

La Economía Política de la Seguridad Social:

Las visiones estratégicas y su
impacto

Rafael Rofman
Banco Mundial

El “problema” de la Seguridad Social

■ Los tres objetivos

- Cobertura
- Adecuación
- Sostenibilidad

■ Como en otras áreas, parece haber una tendencia pendular, donde los distintos temas van ganando (y perdiendo) espacio en forma rotativa

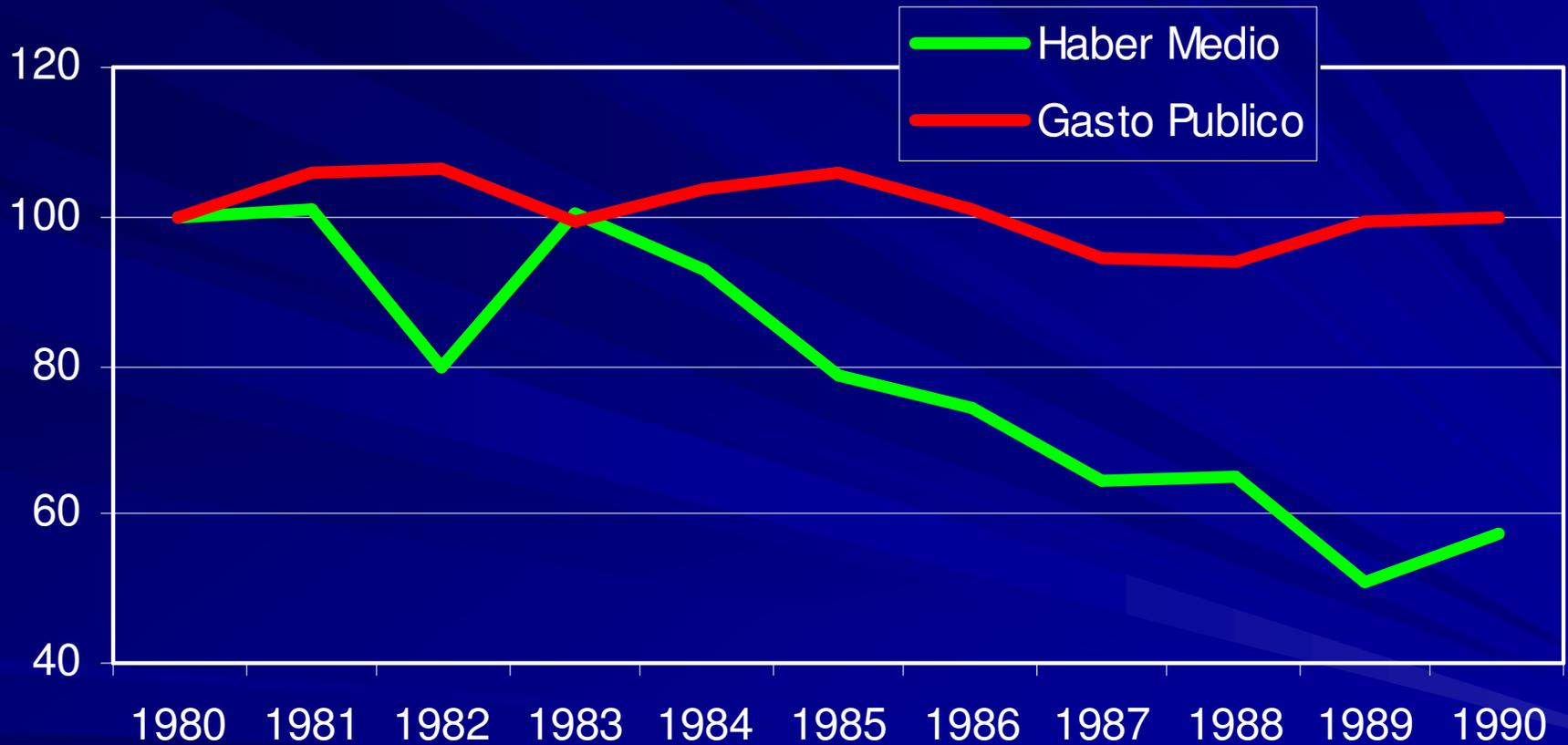
La “olas” políticas en los últimos 20 años

- Durante los 80: Crisis fiscal, ruptura de normas (especialmente, de movilidad)
- En los 90: La capitalización como solución
- En los 2000: Los derechos por la vía de los hechos

Los 80s...

