



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

ESTRATEGIAS PARA LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA

Carlos Jorge Rodríguez

Viceministro Técnico de la Protección Social

VI Congreso Nacional de Gestarsalud
Colombia en el camino hacia la equidad y la salud
Cartagena de Indias, octubre 16 de 2007



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Indice

1. Bases del Plan Nacional de Desarrollo

2. Estrategia de reducción de la pobreza dentro del PND

2.1. Red Juntos

2.2. Generación de empleo

2.3. Sistema de Protección Social

3. Papel de EPS y EPSs en la Superación de la Pobreza



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Indice

1. Bases del Plan Nacional de Desarrollo

2. Estrategia de reducción de la pobreza dentro del PND

2.1. Red Juntos

2.2. Generación de empleo

2.3. Sistema de Protección Social

3. Papel de EPS y EPSs en la Superación de la Pobreza



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Bases del Plan Nacional de Desarrollo

- Estado comunitario
- Defensa y Seguridad Democrática
- Crecimiento económico alto y sostenido
- Una gestión ambiental y del riesgo que promueva el desarrollo sostenible
- Un mejor Estado al servicio del ciudadano en el cual se consoliden el modelo democrático y la participación
- Una política que tenga en cuenta las dimensiones especiales del desarrollo
- **Una Política de promoción de reducción de la pobreza y promoción del empleo y la equidad**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Indice

1. Bases del Plan Nacional de Desarrollo

2. Estrategia de reducción de la pobreza dentro del PND

2.1. Red Juntos

2.2. Generación de empleo

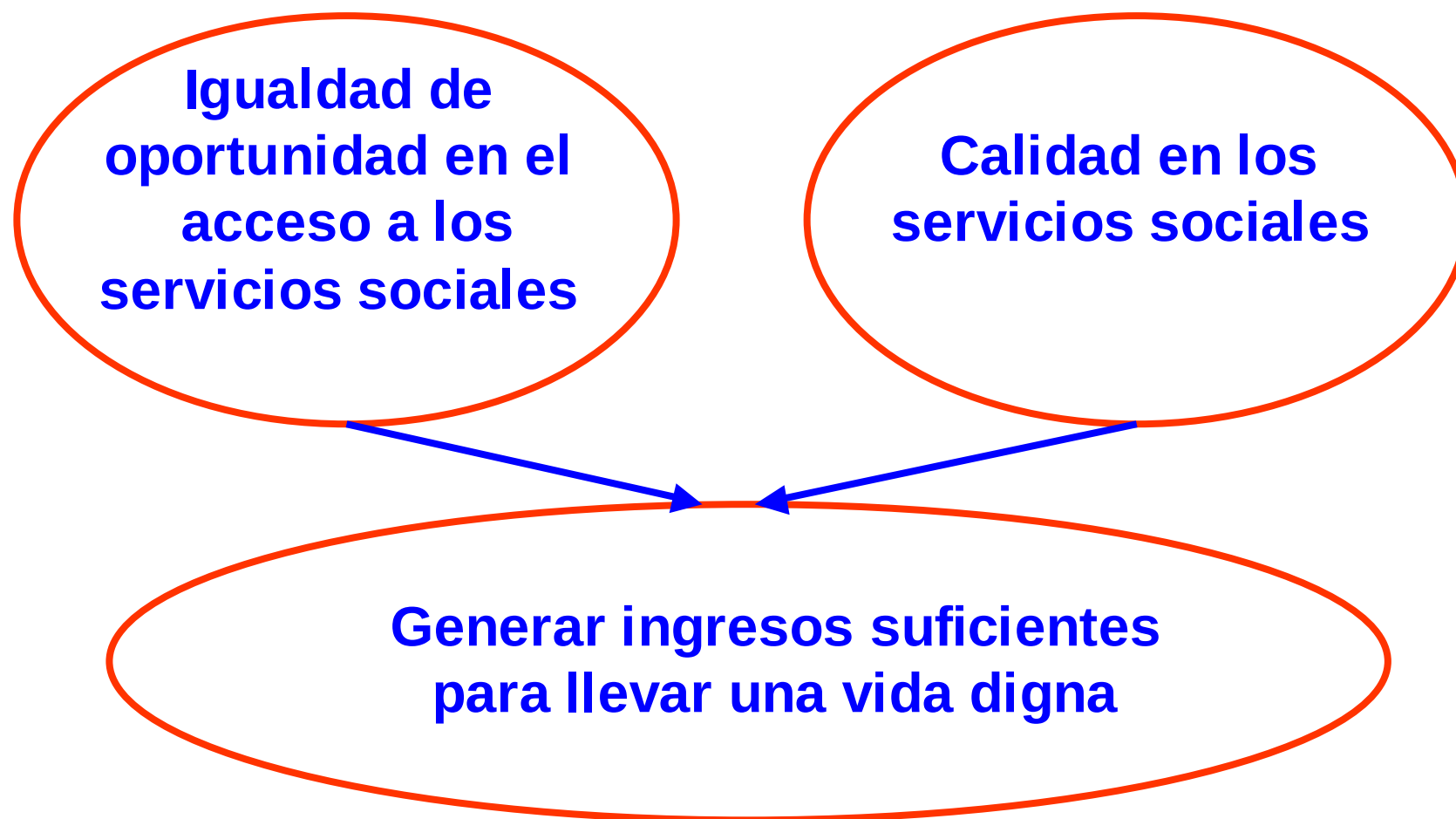
2.3. Sistema de Protección Social

3. Papel de EPS y EPSs en la Superación de la Pobreza



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Estrategia en reducción de la Pobreza





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Acciones

1. **Acceso preferente** a la población más pobre y vulnerable a los servicios sociales del Estado, con una mejor focalización de los subsidios y sus instrumentos
2. **Generación de trabajo en condiciones dignas**, a través de la promoción y divulgación de los derechos fundamentales del trabajo y reducción de la conflictividad
3. Funcionamiento adecuado de los **mecanismos de aseguramiento**, reduciendo la vulnerabilidad de la población y creando las herramientas para que los grupos rezagados superen las condiciones adversas



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Indice

1. Bases del Plan Nacional de Desarrollo

2. Estrategia de reducción de la pobreza dentro del PND

2.1. Red Juntos

2.2. Generación de empleo

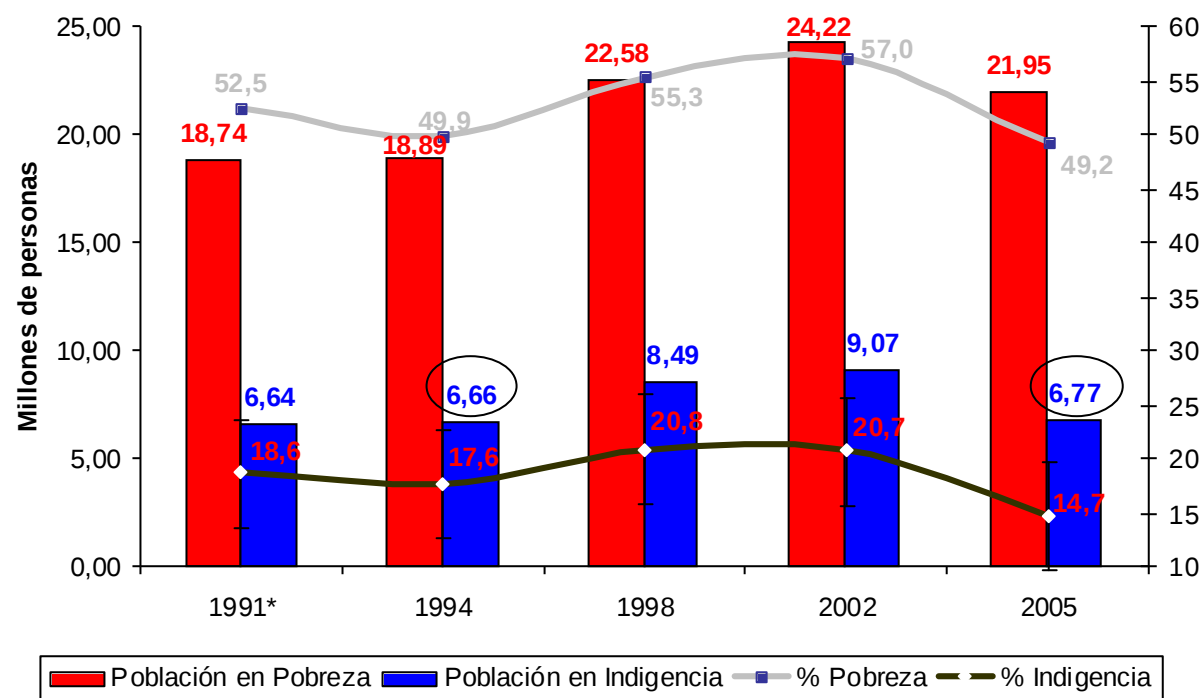
2.3. Sistema de Protección Social

3. Papel de EPS y EPSs en la Superación de la Pobreza



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Cifras de Pobreza e Indigencia 1991 - 2005



Fuente: % de Pobreza
DNP. Población DANE

Pobreza: 0.8 puntos menos que en 1994. Pero hoy casi 3 millones de pobres más.
Indigencia: se reduce 3 puntos desde 1994. Hoy, 110.000 personas indigentes más.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Trampas de Pobreza





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Red de Protección Social para la Superación de la Pobreza Extrema

- Es una estrategia de **intervención integral y coordinada** por parte de los diferentes organismos y niveles del Estado, para mejorar las condiciones de vida de las familias en situación de extrema pobreza.
- La Red consiste en **concentrar todos los programas sociales** en las familias seleccionadas con el fin de alcanzar una serie de logros básicos.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Principios de JUNTOS:

- **La familia como unidad de intervención:** Atender a la familia en su conjunto.
- **Enfoque de Protección Social:** Proteger a las familias ante las contingencias.
- **Integralidad:** La pobreza tiene un carácter multidimensional que exige un enfoque de integralidad.
- **Corresponsabilidad:** No es el Estado que saca a las familias de la pobreza, son las familias las que lo hacen.
- **Coordinación Interagencial y Gestión en Red:** Una entidad cumple sus metas en la medida que el resto de las agencias comprometidas también lo hagan. Compartir un objetivo común.
- **La Gestión de la Información y del Conocimiento:** El avance de las nuevas tecnologías de la información, potencian la innovación y la gestión de la información, permitiendo que estos fluyan por toda la organización



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Metas

- **Implementar la fase inicial para 111.000 familias en el año 2007.**
- **Vincular 1.5 millones de familias a la Red entre el año 2007 y 2009.**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Condiciones Necesarias para la Reducción de la Pobreza Extrema

