Nº 01
Mayo 2007

Boletín Previsional

Subsecretaría de Previsión Social

Encuesta de Protección Social

Contenido

Cobertura del Sistema de Pensiones de Chile

Principales Características Socioeconómicas

Comportamiento en el Mercado Laboral

GOBIERNO DE CHILE
MINISTERIO DEL TRABAJO
Y PREVISION SOCIAL
SUBSECRETARÍA DE PREVISIÓN SOCIAL

CENTRO MICRO DATOS
DEPARTAMENTO DE ECONOMÍA
UNIVERSIDAD DE CHILE

Boletín Previsional N° 1
Cobertura del Sistema de Pensiones de Chile

La Encuesta de Protección Social (EPS) constituye una de las fuentes más importantes de información sobre el mercado laboral y el ámbito de la protección social en nuestro país. Este instrumento recolecta, para una muestra de aproximadamente 20 mil entrevistados representativos de la población chilena, información de la historia laboral y previsional, además de cuantiosa información socioeconómica, demográfica, patrimonial, de capital humano y del sistema previsional y de salud, entre otros aspectos.

La EPS es una encuesta panel, donde los mismos individuos son entrevistados cada dos años, posibilitándose el estudio de la dinámica laboral y previsional.

La primera ronda de la encuesta se realizó en el año 2002/2003 con una muestra representativa del total de afiliados al sistema de pensiones de Chile; en el año 2004/2005 este marco muestral fue ampliado incorporando a los no afiliados, de forma tal que la encuesta tuviera representatividad nacional y regional.

Actualmente se está en la etapa final del levantamiento de la EPS 2006/2007, cuyos resultados serán dados a conocer hacia fines del presente año[1].

Otro aspecto significativo de la EPS es que está siendo vinculada a datos administrativos relevantes, por medio de estrictos procedimientos que aseguran la confidencialidad y el secreto estadístico, incrementando la riqueza de la información disponible para el análisis.

El objetivo de este primer Boletín Previsional asociado a la Encuesta de Protección Social es entregar las principales características de la población chilena en cuanto a cobertura del sistema de pensiones, para lo cual se han definido cuatro grupos: no afiliados; independientes; no independientes con alta densidad de cotización; y no independientes con baja densidad de cotización.

Cada uno de estos grupos será descrito de acuerdo a sus principales características socioeconómicas.

Primero, es necesario comenzar definiendo qué se entiende por densidad de cotización[2].

La EPS pregunta por la historia laboral de los entrevistados desde enero de 1980 a diciembre de 2004. Entonces, para efectos de este análisis, se define como densidad de cotización el número de meses cotizados en este periodo sobre el total de meses transcurridos desde enero de 1980 a diciembre de 2004, o desde los 18 años a diciembre de 2004 en caso que en enero de 1980 la persona entrevistada tuviese menos de 18 años.

Un aspecto importante de mencionar es que para obtener una medida más fidedigna de los meses cotizados se utilizaron los Datos Administrativos de la Superintendencia de Administradoras de Fondos de Pensiones (SAFP) en los meses en que el individuo ha estado afiliado al Sistema de Capitalización Individual.

1 *Información metodológica y los reportes de resultados de las distintas rondas pueden encontrarse en la página web www.proteccionsocial.cl*

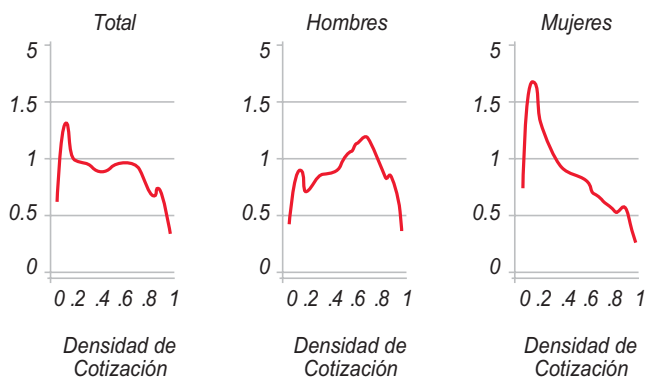
2 *La densidad de cotización es computada sólo para los afiliados al sistema de pensiones. Sólo son consideradas las historias laborales y cotizaciones entre los 18 y 60 años. Además en todo el documento se consideran sólo a las personas que en Diciembre de 2004 tenían entre 18 y 60 años.*