- Preocupación por impacto fiscal de las jubilaciones
- Estrategia “oficial”: manipulación de índices
- Foco en sostenibilidad de corto plazo, sosteniendo cobertura y perdiendo (rápidamente) adecuación.
- Estrategia muy frágil, que generó judicialización
- Fuerte rol de grupos de interés sectoriales, preservando regímenes especiales

Haberes y Gasto en los 80s

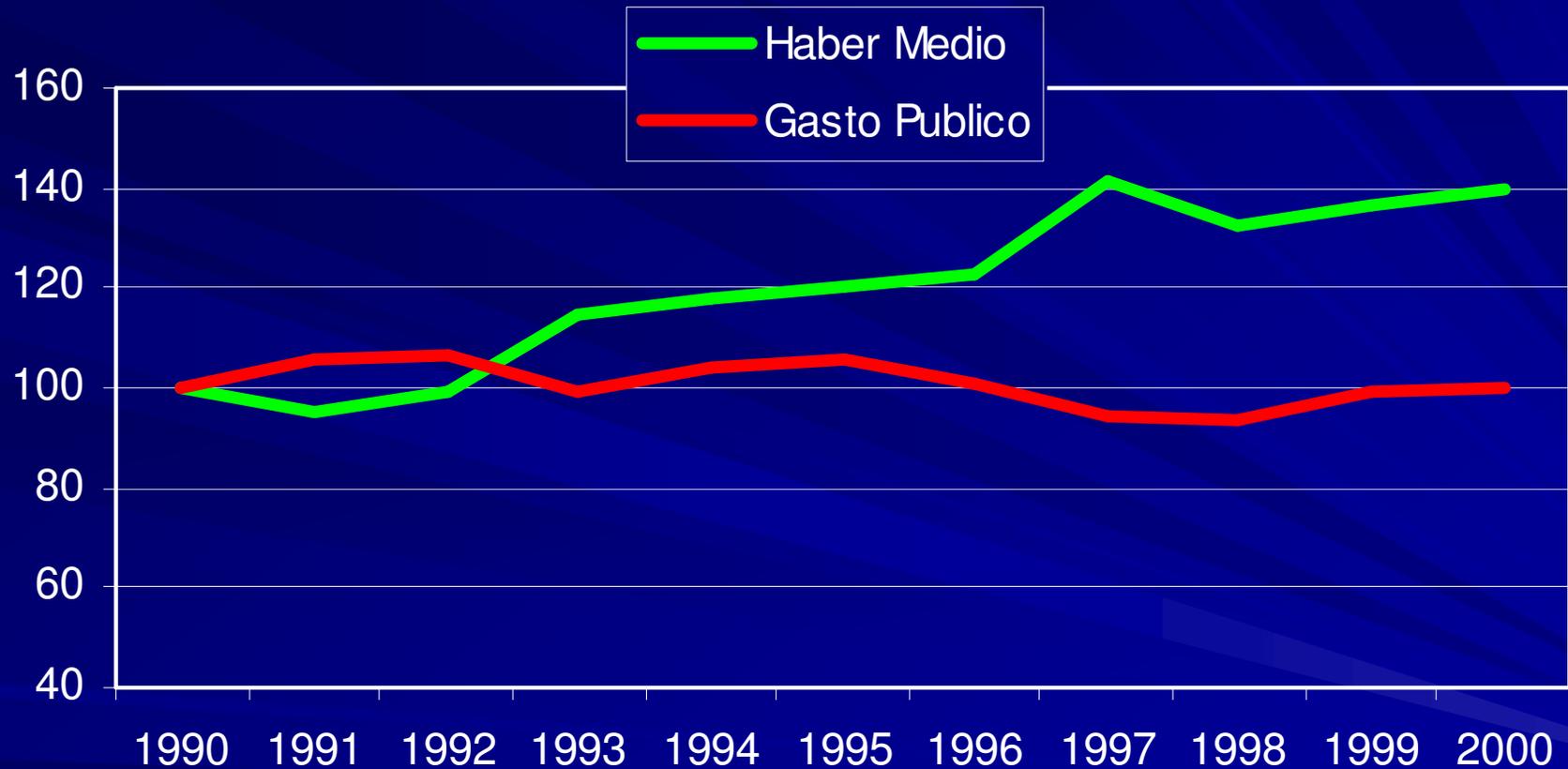


Fuente: Secretaria de Seguridad Social y Ministerio de Economía