SISTEMA DE INFORMACION PARA LA GESTION Y LA TOMA DE DECISIONES





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Dimensión de Salud

- Afiliación al Sistema General de Seguridad Social en Salud
- Intervenciones de promoción de la salud y prevención de la enfermedad a las cuales tienen derecho en el marco del SGSS en salud
- Planificación Familiar
- Vacunación
- Asistencia a gestantes
- Asistencia a menores a 10 años
- Tamizaje de cáncer de cuello uterino, seno y próstata
- Las personas con discapacidad tendrán acceso a los programas de rehabilitación.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Dimensión de Ingresos y Trabajo

- Mejorar el nivel de empleabilidad
- Ingreso monetario o en especie para los adultos mayores de 60 años
- Vinculación a fuentes de ingresos
- Mejorar la capacidad de producción de campesinos y trabajadores rurales
- Acceder a los servicios de intermediación laboral
- Legalizar la tenencia de la tierra de uso productivo, cuando corresponda



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

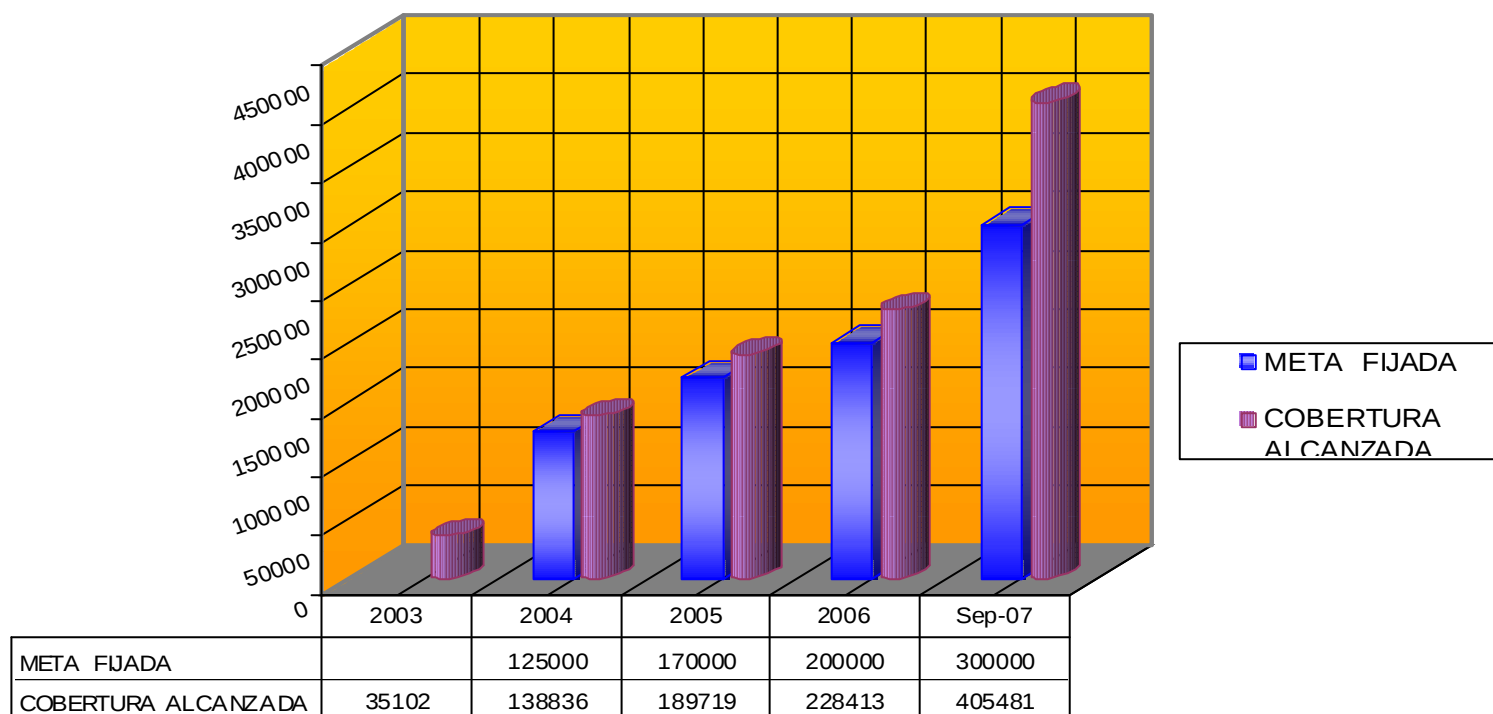
Identificación

- Los menores entre 0 y 7 años tienen registro civil
- Los niños entre 7 y 18 años tienen tarjeta de identidad
- Los mayores de 18 años tienen cedula o contraseña certificada
- Los hombres entre 18 y 50 años, tienen libreta militar
- Cada miembro de la familia incluida en el SISBEN, tiene registrada su información personal exactamente igual como aparece en los documentos de identidad



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

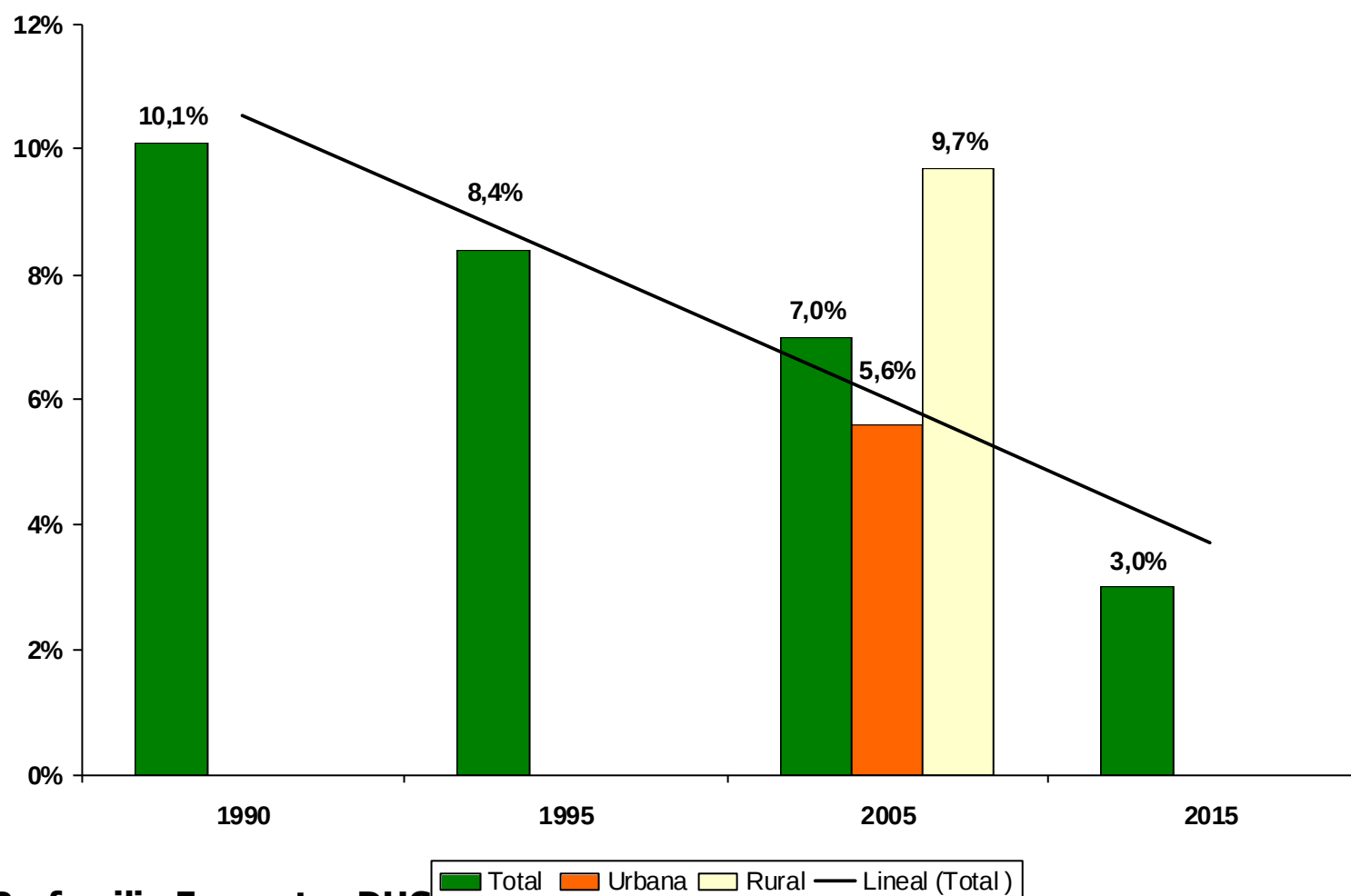
Maxima cobertura PPSAM - 2003 - SEP-2007





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Desnutrición global en menores de 5 años

