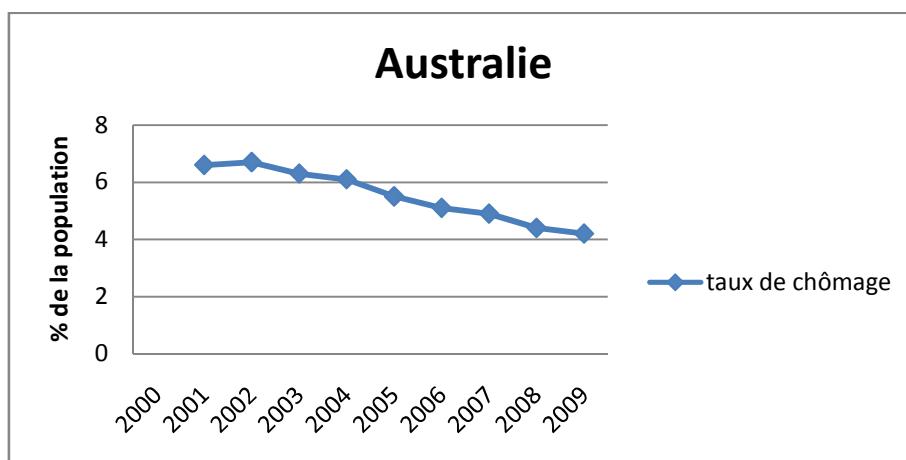


Australie

Impacts de la crise

La crise économique qui secoue le monde a un impact significatif sur l'Australie, et ce, pour plusieurs raisons qui sont principalement dues au modèle économique du pays. Tout d'abord, on remarque que le système financier Australien est en meilleure posture que bien d'autres pays, car les investissements dans les « produits toxiques » (subprime...) y ont été moins importants. Par contre, le secteur de la finance australien doit faire face, tout comme la plupart des économies dans le monde, à la crise du crédit interbancaire qui affecte la possibilité des banques du pays à pouvoir emprunter et prêter de l'argent. Ce problème affecte toutes les sphères de l'économie australienne, particulièrement les dépenses de consommation et les investissements des entreprises. Cela a un impact négatif sur la production et l'exportation de matières premières vers les économies émergentes asiatiques. Selon des estimations de 2007, le secteur des services représentait 70,7 % du PIB total de l'Australie, suivi ensuite par l'industrie, qui a contribué à environ 25,6 % du PIB australien. L'agriculture représentait seulement 3,7 % du produit intérieur brut de l'Australie. En ce qui concerne la balance commerciale, l'industrie minière génère le deuxième plus gros revenu d'exportation du pays (après les manufactures), représentant 37 % de la valeur totale des exportations en 2006-07. Malgré une baisse des exportations australiennes, le pays continue d'avoir une croissance positive grâce à une consommation nationale qui reste soutenue. Tous ces facteurs pèsent sur la croissance économique du pays. Le graphique 1 montre l'évolution du taux de chômage. On remarque que sur la période donnée, il ne dépasse pas 7% en 2000-2001 et descend même jusqu'à 4.3 % en 2008-2009. Ce taux de chômage relativement bas démontre que l'Australie est dans une situation moins catastrophique que beaucoup d'autres pays pour faire face à la crise en 2009.

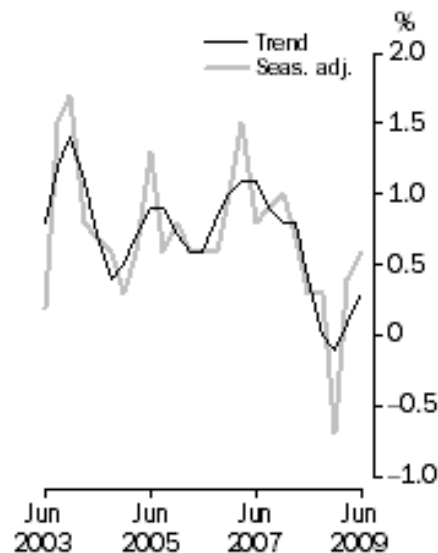
Graphique 1¹



¹ base de données des statistiques du travail du Bureau International du Travail

Le graphique 2 permet de mieux comprendre la force de l'économie australienne. Malgré la crise, la croissance reste positive, sauf brièvement négative pour le deuxième trimestre de 2009, suivi d'une tendance à la hausse qui permet de renouer avec une croissance positive. Il faut aussi ajouter que le pays a un taux d'inflation maîtrisé et une dette publique inférieure à 14% en 2008. Cette évaluation des impacts de la crise économique sur l'économie australienne illustre bien les avantages sur lesquels le pays s'appuie pour atténuer les impacts de celle-ci.