La Figura 1 muestra la distribución de las densidades de cotización del total de la población afiliada al sistema de pensiones y por género. En este gráfico se pueden apreciar diferencias significativas en el patrón de cotización de hombres y mujeres: los primeros tienen una mayor cantidad de afiliados con densidades de cotización entre 0.5 y 0.8; es decir, que han cotizado entre 50% y 80% de los meses de su historia laboral. Sin embargo, en el caso de las mujeres, se puede apreciar que una gran proporción de éstas tiene densidades de cotización menores a 0.3; es decir, en un año cotizan 3 meses y medio o menos.

Así, se definen los afiliados de alta densidad de cotización como aquellos que han cotizado el 50% o más de su historia laboral, y los afiliados de baja densidad como aquellos que han cotizado menos del 50% de su historia laboral.

Figura 1

Densidad de Cotización en Sistema de Pensiones 1980 - 2004 (Distribución empírica)



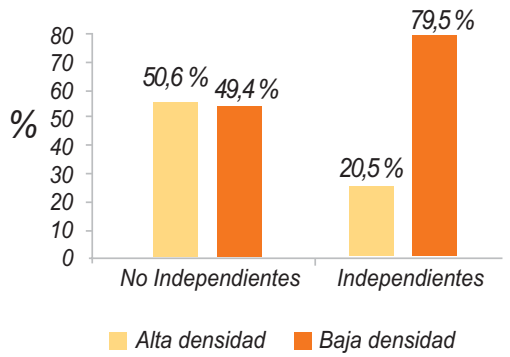
Fuente: EPS 2002-2004 y Datos Administrativos (SAFP).

Segundo, también es necesario definir qué se entenderá por trabajador independiente. La forma tradicional de definir a un trabajador independiente se basa en la situación laboral actual de un individuo, clasificando como tal a quien se encuentre trabajando en las categorías ocupacionales Empleador o Trabajador por Cuenta Propia. Sin embargo, la EPS nos permite obtener una definición más completa de trabajador independiente, no sólo considerando el trabajo actual de la persona entrevistada sino todos sus trabajos pasados, ya que en la EPS la persona reporta para cada uno de los periodos trabajados en qué categoría ocupacional lo hacía.

De esta forma, para efectos de este boletín, se considera trabajador independiente a quien ha trabajado el 50% o más del tiempo como independiente, y se consideran no independientes a los que han trabajado menos del 50% del tiempo de su historia laboral como independientes. En la Figura 2 se puede apreciar la clasificación de los afiliados independientes y no independientes, en las categorías de densidad de cotización alta y baja.

Figura 2

Proporción de Afiliados con Alta y Baja Densidad de Cotizaciones (Independientes vs. No Independientes)



Fuente: Encuesta de Protección Social 2002-2004 y Datos Administrativos (SAFP).

Los afiliados no independientes se distribuyen proporcionalmente entre afiliados de alta y baja densidad de cotización. Sin embargo, los afiliados independientes muestran una alta proporción de afiliados de baja densidad: sólo un 20,5% tiene alta densidad de cotización.

De esta forma, se definen los siguientes cuatro grupos: no afiliados; afiliados independientes; afiliados no independientes de alta densidad de cotización; y afiliados no independientes de baja densidad de cotización. El porcentaje de la población que no se encuentra afiliada al sistema de pensiones es un 22,4%; los independientes representan un 8,8% de la población y los no independientes un 68,8% (estos últimos se distribuyen en un 34,8% en el grupo de alta densidad y en un 34% en el de baja densidad).