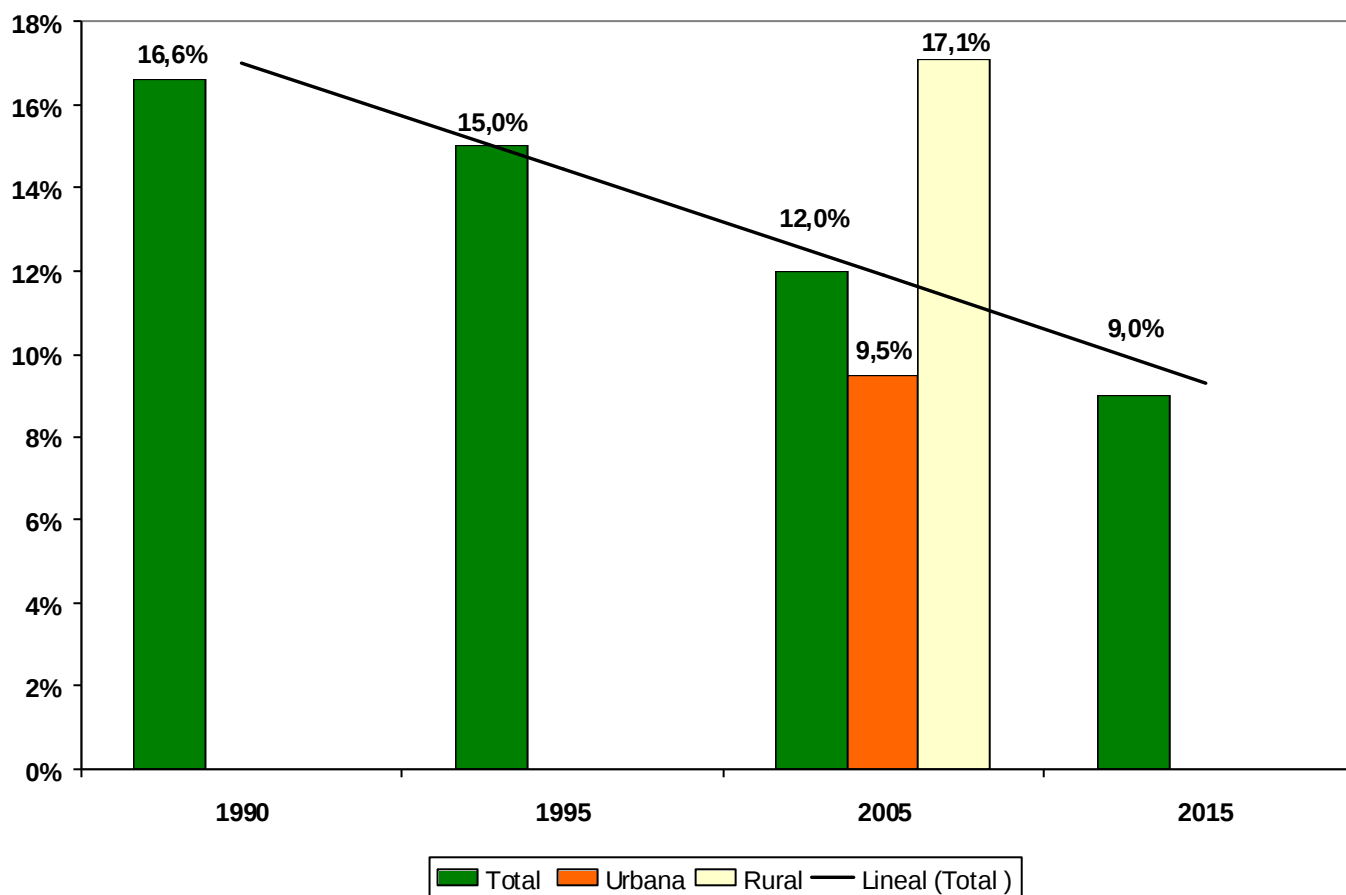


Fuente: Profamilia Encuestas DHS



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Desnutrición crónica en menores de 5 años



Fuente: Profamilia Encuestas DHS



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Indice

1. Bases del Plan Nacional de Desarrollo

2. Estrategia de reducción de la pobreza dentro del PND

2.1. Red Juntos

2.2. Generación de empleo

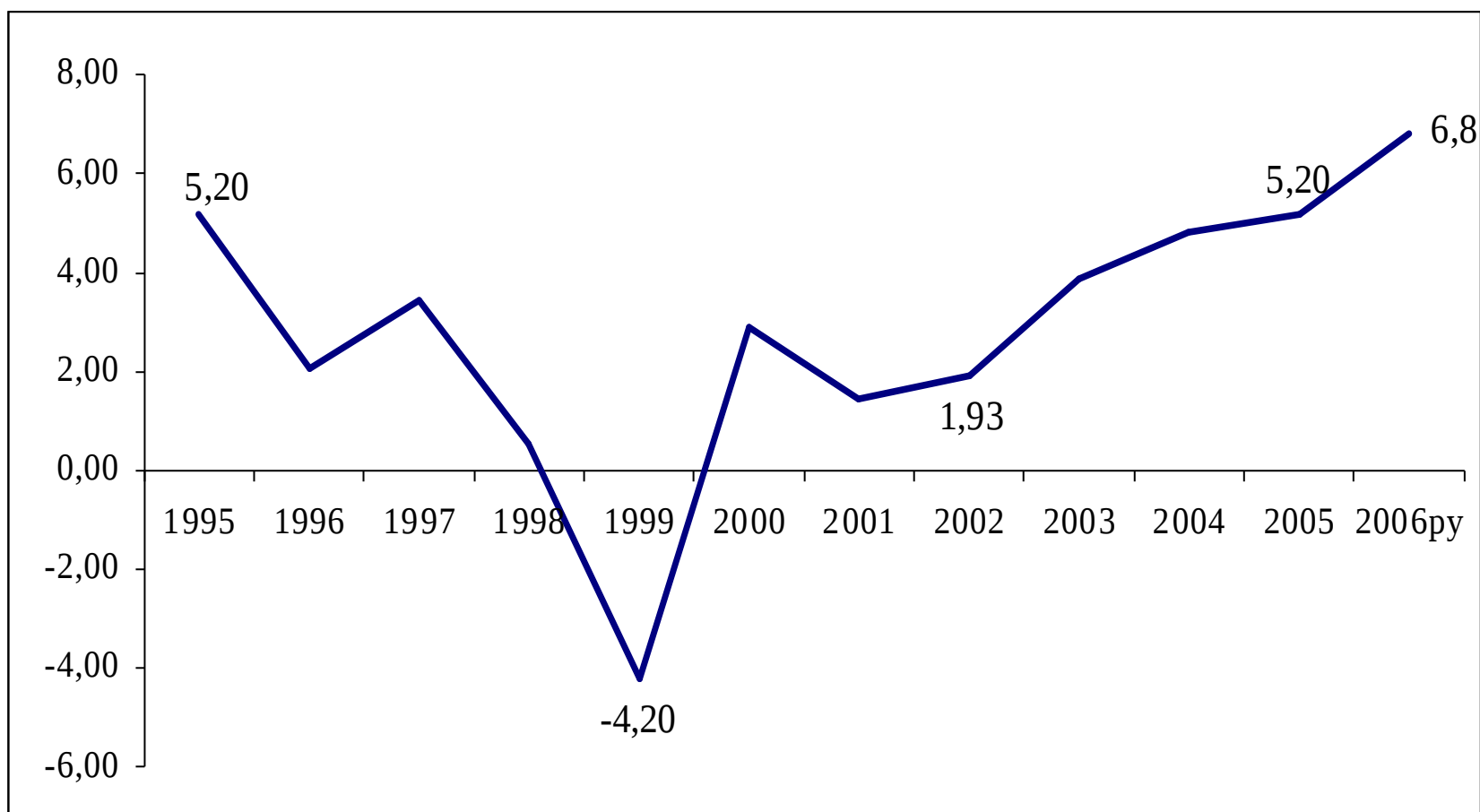
2.3. Sistema de Protección Social

3. Papel de EPS y EPSs en la Superación de la Pobreza



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

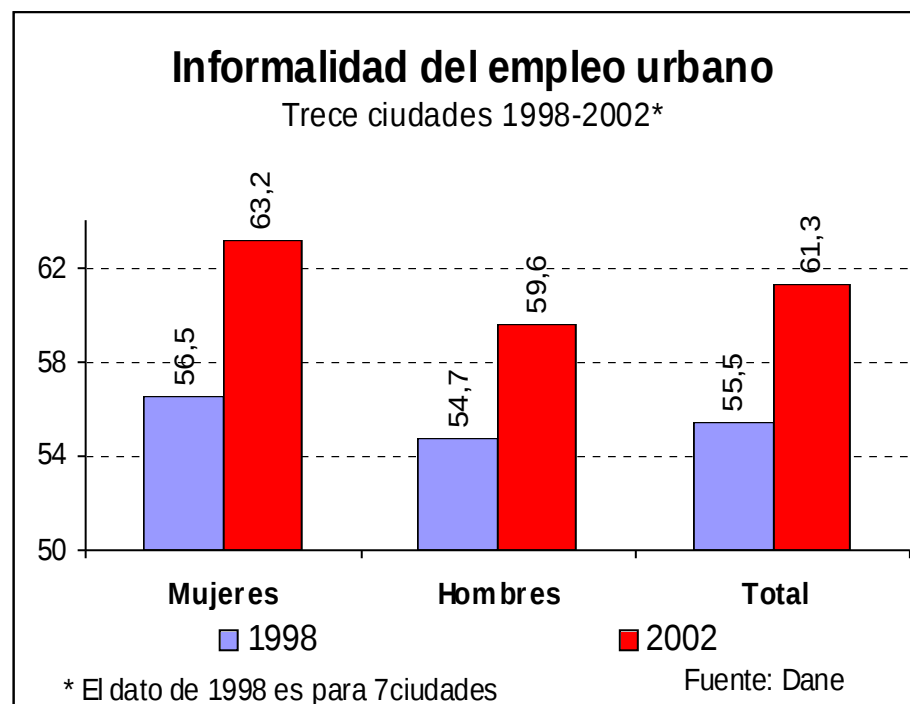
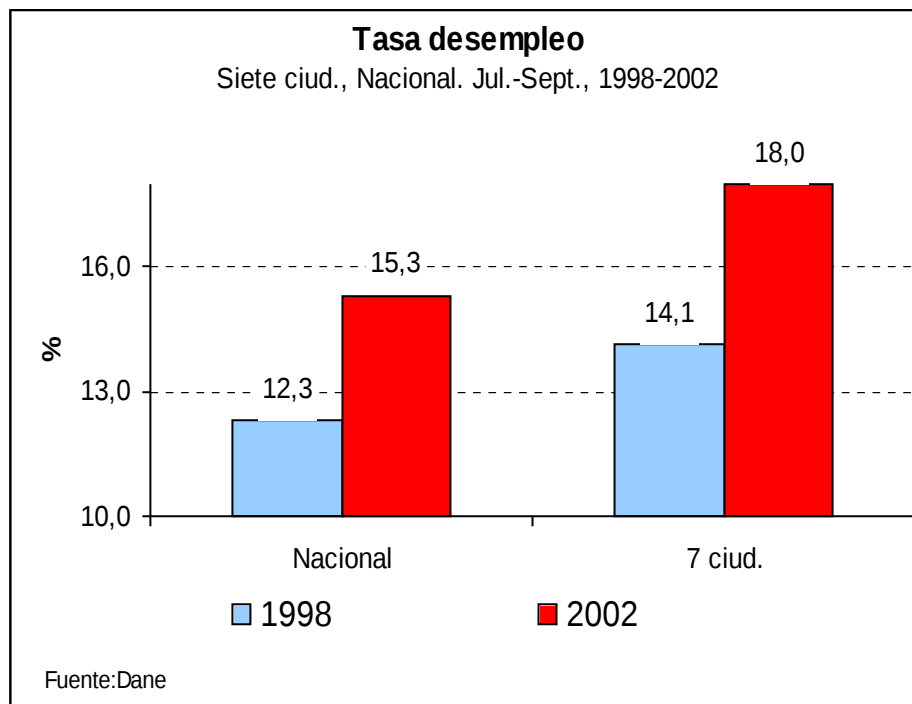
Veníamos de una crisis muy fuerte y sin señales de recuperación





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Con consecuencias nocivas en el mercado laboral ...