Los 90s...

- La reforma como “solución inevitable”
- Sostenibilidad de largo plazo es central.
- Privatización del riesgo
- Reordenamiento de reglas de juego e instituciones
- Duros debates públicos
- Nuevos grupos de interés externos al sistema: sector financiero

Haberes y Gasto en los 90s



Fuente: Fuente: Secretaria de Seguridad Social y Ministerio de Economía

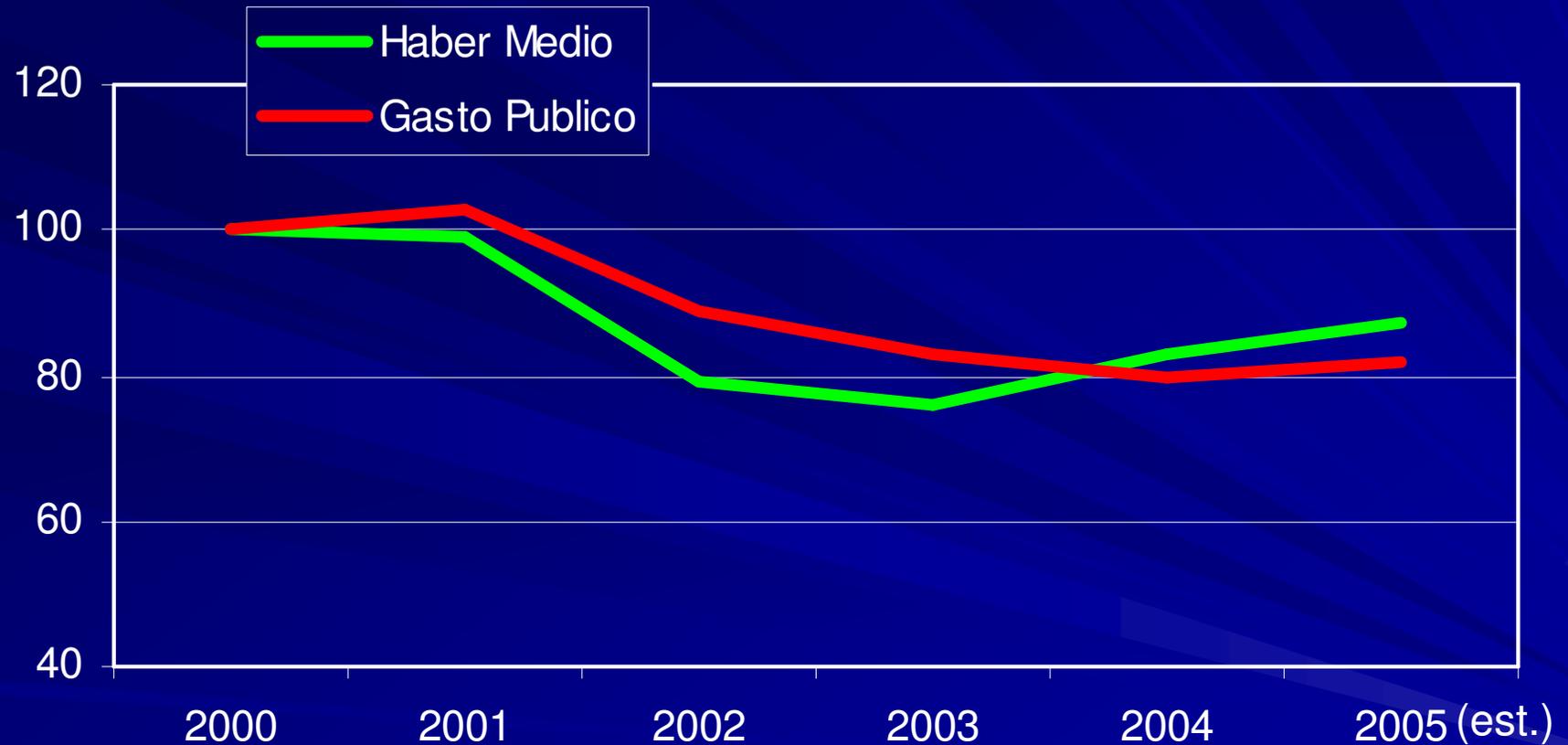
Los 2000s...