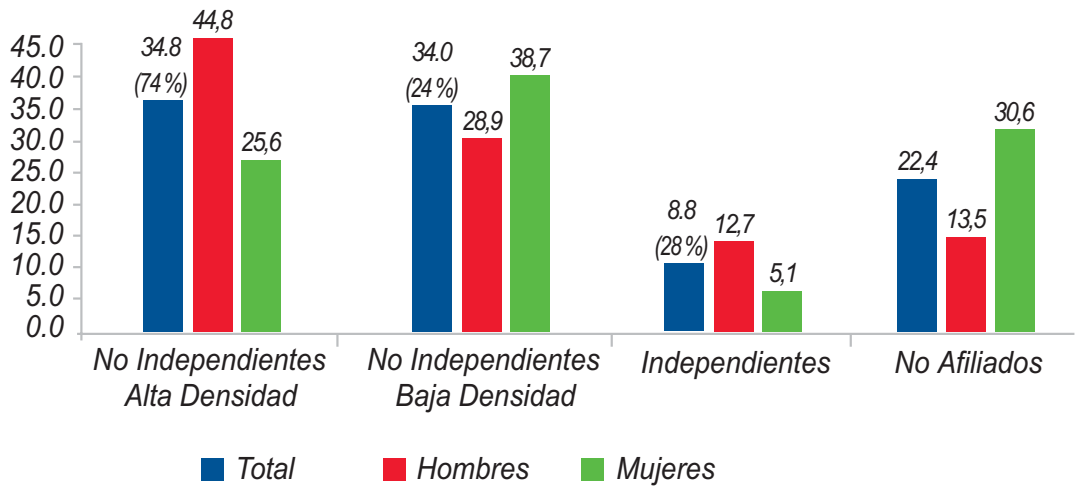
La densidad de cotización promedio de los independientes es de 28%; la de los no independientes de alta densidad es de 74%; y la de los no independientes de baja densidad es de 24% (Ver Figura 3).

La distribución de la población en estos cuatro grupo difiere significativamente entre hombres y mujeres. El mayor porcentaje de los hombres es no independiente de alta densidad (44,8%), y sólo un 13,5% no está afiliado al sistema de pensiones.

En el caso de las mujeres un porcentaje bastante superior no se encuentra afiliada al sistema de pensiones (30,6%), y cerca de un 40% pertenece al grupo de no independientes de baja densidad.

Figura 3

Distribución de la Población y Densidad de Cotización Promedio por grupo



Fuente: Encuesta de Protección Social 2002-2004 y Datos Administrativos (SAFP).

Los valores sin paréntesis representan el porcentaje de cada grupo del total de la población.

Valores entre paréntesis corresponden a la densidad de cotización promedio del grupo.

Principales Características Socioeconómicas

La EPS vinculada con registros de AFP muestra que la densidad de cotización promedio de los hombres es 52%, lo que significa que en un año en promedio cotizan 6 meses; por otra parte, la densidad de cotización promedio de las mujeres es 41%, es decir, en un año éstas, en promedio, cotizan 5 meses.

Así, las mujeres afiliadas al sistema de pensiones presentan densidades de cotización inferiores a la de los hombres. Además, ellas representan un 70,9% de quienes no están afiliados al sistema, lo que indica una proporción importante de mujeres no cubiertas por el sistema contributivo de pensiones (Ver Figura 4).

La Figura 4 también muestra que el grupo de los afiliados no independientes de alta densidad está conformado por un 61,8% de hombres, los que tienen una densidad de cotización promedio de 75%. El restante 38,2% de este grupo son mujeres, las que tienen prácticamente la misma densidad de cotización.

El grupo de los no independientes de baja densidad está compuesto por un 41% de hombres y un 59% de mujeres; en este grupo ya se pueden apreciar diferencias en las densidades de cotización de hombres y mujeres, las que ascienden a 27% y 22%, respectivamente.

Por último, el grupo de los independientes está conformado por casi un 70% de hombres; en este grupo las diferencias en las densidades de cotización entre hombres y mujeres son similares a las del grupo anterior: los hombres tienen en promedio una densidad de cotización de 29% y las mujeres de 23%.

Del total de entrevistados en la EPS un 47% son jefes de hogar, tal como se aprecia en el Cuadro 1. En los hombres entrevistados un 69% tiene la condición de jefe de hogar mientras que en las mujeres entrevistadas esta situación se da en un 27%. Los grupos que presentan una mayor proporción de jefes de hogar son los independientes (67%) y los no independientes de alta densidad (64%), patrón que se mantiene en hombres y mujeres.