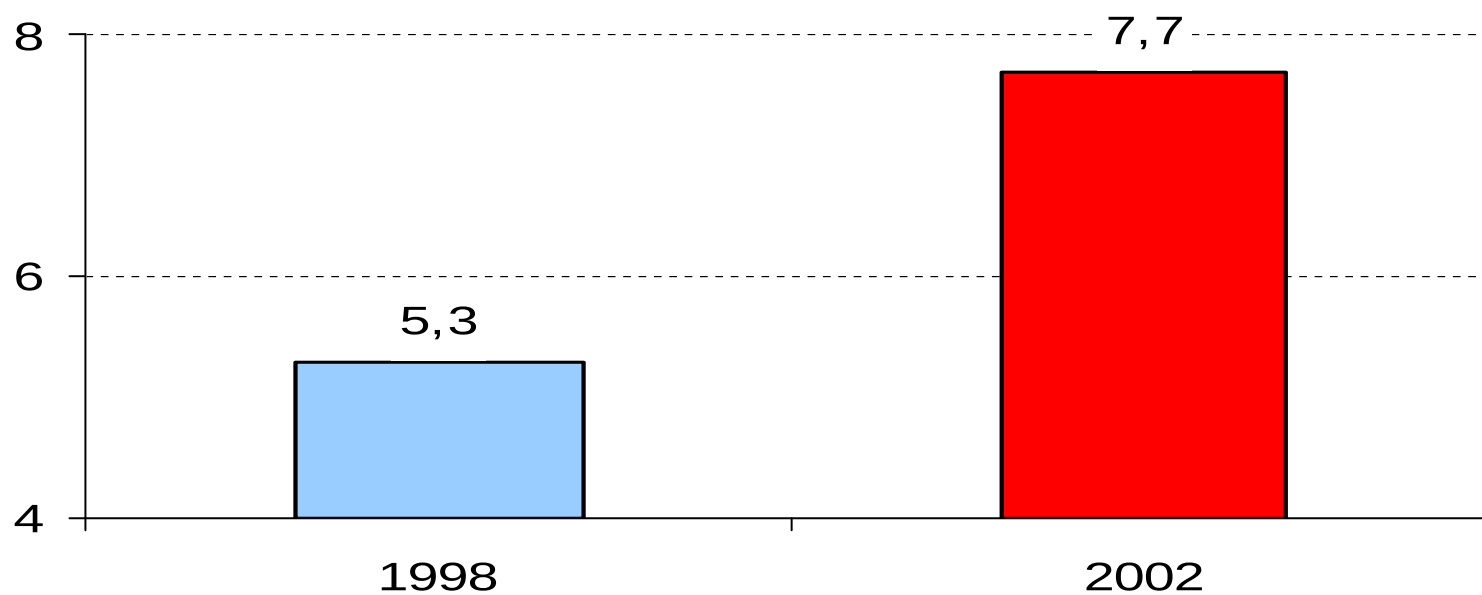


Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

... Jefes de hogar...

Tasa desempleo jefes de hogar

Total nacional. Jul.-sept., 1998 - 2006



Fuente: DNP, Subdirección de Empleo. Dane, MPS

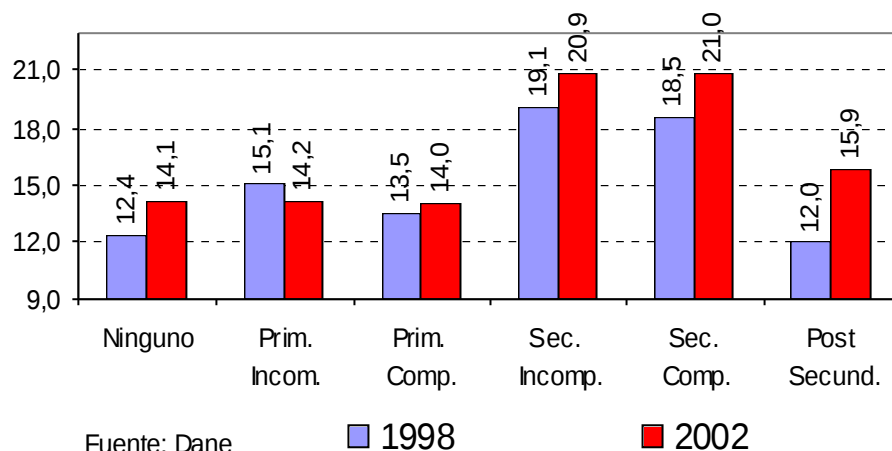


Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

... personas con educación básica y mujeres.

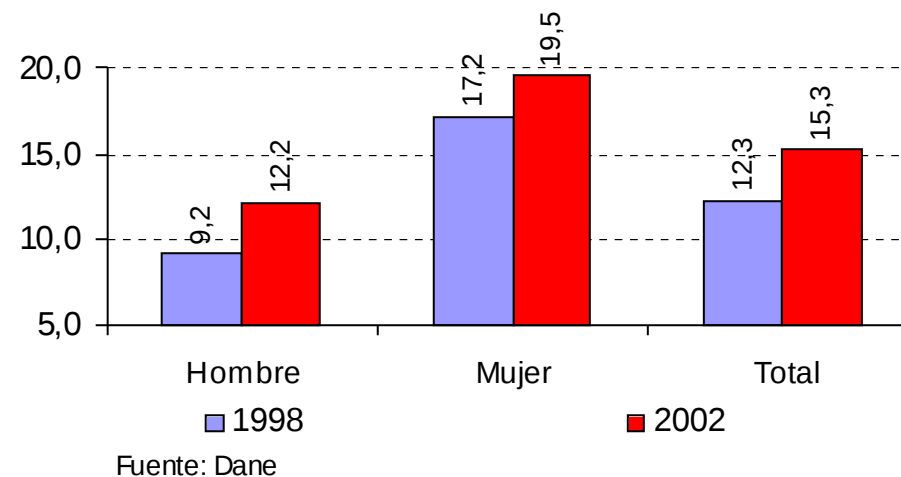
Desempleo por nivel educativo

Siete áreas 1998-2002



Desempleo por sexo

Total nacional. Jul-sep., 2002-2002





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

La Política Pública

- La complejidad del problema, obliga a aplicar estrategias de diversa naturaleza para enfrentarlo tanto en el corto como en el mediano y largo plazos.
- También se hace evidente la necesidad de un sistema institucional articulado en torno a la protección de los grupos más vulnerables en periodos de crisis.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Conpes 3199 de 2002

- **Alcanzar mayores niveles de crecimiento económico**
- **Fortalecer el sistema educativo y de capacitación técnica**
- **Fomentar la iniciativa privada**
- **Una actualización de las normas laborales**
- **Crear y mejorar los mecanismos necesarios para proteger a la población más vulnerable de los efectos de las crisis económicas.**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Estructura Ley 789 de 2002

La Ley comprende al menos cuatro grandes componentes

A MECANISMOS DE PROTECCIÓN PARA LAS PERSONAS MÁS VULNERABLES * Subsidio al desempleo (artículos 10, 11) * Equidad Sist.Subsidio Familiar - Cuota monetaria (4,5) * Sistema de Protección Social (1)	B APOYOS DIRECTOS PARA GENERACION DE EMPLEO Y EMPRESARISMO * Programa de microcrédito (7) * Fondo Emprender (40) * Subsidios al empleo (2, 13)
C AUMENTO DE LA EMPLEABILIDAD DE LA MANO DE OBRA * Contrato de aprendizaje (30 - 39) * Capacitación personas desempleadas. Cajas, Sena. (10, 12)	D ADECUACION DE LA LEGISLACION LABORAL * Ampliación jornada (25) * Cambio remuneración dominicales y festivos (26) * Compensación dinero vacaciones (27) * Cambio costo indemnización por despido (28) * Jornada laboral flexible (51)

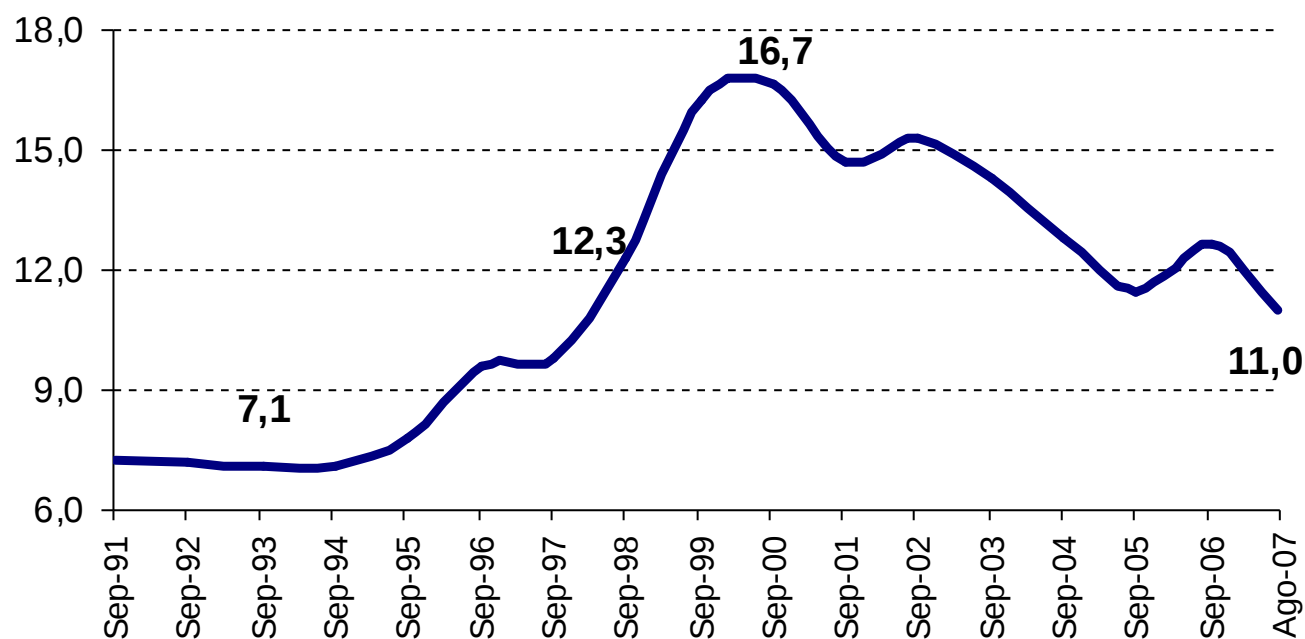


Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

El desempleo ha caído en forma significativa

Tasa de desempleo nacional*

1991 - 2007**. Trimestres julio -septiembre



*El periodo 1991-2000 no es estrictamente comparable con el periodo 2001-2006.

