为全体人民提供切实有效的医疗保障。[查阅更多](#)。

郑功成：为骑手缴社保可分险种处理 养老和医疗保险适宜采取平台与劳动者分负责制

郑功成教授在接受《每日经济新闻》采访时指出，平台为骑手缴纳社保是正确的方向，但需要明确企业与灵活就业者的缴费责任和比例。他建议养老保险和医疗保险由平台与劳动者分担，工伤保险由平台承担。同时，应降低养老保险和医疗保险缴费率，并提供灵活的经办服务。郑功成强调，社保制度应统一，不宜为灵活就业者单独建制，以避免制度碎片化。[查阅更多](#)。

¹第十四届全国人大常委会委员、民盟中央副主席、中国社会保障学会会长

郭树清²：养老保险改革七点建议

经过四十多年的改革探索，中国已建成世界规模最大、富有特色、保障有力、不断完善的养老保险体系。随着人口形势深刻变化，养老保险制度面临多重挑战，应当提速养老保险改革，及早谋划，积极应对。他提出七点建议：第一，缩小群体、地区和城乡差异，调增居民基础养老金，缩小城镇与农村老年人收入差距。第二，推进基本养老保险扩面提质增效，解决新业态用工、灵活就业人员参保问题，激励居民提档缴费。第三，增加国有资本划拨比例，有效应对基本养老保险基金可持续性压力。第四，提高结余资金投资回报水平。第五，加快发展第三支柱养老保险。第六，推进医养结合改革，实施健康优先战略，推广长期护理保险，推出老年特有病健康保险。第七，通过深化多方面改革进一步增强第五支柱养老保险。[查阅更多](#)。

欧盟政策

欧盟启动邻近和社会经济平台

2025年2月6日，欧盟启动了一个新平台，以增强邻近经济和社会经济在绿色和数字化转型中的作用。该倡议是欧盟转型路径的一部分，旨在促进社会经济部门内的合作、知识共享和能力建设。该平台旨在支持可持续企业，促进体面工作，加强社会凝聚力，并确保数字和绿色转型对所有社会成员都是包容和有益的。[查阅更多](#)。

MISSOC 数据库更新国家社会保护系统信息

MISSOC，即社会保护共享信息系统，是一个提供及时且可比的欧洲国家社会保护系统信息的重要在线信息来源。MISSOC发布了更新（最新信息截至2024年7月），涵盖所有欧盟国家、冰岛、列支敦士登、挪威和瑞士的社会保护系统信息。[查阅更多](#)。

国际政策

法国实施新的失业保险规则

自2025年1月1日起，法国对其失业保险系统进行了重大变更。从2025年4月1日起，月度失业保障待遇将统一按照30天日历月标准发放。季节性工人如果满足过去24个月内工作5个月的条件（原为6个月），可领取失业保险待遇，最低领取期限为5个月。此外，老年工人享受特定待遇保障的年龄门槛将从53岁提高到55岁。这些变化是雇主组织和工会组织达成的新集体协议的内容，该协议将持续到2028年12月31日。[查阅更多](#)。

德国国家养老金系统开始一系列变革

自2025年1月起，德国国家养老金系统实施了一系列变革。主要更新包括引入年收入上限略低于20,000欧元、改善对收入减少能力的保护以及继续提高养老金年龄。此外，旧联邦州和新联邦州养老金之间的区别已被取消，缴费评估上限在全德国范围内标准化，2025年上升至每月8,050欧元。自愿保险的月最低缴费额也有所增加，新退休人员的养老金应税部分略有上升。[查阅更多](#)。

² 全国人大财经委员会副主任委员、原中国银保监会主席

捷克提议第三支柱养老金改革

捷克财政部正在敲定一项针对从事高强度职业工人的第三支柱养老金改革提案。该提案包括雇主每月向员工的第三支柱养老金储蓄账户缴纳最高4%的总工资缴费。根据每月工作的班次数量，这一缴费是分级的：每月工作10或11个班次的员工可获得3%的缴费，超过11个班次的员工可获得4%的缴费。该改革是政府支持因取消某些高强度职业提前退休权利而受影响工人的部分措施之一。预计该提案将在2025年初讨论，并可能在年中获得批准。查阅[更多](#)。