Graphique 2²



Impacts et challenges sur les systèmes de sécurité sociale

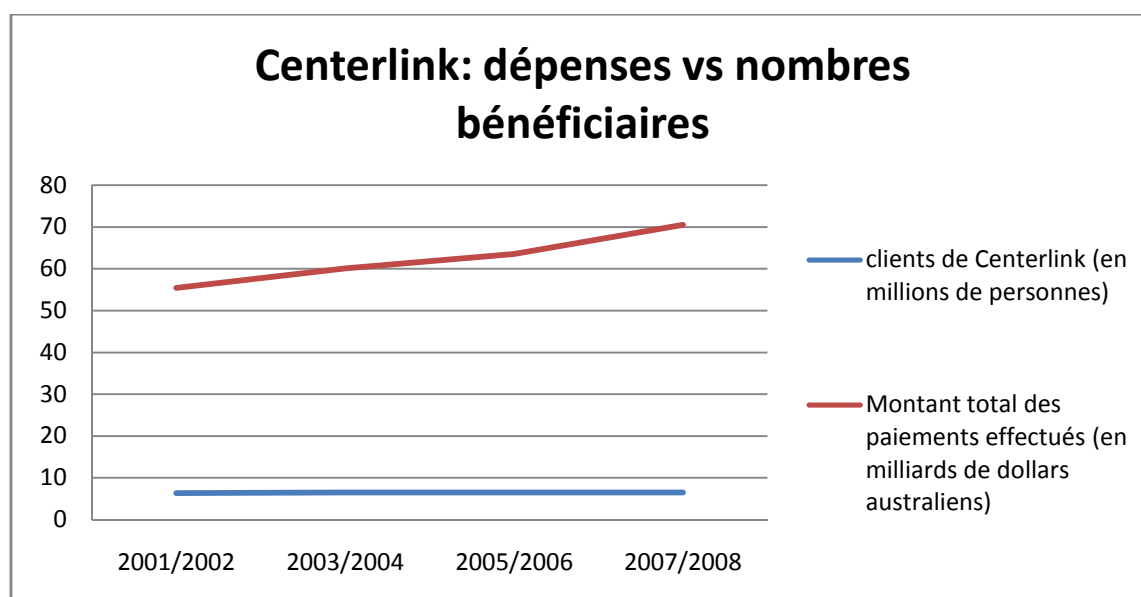
Le régime de protection sociale australien est très développé et offre une protection accrue aux citoyens australiens. Cette protection se traduit par un accès universel aux soins de santé sous le système Medicare. Medicare Australia s'occupe de la santé des Australiens à travers des services efficaces tels que Medicare, le Pharmaceutical Benefits Scheme, l'Australian Childhood Immunisation Register et l'Australian Organ Donor Register. Les Australiens peuvent aussi souscrire à des assurances complémentaires privées. Depuis 1999, le régime de santé publique est complété par un remboursement de l'assurance de santé privée, où le gouvernement finance au moins 30% de toute prime d'assurance-maladie privée couvrant les personnes admissibles à l'assurance-maladie publique. Malgré un accès aux soins de santé gratuit, 43% des Australiens souscrivent à une assurance privée.