**Para 2007 se toma el trim. Jun-agosto.

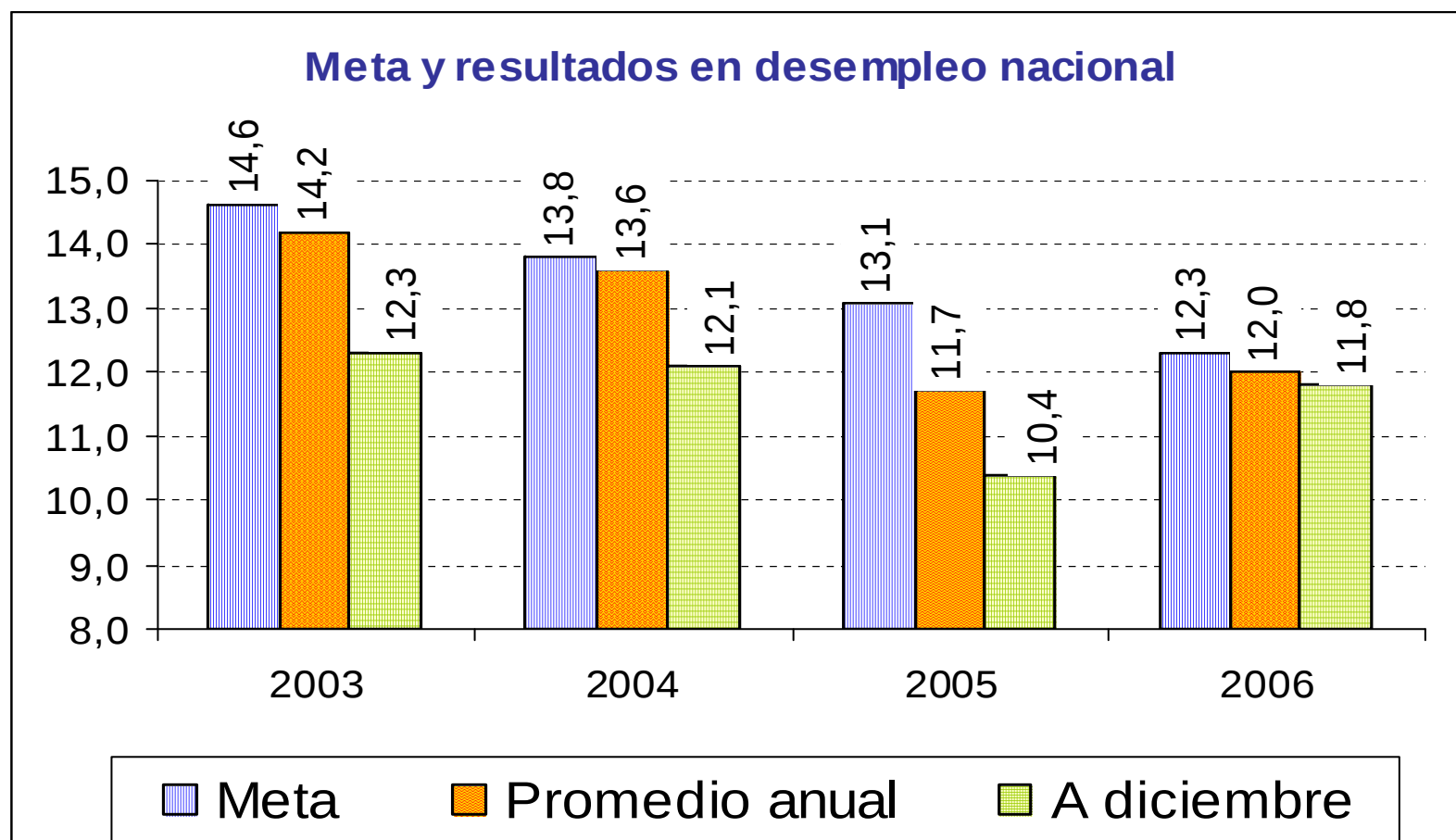
Fuente: Dane

Fuente: MPS con base en DANE y DNP.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Superando las metas anuales del Plan de Desarrollo



Fuente: Dane y MPS

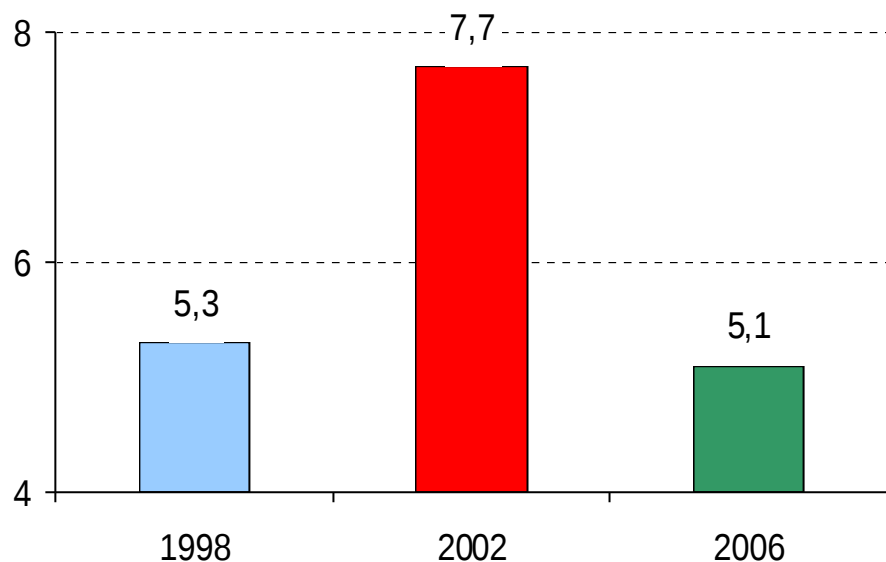


Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Cayó el desempleo en diversos grupos

Tasa desempleo jefes de hogar

Total nacional. Jul.-sept., 1998 - 2006*

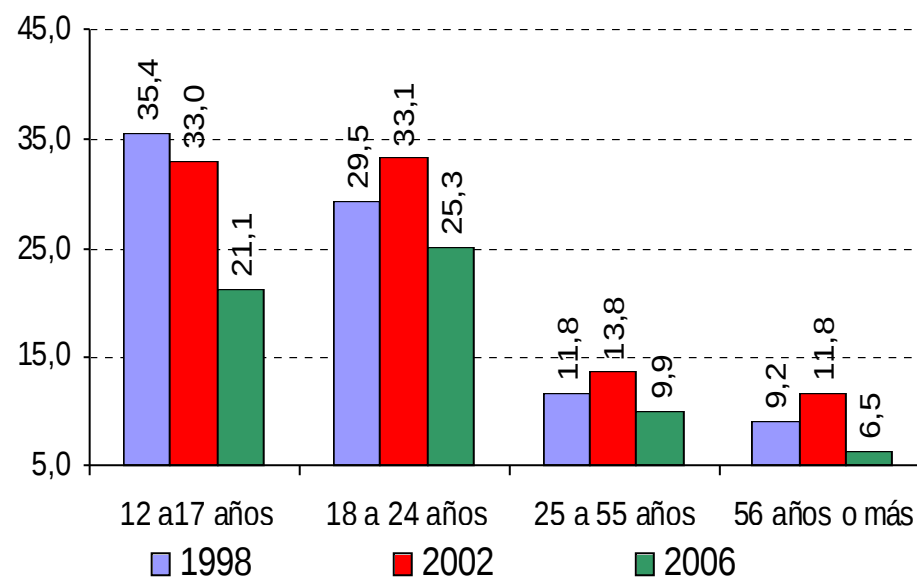


* 2006 a junio

Fuente: DNP, Subdirección de Empleo. Dane, MPS

Tasa de desempleo por edad

Siete áreas. 1998-2006



■ 1998 ■ 2002 ■ 2006

Fuente: Dane

Fuente: Ministerio de la Protección Social con base DANE

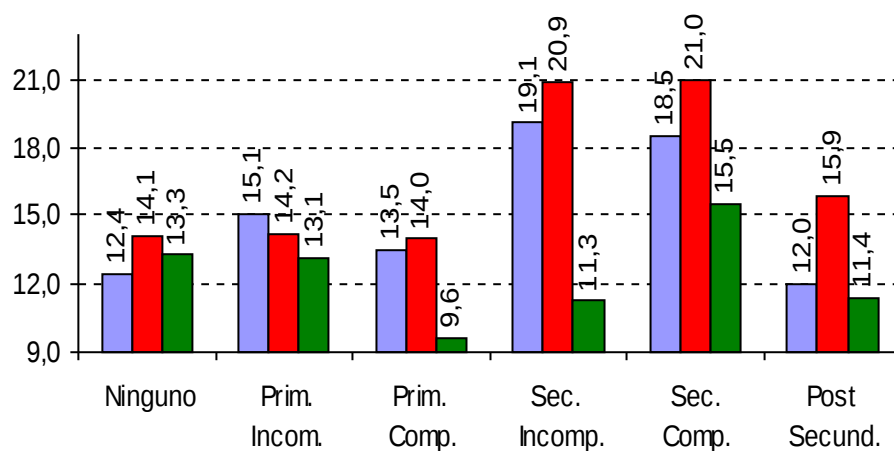


Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Cayó el desempleo en diversos grupos