La edad promedio de hombres y mujeres en la EPS es de 40 años. Con respecto a la edad promedio en cada grupo, se observa que el grupo más joven es el de los afiliados no independientes de baja densidad, donde la edad promedio de los hombres es 35 años y la edad promedio de las mujeres es 38 años.

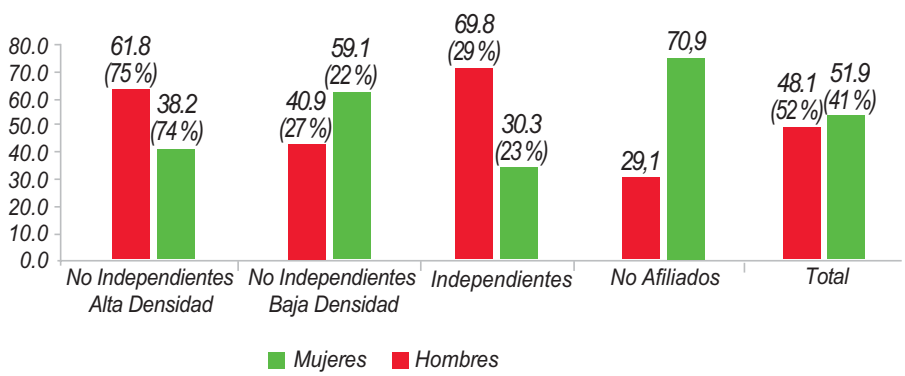
El grupo de mayor edad es el de los independientes, donde la edad promedio de los hombres es 44 años y la de las mujeres es 45 años.

La escolaridad promedio de hombres y mujeres es de 10,8 años en la muestra. El grupo con mayor escolaridad es el de los afiliados no independientes de alta densidad; en esta agrupación las mujeres exhiben 12,3 años de escolaridad, superando los 11,2 años que muestran los hombres.

El grupo con menor escolaridad es el de los no afiliados. En este grupo los hombres tienen en promedio más años de educación que las mujeres, 9,8 y 9,3 años de escolaridad respectivamente.

Figura 4

Género y Densidad Promedio de Cotización por grupo



Fuente: Encuesta de Protección Social 2002-2004 y Datos Administrativos (SAFP).
Los valores sin paréntesis representan el porcentaje de hombres y mujeres en cada grupo.
Valores entre paréntesis corresponden a la densidad de cotización promedio del sub-grupo.

Cuadro 1

% Jefes de hogar, edad y escolaridad promedio por grupo y género

	% Jefe de hogar			Edad promedio			Escolaridad Promedio		
	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total
No Independientes Alta Densidad	81,5	36,6	64,4	42	42	42	11,2	12,3	11,6
No Independientes Baja Densidad	53,5	23,4	35,7	35	38	37	11,0	11,1	11,0
Independientes	78,9	38,6	66,7	44	45	44	10,0	10,4	10,1
No Afiliados	50,2	20,5	29,1	37	41	40	9,8	9,3	9,5
Total	68,8	26,7	46,9	40	40	40	10,8	10,8	10,8

Fuente: Encuesta de Protección Social 2004.