Le deuxième grand volet de la protection sociale est organisé par Centerlink et inclut l'assurance maladie et invalidité, des prestations pour les survivants, les chômeurs ainsi que des allocations vieillesse et familiales. Centrelink dessert toute l'Australie en aidant la population à devenir autosuffisante et en soutenant ceux qui en ont besoin. Ses prestations comprennent une série de paiements et des services

² Australian Bureau of Statistics <http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/mf/5206.0/>

gouvernementaux à la disposition de tous les Australiens, soit les retraités, les familles, les soignants, les parents, les personnes handicapées, les autochtones, et les gens de diverses origines culturelles et linguistiques. Centrelink est l'entité du gouvernement qui soutient la population lors des moments difficiles, ce qui est particulièrement le cas en ces temps de crise. Le financement de tout le système de protection sociale du pays repose sur les revenus générés par l'impôt. Par exemple, le programme Medicare est financé par une surtaxe sur l'impôt sur le revenu connue comme cotisation d'assurance-maladie, qui est actuellement fixée à 1,5 %. Les personnes à faibles revenus ne payent pas cette cotisation, alors que les individus à fort revenus doivent payer une surtaxe de 1 % du revenu imposable.

Graphique 3³

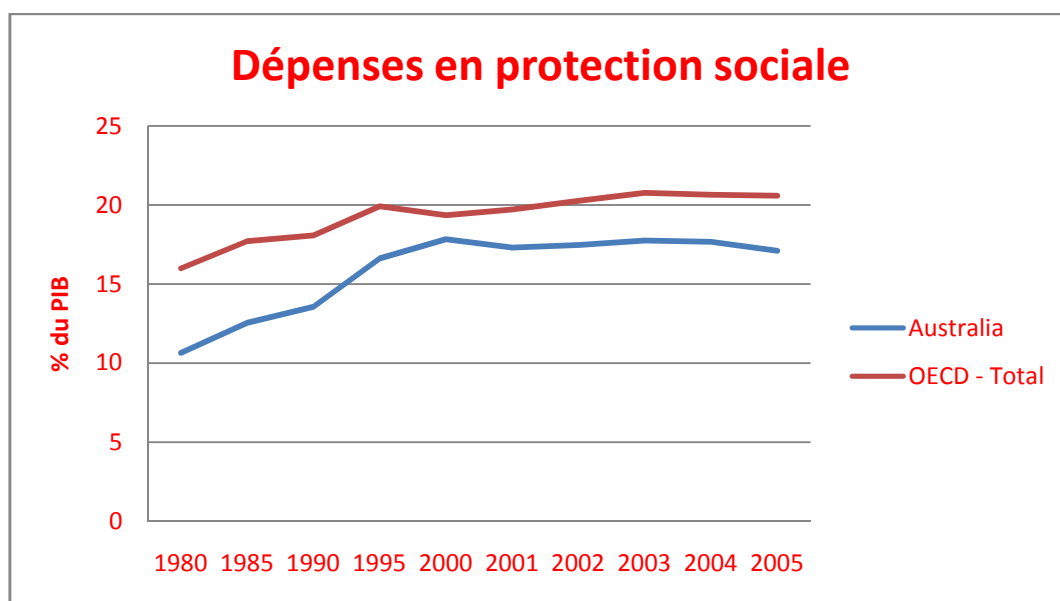


Compte tenu du mode de financement de la protection sociale et du nombre important de citoyens couverts, la crise économique actuelle exerce une forte pression sur tout le système. Le graphique 3 montre que le nombre de personnes qui reçoit des prestations de la part de Centerlink reste stable sur la période donnée, à environ 6.5 millions d'individus, mais que la courbe des paiements effectués ne cesse d'augmenter, suggérant que le montant moyen des paiements attribué à chaque individu a augmenté au fil des ans. La crise risque d'amplifier cette tendance, car un ralentissement de l'activité économique réduit les recettes générées par l'impôt, qui reste la principale source de financement du système de protection sociale australien, alors que le montant total des paiements effectués sera encore plus important. Si l'on anticipe un nombre de bénéficiaires plus importants (Chômage, départs à la retraite anticipée), la crise actuelle représente un défi pour le modèle de protection sociale du pays. En comparant les dépenses de l'Australie en protection sociale par rapport à la moyenne des dépenses des pays de l'OCDE (Graphique 4), on remarque que le gouvernement australien a une courbe de dépenses similaire à la moyenne observée dans l'OCDE, mais toujours inférieure de 1 à 3 % environ à celle-ci. On peut donc penser que l'Australie dispose d'une

³ Centerlink : Rapports annuels de 2001 à 2008

certaine marge de manœuvre si le gouvernement se devait d'augmenter la part des dépenses en protection sociale pour faire face à la crise.