Desempleo por nivel educativo

Siete áreas 1998-2002



Fuente: Dane

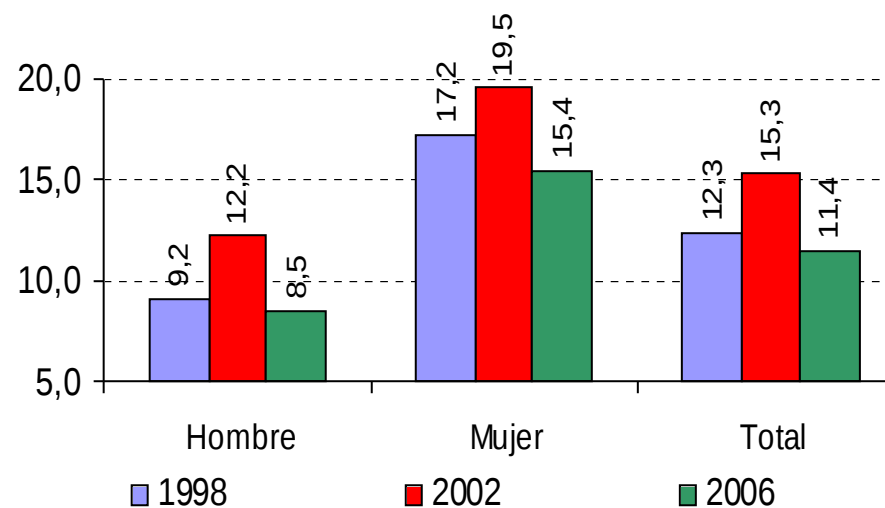
■ 1998

■ 2002

■ 2006

Desempleo por sexo

Total nacional. Jul-sep., 2002-2006*



■ 1998

■ 2002

■ 2006

Fuente: Dane

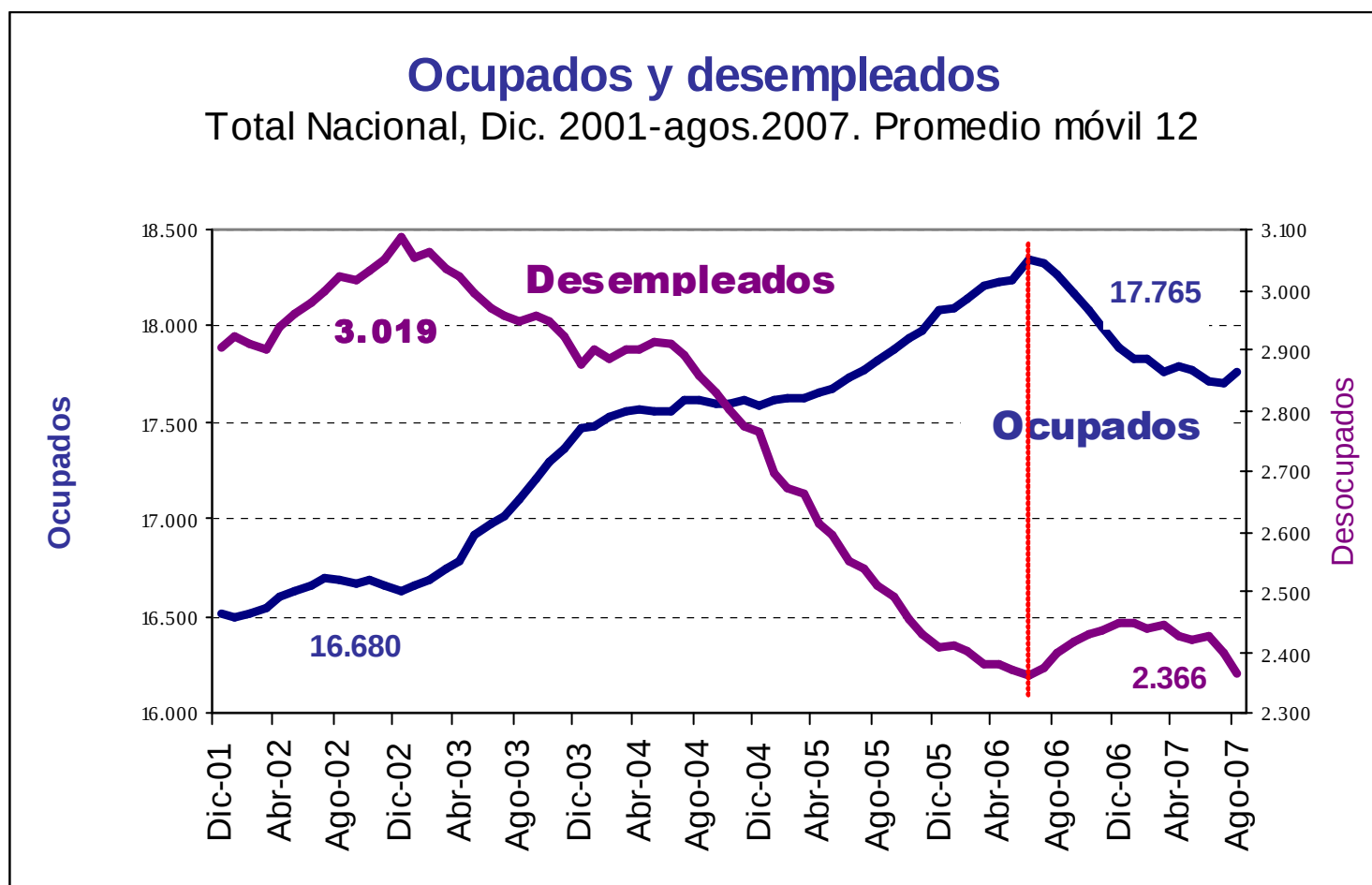
*2006 a abril-junio

Fuente: Ministerio de la Protección Social con base DANE



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

1.6 millones de empleos más y 600.000 desempleados menos

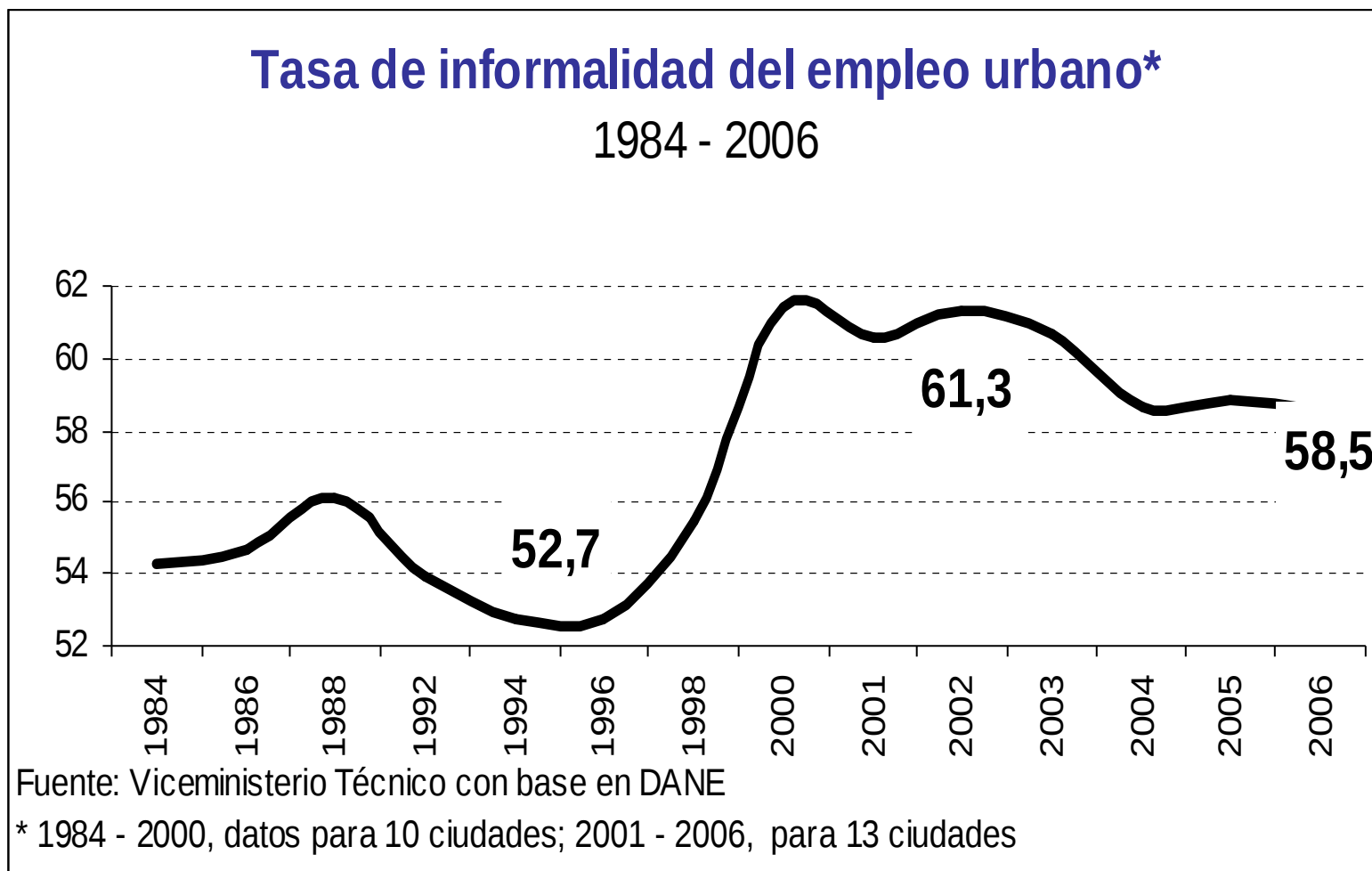


Fuente: Total Nacional – Promedio Movil 12 meses, DANE



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Cayó también la informalidad



Fuente: Ministerio de la Protección Social con base DANE



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Indice

1. Bases del Plan Nacional de Desarrollo

2. Estrategia de reducción de la pobreza dentro del PND

2.1. Red Juntos

2.2. Generación de empleo

2.3. Sistema de Protección Social

3. Papel de EPS y EPSs en la Superación de la Pobreza



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Articulación de los tres grandes componentes

- Seguridad social integral (salud, pensiones, riesgos profesionales y protección al cesante)
- Sistema de promoción social-Sistema social de riesgo
- Sistema de formación de capital humano (Sector educativo y formación para el trabajo).



Ministerio de la Protección Social

República de Colombia

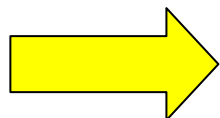
Justificación de un SPS

- Existen riesgos que exponen a la población a pérdida de empleo, ingreso y bienestar.
- Existen grupos más vulnerables a la pérdida de bienestar y desprotección de capital humano y activos reales.
- Existen crisis económicas cada vez más largas y agudas que amplían la población vulnerable (menor PIB mayor vulnerabilidad)



Ministerio de la Protección Social

República de Colombia



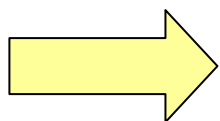
Creación Sistema Integral de protección social

**Políticas públicas orientadas a aminorar la
vulnerabilidad y mejorar la calidad de vida**



Ministerio de la Protección Social

República de Colombia



Sistema Integral de Protección Social

- ✓ **Fomenta la cohesión social**
- ✓ **Dinamiza la economía**
- ✓ **Estabilidad política**
- ✓ **Fácil adaptación a un mercado laboral dinámico**
- ✓ **Rápida respuesta a crisis**
- ✓ **Red de Protección contra la Pobreza**



Ministerio de la Protección Social

República de Colombia

Los dos pilares





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Elementos del Sistema

- Empleo
- Salud
- Pensiones
- Riesgos Profesionales
- Salud Pública
- Calidad y Prestación
- Promoción Social