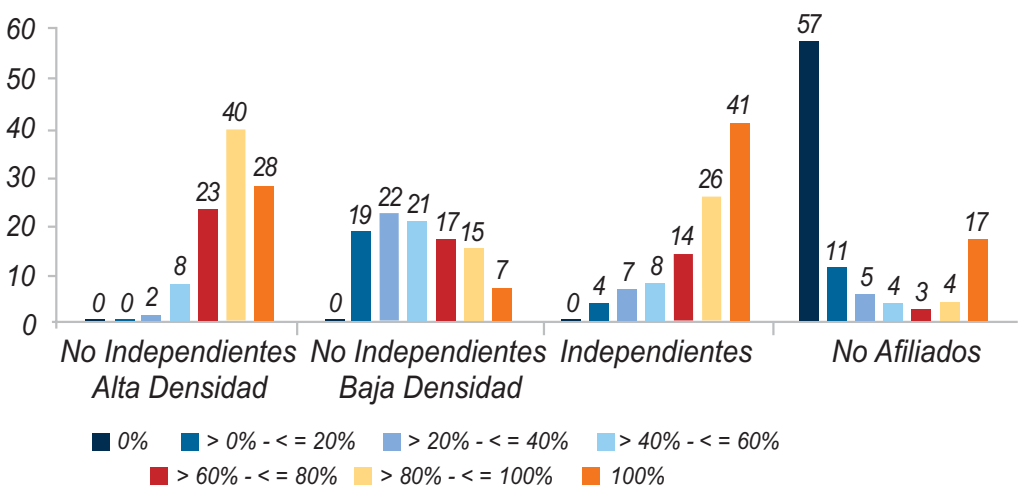
Comportamiento en el Mercado Laboral

Para el total de la población, la proporción de la historia laboral en que se ha estado ocupado es, en promedio, un 60%. Este promedio difiere significativamente entre grupos: los afiliados no independientes de alta densidad de cotización han trabajado en promedio un 85% de su historia laboral; los afiliados no independientes de baja densidad en promedio han trabajado el 50% de su historia laboral, mientras que los independientes trabajaron una media de 82% de la historia laboral.

Por último, los no afiliados han trabajado en promedio sólo un 26% de su historia laboral, lo que se explica fundamentalmente por el comportamiento de las mujeres (recuérdese que el grupo de los no afiliados está compuesto por más de un 70.9% de mujeres y las mujeres no afiliadas sólo han trabajado en promedio un 14% de su historia laboral).

Figura 5

Distribución de la proporción de meses ocupados por grupo (%)



Fuente: Encuesta de Protección Social 2002-2004 y Datos Administrativos (SAFP).
Nota: Cifras suman 100 para cada grupo

En la Figura 5 podemos apreciar cómo se distribuye cada uno de los grupos en los distintos tramos de proporción de meses ocupados en la historia laboral. En el grupo de los no afiliados un 56,6% nunca ha trabajado y sólo un 16,8% ha trabajado toda su historia laboral.

En el grupo de los independientes se observa que un 41% ha trabajado toda su historia laboral, un 26% ha trabajado entre un 80% y un 100% del tiempo, y un 14% ha trabajado entre un 60% y un 80% de su historia laboral. En resumen, un 82% de los trabajadores independientes ha trabajado más del 60% de su historia laboral.

El grupo de los no independientes de baja densidad se distribuye uniformemente en los tramos de proporción de tiempo ocupado mayor a 0% y menor a 100%. Por último, un 91% de los no independientes de alta densidad ha trabajado más del 60% de su historia laboral (un 40% de este grupo se ubica en el tramo de 80% a 100% del tiempo trabajado).

Con respecto al porcentaje de la historia laboral en que se ha estado desempleado, todos los grupos, a excepción de los no independientes de baja densidad, tienen más de un 90% de los individuos con una proporción del tiempo desocupado menor al 20%; un 82% de los no independientes de baja densidad tiene una proporción del tiempo desocupado menor a 20% y un 11% tiene una proporción del tiempo desocupado entre 20% y 40%.

En la Figura 6 se observa la distribución de la proporción de meses inactivos en la historia laboral para los distintos grupos.