- La coyuntura es excluyente
- Volatilidad en objetivos:
 - 2000/2002: Sostenibilidad de corto y largo plazo
 - 2003/2004: “Adecuación Focalizada”
 - 2005/2006: Cobertura
- Grupos de interés sectoriales recuperan espacio, pero las decisiones son excluyentemente políticas

Los 2000s

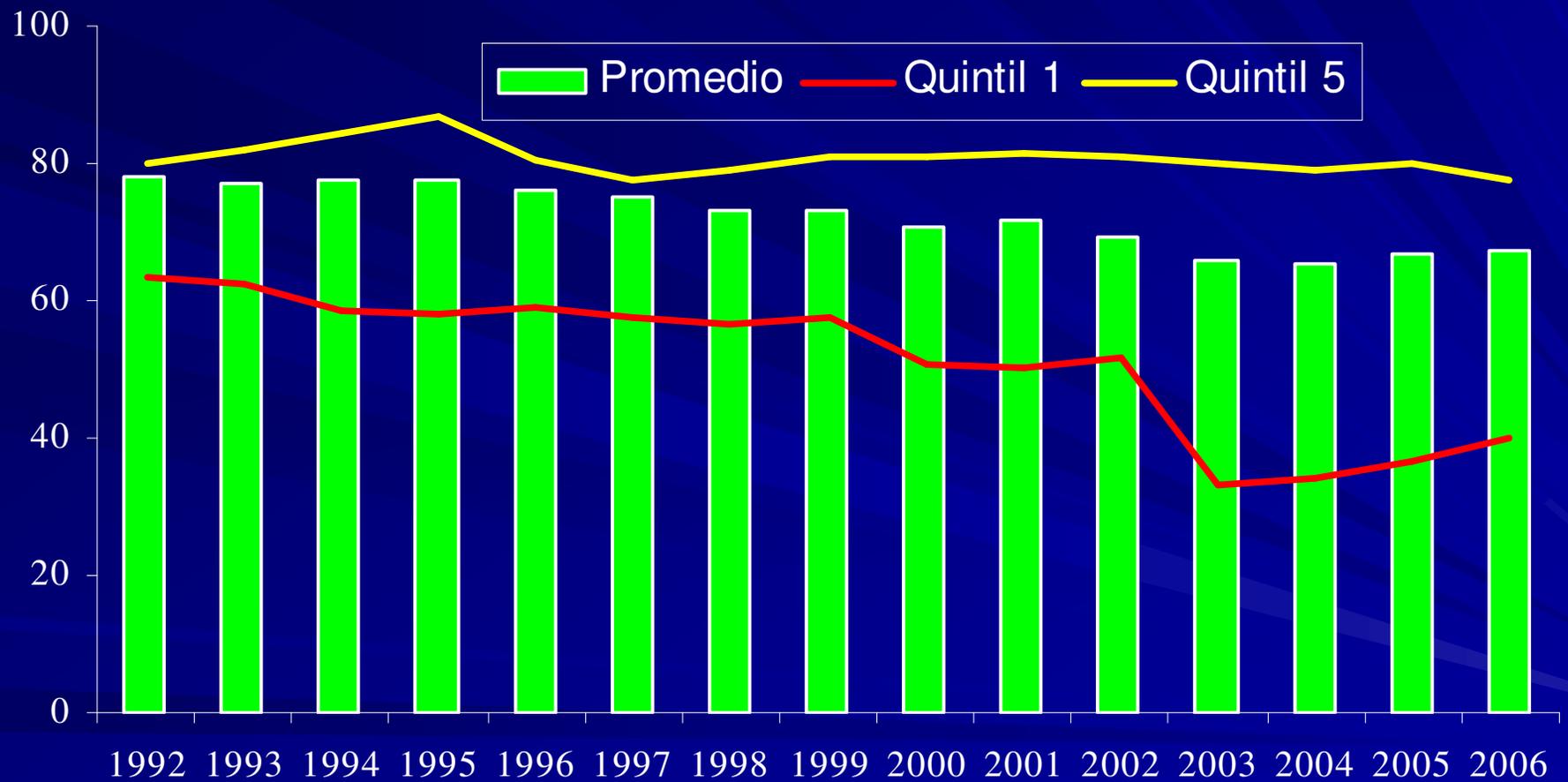
- Se mantiene el modelo legal e institucional de los 90, pero con profundas modificaciones de hecho
 - Rol de ANSeS
 - Jubilaciones mínimas
 - Reparación de regímenes especiales y flexibilizaciones
 - Plan mayores, PNCs, **Moratoria**