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Elementos del Sistema

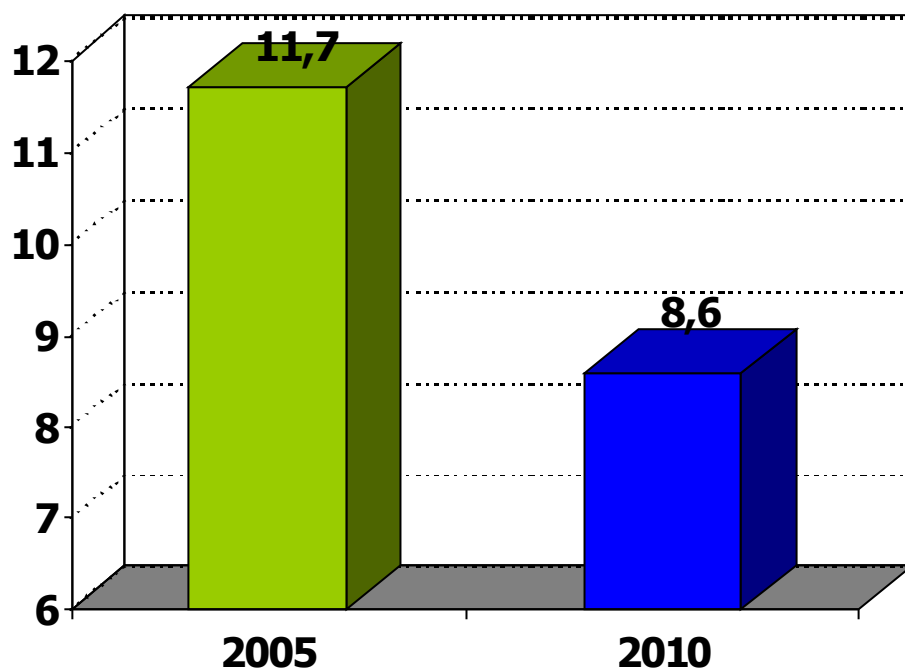
- Empleo
- Salud
- Pensiones
- Riesgos Profesionales
- Salud Pública
- Calidad y Prestación
- Promoción Social



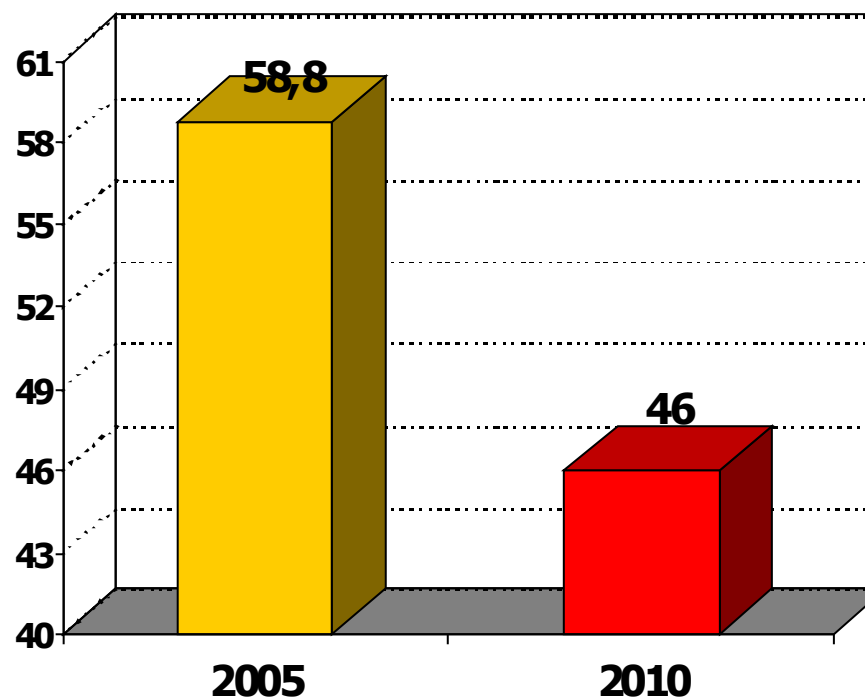
Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Algunas metas

Bajar a 8.6% el
desempleo.



Bajar a 46% la
informalidad.





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Elementos del Sistema

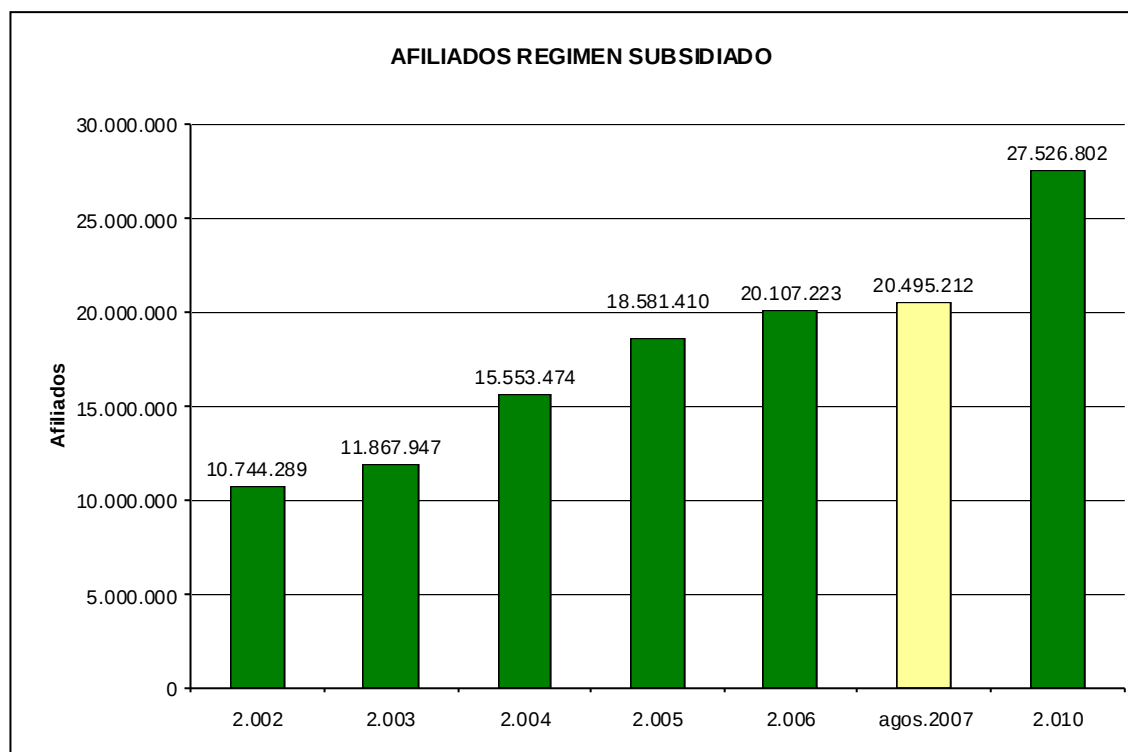
- Empleo
- Salud
- Pensiones
- Riesgos Profesionales
- Salud Pública
- Calidad y Prestación
- Promoción Social



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Salud – Aseguramiento

Logros hasta agosto 2007 y retos 2010

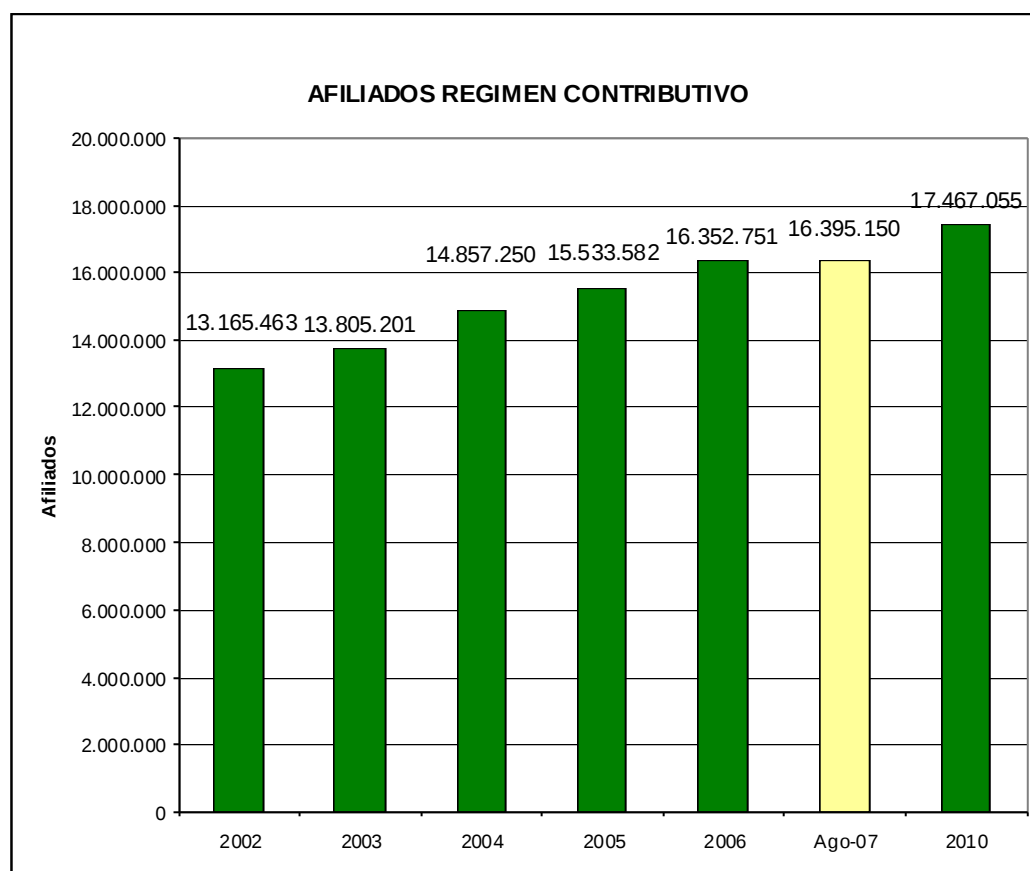




Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Salud – Aseguramiento

Logros hasta agosto 2007 y retos 2010





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Salud – Aseguramiento Retos

- ✓ Propender por acceso de la población a servicios de salud.
 - Fortalecer libre elección. Reducir tiempo movilidad.
 - Información masiva sobre derechos y beneficios.
 - Óptima distribución geográfica de recursos.
- ✓ Velar por la sostenibilidad financiera del sistema.
 - Disminuir evasión y elusión. RUA, RUAF, SISBEN, PILA.
 - Aumento 0.5 puntos en cotización.
 - Transformación subsidios de oferta a demanda.
- ✓ Monitoreo: UPC, POS, etc. Consolidar uso de RIPS.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