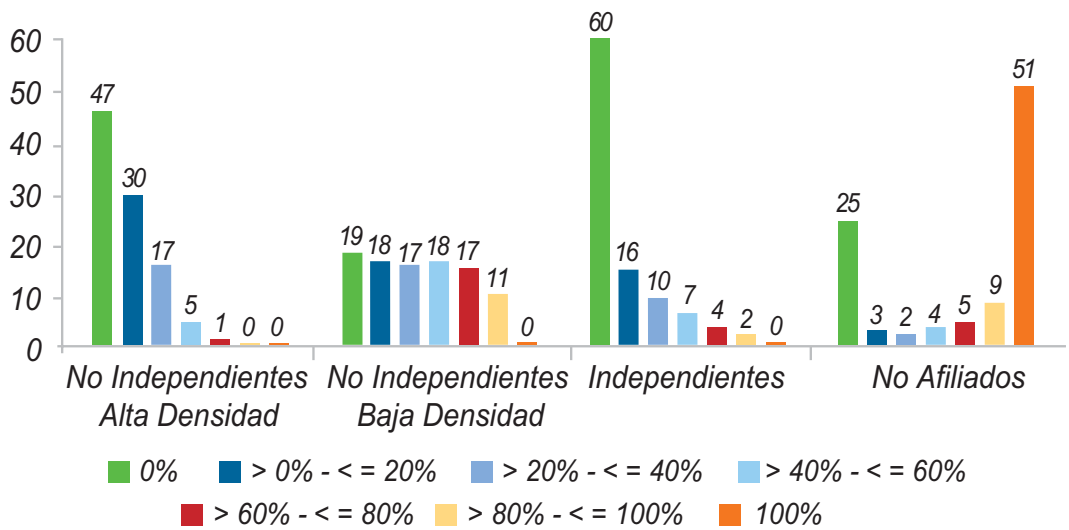
En este gráfico podemos ver que el 60% de los independientes ha estado toda su historia laboral en la fuerza de trabajo (no tienen meses como inactivos). En los no independientes de alta densidad este porcentaje es de 48%.

Los no independientes de baja densidad se encuentran distribuidos casi uniformemente en los tramos de porcentaje de tiempo inactivo entre 0% y 80%. Por último, un poco más de la mitad de los no afiliados ha estado un 100% de su historia laboral inactivo y un 25% siempre ha participado en la fuerza de trabajo.

En el grupo de los no afiliados existen diferencias significativas en la proporción del tiempo inactivo al comparar por género. En los hombres sólo un 27% ha estado el 100% de su historia laboral como inactivo, mientras que en las mujeres este porcentaje sube a 61%. Por el contrario, en los hombres un 54% ha estado el 100% de su historia laboral en la fuerza de trabajo, mientras que en las mujeres este porcentaje alcanza sólo un 14% (Ver Figura 7).

Figura 6

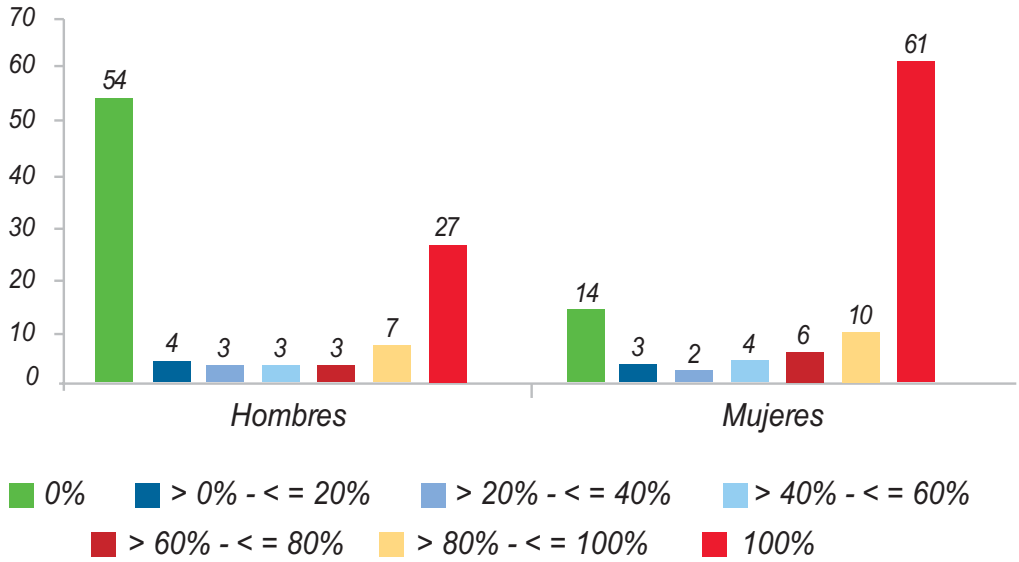
Distribución de la proporción de meses inactivo por grupo (%)



Fuente: Encuesta de Protección Social 2002-2004 y Datos Administrativos (SAFP).
Nota: Cifras suman 100 para cada grupo