Graphique 4⁴



Le système de pension en Australie se développe en deux parties. Tout d'abord l'« age pension », qui correspond à un minimum vieillesse, est attribué selon des critères de sélections qui permettent d'identifier les individus ayant besoin d'assistance. D'autre part, il y a les «superannuation » ou caisses de retraite. Il y a environ 300.000 caisses de retraite en vigueur en Australie. De ce nombre, 362 ont des actifs totalisant plus de 50 millions de dollars. Les employeurs sont obligés, en vertu de la loi, à verser une somme déterminée par un pourcentage du salaire d'un employé (actuellement de 9 %) dans une caisse de retraite au choix. Les cotisations sont investies pendant la période d'activité des salariés et la somme des contributions obligatoires et volontaires, plus les revenus, moins les impôts et taxes sont ensuite versés au travailleur quand il choisit de se retirer de la vie active.

Les caisses de retraite australiennes ont été gravement touchées par la crise, ce qui soulève de réelles questions de fond. Les super fonds de retraite Australien ont perdu 26,7 pour cent de leurs avoirs en 2008, juste derrière l'Irlande, le pays le moins

⁴ OECD.Stat

performant à ce sujet. Les pertes sur placements en Australie ont été particulièrement importantes en raison de la forte proportion d'actions dans les portefeuilles des fonds de pension. En effet, ces fonds ont investi environ 57 % de leur portefeuille en actions, avant que la crise ait frappé, comparativement à une moyenne de 36 % pour les fonds de pension dans la plupart des autres pays de l'OCDE. Le problème est de taille, car les pensions privées fournissent 45 % des revenus de retraite en Australie, plus du double de la moyenne de l'OCDE qui est de 20 %. Près de 27 % des plus de 65 ans en Australie ont un revenu inférieur au seuil de pauvreté de l'OCDE.

Réponses générales face à la crise

Voici un résumé des principales mesures de relance annoncées depuis septembre 2008, lorsque la crise financière a commencé à secouer le pays, classées par ordre de grandeur. Cela représente avec d'autres mesures mineures des dépenses totales de 78 milliards de dollars⁵.

42 milliards de dollars pour les infrastructures, le logement et l'amélioration de l'école, y compris les nouveaux bâtiments et l'isolation de 2,7 millions de foyers. De cette somme, 12,7 milliards de dollars seront utilisés pour effectuer un transfert en espèce pour les contribuables à revenu faible et moyen.

10,4 milliards de dollars, principalement dans les transferts en espèces de Noël, pour aider les personnes âgées, les familles les plus pauvres et les premiers acheteurs de maison. L'annonce faite le 14 octobre 2008 inclut 4,8 milliards de dollars pour 4 millions de personnes âgées, 3,9 milliards de dollars pour aider la famille et 1,5 milliards de dollars pour aider les acheteurs d'une première maison.

8 milliards de dollars pour financer les hypothèques résidentielles

6,2 milliards de dollars en aide à l'industrie automobile pour aider à protéger les emplois et développer des véhicules écologiques. L'industrie emploie environ 65.000 personnes et représente 6 % de la production australienne.

4,7 milliards de dollars pour financer des améliorations d'infrastructures en 2008-2009, y compris les projets ferroviaires, afin d'accélérer les exportations. En décembre, le gouvernement a annoncé que ces projets augmenteront le PIB de 0,25-0,5 %.

Le gouvernement a annoncé en septembre qu'il va garantir les dépôts dans les banques publiques ainsi que le financement des banques du pays.

2 milliards de dollars, montant qui devra être complété à même hauteur par des

⁵ Gouvernement Australien: Economic stimulus plan <http://www.economicstimulusplan.gov.au>

grandes banques, pour protéger les investissements immobiliers commerciaux si les prêteurs étrangers refusaient de reconduire les prêts à échéance au cours des deux prochaines années.

Au total, les programmes de relance annoncés par le gouvernement avant et dans le cadre du budget de 2009-2010 devraient élever le niveau du PIB de 2 % en 2009-2010 et 1 % en 2010-2011. Le département du Trésor a estimé que, sans cette stimulation économique, plus de 210.000 Australiens seraient privés de travail au cours de l'année prochaine et le taux de chômage attendrait un pic supérieur à 10 %. Le plan de relance est financé par un déficit budgétaire.