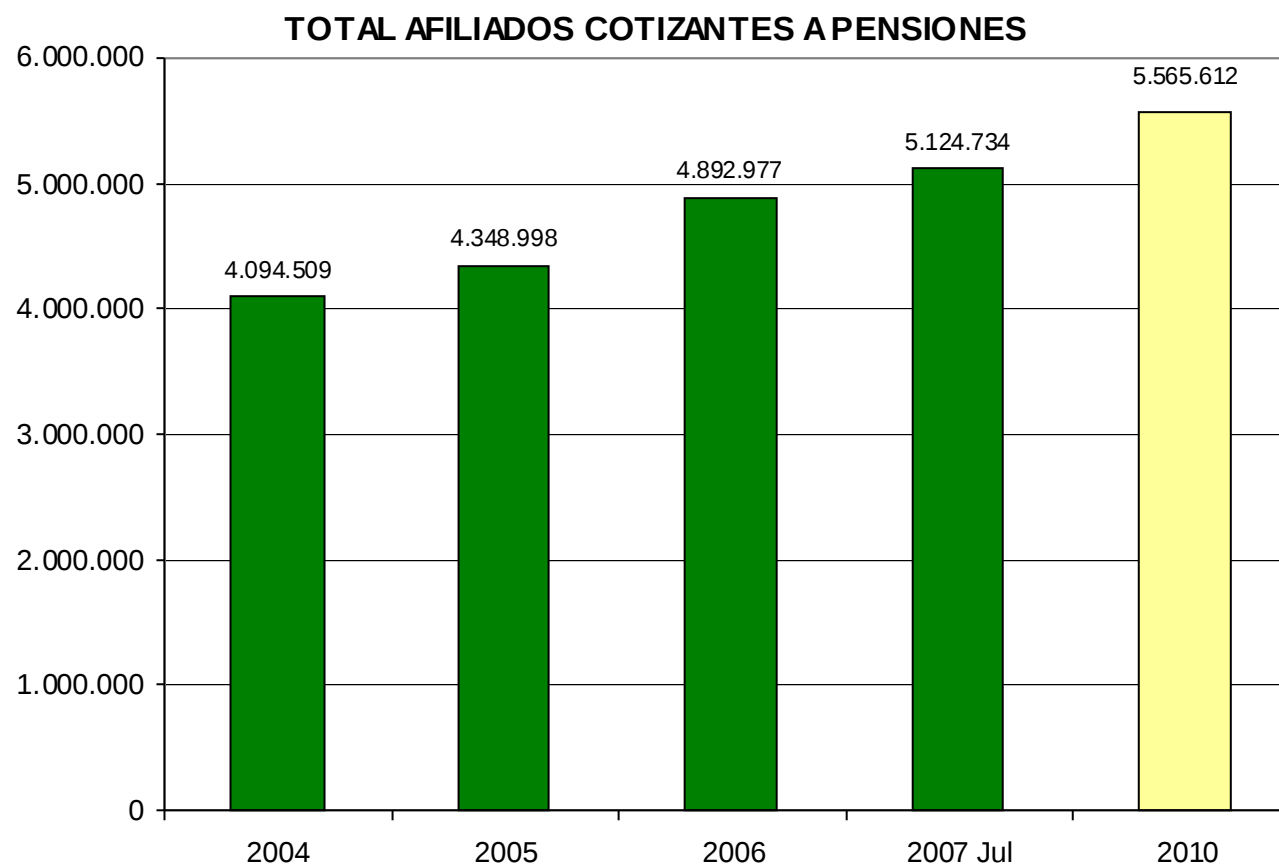
Elementos del Sistema

- Empleo
- Salud
- Pensiones
- Riesgos Profesionales
- Salud Pública
- Calidad y Prestación
- Promoción Social



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Seguridad social – pensiones Logros hasta julio 2007 y retos 2010





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Seguridad Social – pensiones y Cesantías, Retos

- Incrementar la afiliación a pensiones.
- Agilizar el reconocimiento pensional.
- Desarrollar mecanismos que permitan realizar control a las pensiones reconocidas y por reconocer.
- Desarrollar un sistema de información integrado para pensiones



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

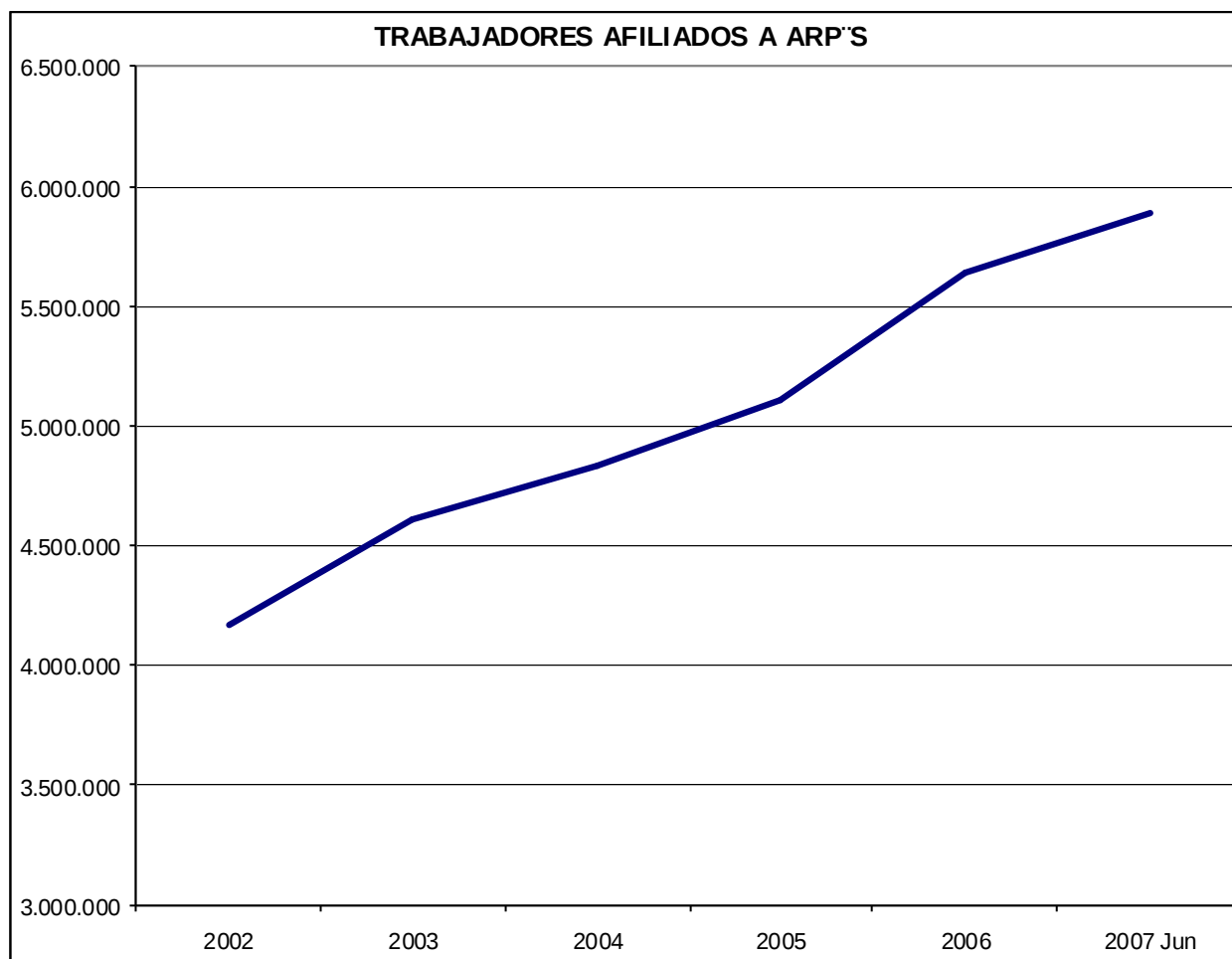
Elementos del Sistema

- Empleo
- Salud
- Pensiones
- Riesgos Profesionales
- Salud Pública
- Calidad y Prestación
- Promoción Social



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Riesgos Profesionales





Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Riesgos Profesionales Retos

- Promover y fomentar la seguridad en los lugares de trabajo
- Campañas contra la evasión y la elusión al sistema de riesgos profesionales
- Implementar el sistema de garantía de calidad en riesgos profesionales
- Aumentar afiliados en 900.000 personas.
- Vincular 84.000 nuevas empresas.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Elementos del Sistema

- **Empleo**
- **Salud**
- **Pensiones**
- **Riesgos Profesionales**
- **Salud Pública**
- **Calidad y Prestación**
- **Promoción Social**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Salud Pública – Retos en PAI

- Promover uso de tecnología según su costo efectividad.
- Promover participación de entes territoriales en tecnología en salud.
- Consolidar vacunación contra fiebre amarilla.
- Consolidar eliminación de rubéola congénita.
- Continuar vacunación contra influenza viral (niños 6-18 meses y adultos >65 años en riesgo)
- Introducción vacuna neumococo a niños <2 años en riesgo.
- Evaluar costo efectividad introducción otros biológicos (ROTAVIRUS, Hepatitis A)



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Otros retos Niñez – Nutrición

- Conpes de Seguridad Alimentaria
- Redefinición de normas técnicas de crecimiento de los niños, nuevos patrones de crecimiento
- Creación sistema de vigilancia nutricional
- Diseño de estrategias de intervención nutricional



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Elementos del Sistema

- Empleo
- Salud
- Pensiones
- Riesgos Profesionales
- Salud Pública
- Calidad y Prestación
- Promoción Social



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Prestación de Servicios Sostenibilidad, Retos

- Liberar recursos de primer nivel hacia segundo y tercer nivel.
- Definir lineamientos de contratación del subsidiado con red pública hospitalaria.
- Desarrollar mecanismos que permitan actualizar costos en salud.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Prestación de Servicios Calidad, Retos

- Promover uso de tecnología según su costo efectividad.
- Promover participación de entes territoriales en tecnología en salud.
- Fortalecer sistema de garantía de calidad.
- Propender por el fortalecimiento de la capacidad del recurso humano del sector.



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Elementos del Sistema

- **Empleo**
- **Salud**
- **Pensiones**
- **Riesgos Profesionales**
- **Salud Pública**
- **Calidad y Prestación**
- **Promoción Social**



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Promoción Social - Retos

- Enfoque diferencial con componentes de género, etnia discapacidad y ciclo de vida en todos los proyectos y programas del MPS
- Evaluación de los programas de promoción social.
- Elaboración y divulgación del directorio de la oferta pública y privada de programas.
- Plan de cofinanciación territorial de programas.
- Elaborar un módulo de riesgos y choques para la ENH (hoy GEIH)
- Contar con el registro de personas con discapacidad en los 1098 municipios (a la fecha se tiene el registro de 555 mpios).



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Indice

1. Bases del Plan Nacional de Desarrollo

2. Estrategia de reducción de la pobreza dentro del PND

2.1. Red Juntos

2.2. Generación de empleo

2.3. Sistema de Protección Social

3. Papel de EPS y EPSs en la Superación de la Pobreza



Ministerio de la Protección Social
República de Colombia

Papel de las EPS y EPSs dentro de la Red Juntos

- Compromiso de las EPS y EPSs en la puesta en marcha de las acciones de promoción y prevención en el marco de la Red Juntos
- Desarrollar en conjunto con el MPS mecanismos para hacer seguimiento a las acciones de promoción y prevención.
- Preparación técnica para un futuro aumento de demanda de las acciones de promoción y prevención en el marco de la Red Juntos.