加拿大养老金计划实施修正案

自2025年1月1日起，加拿大养老金计划（CPP）实施了几项修正案。这些变化包括为残疾或去世的参保缴费人员的18-24岁（非全日制）在校子女提供新的儿童福利，每月固定金额为150.89加拿大元。此外，还引入了死亡抚恤金的补充，将总待遇金额增加到5,000加拿大元，适用于在领取退休或残疾养老金之前去世且没有配偶或同居伴侣的参保人。残疾参保人子女福利（DCCB）的资格已扩展到年满65岁父母的子女。查阅[更多](#)。

美国引入社会保障反欺诈措施

社会保障管理局（SSA）自2025年3月起实施了几项反欺诈措施。这些变化包括加强对新申请人的验证流程、加大对可疑待遇申领的审查力度以及实施先进的数据分析以检测欺诈行为。此外，SSA还扩大了与其他联邦机构的合作，分享信息和资源，旨在减少欺诈事件的发生并确保社会保障系统的完整性。查阅[更多](#)。

澳大利亚宣布提高老年人养老金

自2025年3月20日起，澳大利亚提高老年养老金，以跟上通货膨胀的步伐。预计单身养老金领取者的每两周最高养老金将上升至1,148.10澳元，夫妻合计为1,732.20澳元。尽管这一增长与之前的调整相比较为温和，但反映了最近几个月通货膨胀的显著下降。澳大利亚全国老年人协会呼吁政府进一步支持，以应对养老金领取者面临的持续生活成本压力。查阅[更多](#)。

日本计划扩大非全日制员工的养老金覆盖范围

日本计划扩大“厚生年金”员工养老金计划的覆盖范围，以包括更多的非全日制员工。目前，只有在拥有51名或以上员工的公司工作的非全日制员工才需要加入该计划。然而，从2027年10月开始，这一门槛将降低到拥有21名或以上员工的公司；到2029年10月，这一要求将适用于所有每周工作至少20小时的非全日制员工，无论公司规模或员工收入。这些变化旨在为更多的员工提供更好的养老金待遇保障。查阅[更多](#)。

印度将通过 EPFO 为零工和平台工人提供养老金

印度政府计划为零工和平台工人推出一项社会保障政策，其中包括通过雇员公积金组织（EPFO）提供养老金待遇。该政策旨在根据工作门槛提供强制性和自愿性待遇。养老缴费将基于交易，全部由平台负担，为零工工人创建退休基金。作为支持不断增长的零工劳动力的更广泛措施的一部分，这一举措紧随印度宣布为零工工人提供PM Jan Aarogya Yojana健康保险。印度预计到2029-30年零工劳动力将达到2350万。查阅[更多](#)。

泰国批准了更公平的养老金计算方法

泰国社会保障委员会已批准对第33条和第39条保险人的退休养老金计算方法进行调整。此举旨在通过基于终身工资计算养老金来确保公平，从而在2026年1月1日起提高退休福利。自2020年以来一直在审查的调整还包括工资上限的

调整。该提案将进行为期90天的公众听证会。查阅[更多](#)。

墨西哥推出妇女福利养老金

2025年1月3日，墨西哥政府开始推出妇女福利养老金（Pensión Mujeres Bienestar），这是一个针对60至64岁女性的新型非缴费养老金计划。（墨西哥的女性和男性在65岁时可领取全民老年养老金。）该计划最初向63至64岁的墨西哥女性以及居住在土著或非洲裔墨西哥人社区的60至64岁女性开放。政府计划到2026年将该计划扩展到所有60至64岁的墨西哥女性。创建新养老金计划是政府为改善墨西哥女性经济安全并减少老年收入性别差距的更广泛措施的一部分。查阅[更多](#)。