Réponses au niveau de la sécurité sociale

Le gouvernement australien a annoncé son projet de « household Stimulus Package » qui fournit une assistance généralisée aux ménages à revenus faibles et moyens. Il comprend des versements uniques de primes pour certains clients de Centrelink, y compris des familles, des étudiants et des agriculteurs. Les versements de primes ne sont pas imposables et ne sont pas considérés comme un revenu. Le gouvernement versera 12,2 milliards de dollars pour aider les ménages et soutenir la croissance économique en 2008-2009.

Le paquet de mesures comprend ⁶:

- Un crédit d'impôt pour les Australiens en activité allant jusqu'à 900 \$ pour les contribuables admissibles, en fonction du seuil de revenus.
- Un transfert en espèce de 900 \$ pour les familles vivant avec une seule source de revenus.
- Une aide de 950 \$ pour les agriculteurs en difficultés.
- 950 \$ pour aider les étudiants et toutes personnes qui reprennent les études ou qui suivent une formation.
- Un transfert en espèce de 950 \$ par enfant pour aider les familles à revenus faibles et moyens qui sont admissibles au « Family Tax Benefit Part A ».

Du 17 au 30 juin 2009, le Social Research Centre à Melbourne a effectué une enquête téléphonique auprès de 1201 personnes sur le thème de l'économie et la

⁶ Centerlink, Household Stimulus Package:

http://www.centrelink.gov.au/internet/internet.nsf/individuals/bonus_payments_feb2009.htm

crise financière mondiale. Lors de ce sondage, les répondants qui ont déclaré avoir reçu un paiement dans le cadre du household Stimulus Package ont expliqué ce qu'ils ont fait de cet argent. 40,5 % l'ont dépensé, 24 % ont économisé et 35,5 % en ont profité pour rembourser des dettes⁷. Ces chiffres donnent une idée de l'impact de ces incitations fiscales sur les dépenses globales.

Le gouvernement a aussi proposé plusieurs réformes au niveau des pensions dans son budget 2009-2010⁸:

Une augmentation du taux de pension. À partir du 20 septembre 2009, le revenu de retraite va augmenter de 65 \$ par quinzaine. La pension pour les couples augmentera de 20,30 \$ quinze jours combinés.

Une augmentation des taux concernant les revenus de retraite trop importants. Le taux auquel l'excédent de revenus influe sur la pension passera de 40 cents du dollar à 50 cents du dollar pour les célibataires et de 20 cents du dollar à 25 cents du dollar pour les couples.

Une augmentation progressive de l'âge des retraites. L'âge d'admissibilité à la pension vieillesse pour les hommes et les femmes sera augmenté de 6 mois, tous les 2 ans, à partir de 2017.

Le supplément de pension sera automatiquement versé aux retraités et autres bénéficiaires admissibles au soutien au revenu avec leur paiement régulier tous les quinze jours à partir du 20 septembre 2009.

La fermeture du Pension Bonus Scheme (pbs) pour les nouveaux arrivants qui ne sont pas admissibles à la pension de vieillesse avant le 20 septembre 2009.

Conclusions

L'Australie réagit plutôt bien à la crise économique qui secoue actuellement le monde. Les indicateurs économiques démontrent que le pays possède une économie solide qui favorise le pays face à la récession mondiale. Le gouvernement a instauré un plan de relance massif, qui octroie une grosse part des investissements dans les infrastructures et l'immobilier, avec tout de même d'importantes mesures au niveau de la protection sociale. Par contre, la question des pensions de retraite

⁷ How Much Did the 2009 Fiscal Stimulus Boost Spending? Evidence from a Household Survey. Andrew Leigh Economics Program Research School of Social Sciences Australian National University

⁸ Centerlink, secure and sustainable pension :

http://www.centrelink.gov.au/internet/internet.nsf/individuals/budget_secure_pensions.htm

semble être très compliquée, les fonds de pension australiens ayant enregistré des pertes colossales lors de la crise financière.