Figura 7

Distribución de la proporción del tiempo inactivo de los No afiliados (por género)



Fuente: Encuesta de Protección Social 2002-2004 y Datos Administrativos (SAFP).
Nota: Cifras suman 100 para cada grupo

En resumen, de acuerdo a la Encuesta de Protección Social, un 77,6% de la población se encuentra afiliada al sistema de pensiones y la densidad de cotización promedio en los afiliados al sistema de pensiones es de 47 %. En los hombres la densidad de cotización promedio es 52 % y en las mujeres 41%. Lo que significa que en un año mientras los hombres cotizan 6 de los 12 meses, las mujeres lo hacen poco menos de 5 meses.

La población afiliada al sistema de pensiones se puede dividir en tres grupos: los independientes (han trabajado el 50% o más del tiempo como empleadores o cuenta propia); los no independientes de alta densidad (han cotizado 50% o más de su historia laboral); y los no independientes de baja densidad.

El grupo de los no independientes de alta densidad está compuesto en un 61,8% por hombres, se caracterizan por tener un porcentaje importante de jefes de hogar (en los hombres un 81.5% son jefes de hogar), y una escolaridad mayor a la de los otros grupos. Además, la mayoría ha estado más del 60% de su historia laboral ocupado, y casi un 50% nunca ha estado fuera de la fuerza de trabajo.

El grupo de los no independientes de baja densidad está compuesto en un 60% por mujeres, son el grupo más joven y con un bajo porcentaje de jefes de hogar, se caracterizan por estar uniformemente distribuidos en los distintos tramos de proporción de tiempo ocupado y proporción del tiempo inactivo (sin incluir los extremos), es decir, en cuanto a su comportamiento en el mercado laboral es un grupo bastante homogéneo.

El grupo de los independientes está compuesto por un 69,8% de hombres, los que tienen una densidad de cotización promedio de 29%; las mujeres independientes, por su parte, tienen una densidad de cotización de 23%. Esto significa que, en promedio, los independientes cotizan 3 meses al año.

El grupo de los independientes de caracteriza por tener un alto porcentaje de jefes de hogar y ser el grupo de mayor edad promedio. Además, poco más del 80% de los independientes ha trabajado más del 60% de su historia laboral, y un 60% nunca ha estado fuera de la fuerza de trabajo.

Por último, está el grupo de los no afiliados compuesto en un 70.9% por mujeres, donde claramente hay que distinguir entre los no afiliados hombres y las no afiliadas mujeres. En los no afiliados hombres un 50.2% son jefes de hogar, tiene 37 años en promedio, y un promedio de 9.8 años de escolaridad.

Un 26.7% nunca ha participado en la fuerza de trabajo, y un 43.4% ha trabajo el 100% de su historia laboral. Las no afiliadas mujeres tienen un muy bajo porcentaje de jefas de hogar (20.5%), tienen una escolaridad promedio de 9.3 años, un 61.4% nunca ha participado en la fuerza de trabajo, y sólo un 5.9% ha trabajado toda su historia laboral.

El incremento en la cobertura previsional representa uno de los desafíos importantes que hoy enfrenta la política previsional. Las cifras provenientes de la Encuesta de Protección Social han contribuido a dimensionar el problema y han servido como base fundamental para el trabajo realizado por el Consejo Asesor para la Reforma Previsional y para los equipos de gobierno que elaboraron el proyecto de ley de reforma al sistema de pensiones.

Es previsible que esta información continuará siendo de utilidad para enfocar más apropiadamente los esfuerzos para la implementación de las políticas en los próximos años.

Boletín Previsional Nº 1

Producción: Subsecretaría de Previsión Social

Contenidos: Centro de Microdatos
Depto. de Economía, Universidad de Chile.

Huérfanos 1273, Piso 5, Santiago
Teléfono: 753 0600
Fax: 753 0685
www.ministeriodeltrabajo.cl

GOBIERNO DE CHILE
MINISTERIO DEL TRABAJO
Y PREVISION SOCIAL
SUBSECRETARÍA DE PREVISIÓN SOCIAL

Valus S.A. 551 8869