Haberes y Gasto en los 2000s

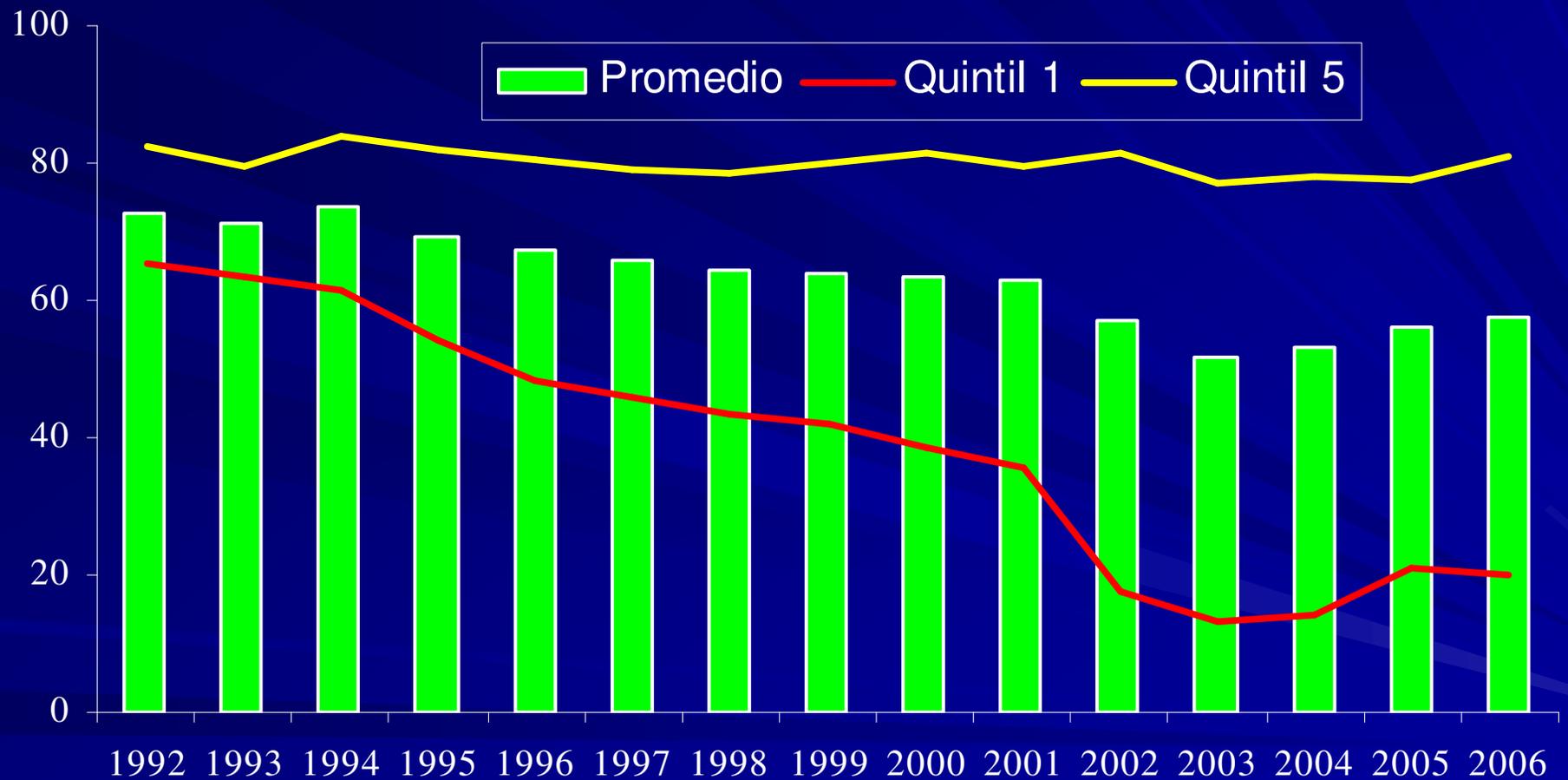


Fuente: Fuente: Secretaria de Seguridad Social y Ministerio de Economía

La cobertura: Adultos Mayores

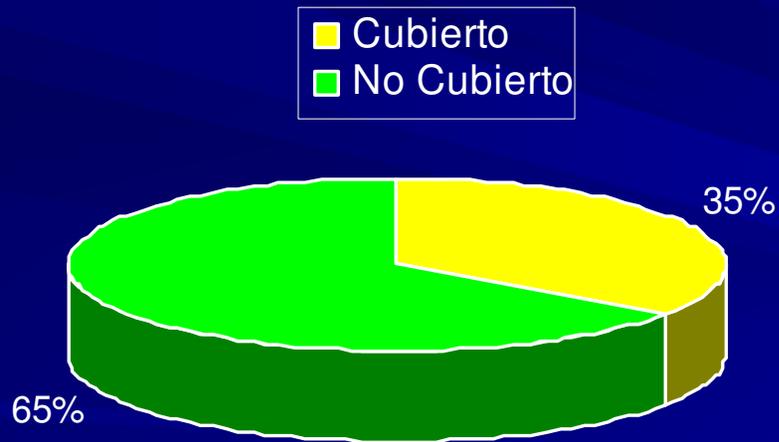


La cobertura: Asalariados

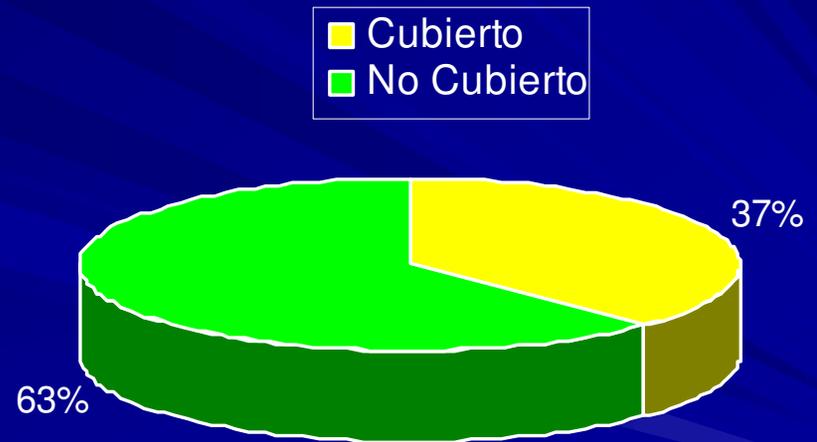


Qué pasa con los cuentapropia?

Según el Censo 2001
(total del país)



Según EPH IV 2005
(GBA)



Los desafíos futuros

- Cuál es el modelo de acceso
 - Contribución o Derecho Ciudadano?
- La necesidad de un diseño institucional
 - Es posible el control político de ANSeS?
- La sostenibilidad del modelo de expansión de cobertura
 - Riesgos financieros
 - Riesgos legales