出版物

欧盟委员会：就业、社会事务和包容总司，《[欧洲劳动力市场和工资发展——2024年度回顾](#)》，欧盟出版办公室，2024年

欧盟委员会：就业、社会事务和包容总司，Gasperini, M., Cinova, D., Petracco, C., Truc, M. 等，《[欧盟内部劳动力流动年度报告——2024年版](#)》，欧盟出版办公室，2025年

欧盟委员会：就业、社会事务和包容总司，《[欧洲就业和社会发展季度回顾——2025年1月](#)》，欧盟出版办公室，2025年

欧盟委员会：就业、社会事务和包容总司，《[2025年联合就业报告](#)》，2025年3月，doi: 10.2767/9542551

欧盟委员会：就业、社会事务和包容总司，Human European Consultancy 和 S. Grammenos 编著，《[欧洲残障人士比较数据——平等机会、公平工作条件、社会保护与包容——分析与趋势——2022年数据](#)》，欧盟出版办公室，2025年

欧盟委员会：就业、社会事务和包容总司，Fulvimari, A., Garaffa, R., Kunertova, L., Van Der Vorst, C. 等，《[估算绿色转型的劳动力市场转型和技能投资需求——一种新方法](#)》，欧盟出版办公室，2025年

欧盟委员会：就业、社会事务和包容总司，Parent-Thirion, A., Wukovits-Votzi, N. 和 Muller, J. 编著，《[欧盟未来导向职业——主要特征、就业条件和工作压力](#)》，欧盟出版办公室，2025年

欧盟委员会：就业、社会事务和包容总司，《[后2027年无实际成本路线图模型——欧洲社会基金跨国简化网络](#)》，欧盟出版办公室，2025年

国际劳工组织，《[世界就业和社会展望：趋势2025](#)》，日内瓦：国际劳工办公室，2025年，© 国际劳工组织

国际劳工组织，《[实施公约与建议书专家委员会报告\(《章程》第 19 条、22 条和第 35 条\) – 总报告和关于特定国家的意见](#)》，日内瓦：国际劳工局，2025 年，© 国际劳工组织

Ilmakunnas, Ilari, Sten-Gahmberg, Susanna 和 Hakola, Timopekka 编著，《[金融激励与灵活退休：来自芬兰养老金制度的准实验证据](#)》，SocArXiv n3t2s, 开放科学中心，2025年

Leite, Phillippe; Chamba, Andres; Zaarour, Youssef; Leska-See, Dominique. 《[滑坡：数字方法和技术在社会保障系统中的机遇与风险](#)》，社会保障与就业讨论论文，华盛顿特区：世界银行集团

联合国人权高专办和国际劳工组织编著，《[事实简报第39号：社会保障权](#)》，2025年

S. Spasova, T. Deruelle, F. Airoldi编著, 《灵活退休路径：对28个欧洲国家政策的分析》, 欧洲社会政策分析网络 (ESPAN), 卢森堡: 欧盟出版办公室, 2025年

Tessier, L., Louis dit Guérin, O. 编著, 《健康互助组织和社区健康保险在社会健康保障系统中能发挥什么作用? : 经验回顾》, 国际劳工办公室工作论文122号, 日内瓦: 国际劳工办公室, 2025年,

世界卫生组织, 《人口老龄化如何影响欧洲卫生系统的财务可持续性和可负担的医疗服务获取?》, 哥本哈根: 世界卫生组织欧洲区域办公室; 2025年 (改善可负担医疗服务获取系列)。许可: CC BY-NC-SA 3.0 IGO

信息来源

[国际养老金政策](#)

[欧盟就业、社会事务和包容总司](#)

[欧洲改善生活和工作条件基金会平台经济数据库](#)

[美国社会保障署关于近期国际最新发展的更新](#)

[国际劳工组织|社会保护平台 \(social-protection.org\)](#)

[国际社会保障协会监测](#)

社会保障政策季度快报由国际劳工组织中欧“[提升中国社保经办服务能力，实现全民社会保障（二期）](#)”项目制作。政策快报阐述的观点不代表欧盟观点。



Funded by
the European Union
由欧洲联盟资助