# 2019: Colombia país saludable
# Propuesta sectorial

**Contiene Memorias**

**5° Congreso Nacional**
**GESTARSALUD**

# 2019: Colombia país saludable
# Propuesta sectorial

GESTARSALUD

Cendex
Centro de proyectos para el desarrollo

2019: Colombia país saludable
Propuesta sectorial

**Editor General**
Fernando Ruiz

**Participantes**
Arleth Mercado
Alfredo Rangel
Armando De Negri
Augusto Galán
Beatriz Londoño
Brenda Rocha
Camilo Prieto
Carlos Yesit Carrillo
Celia Castillo
Conrado Gómez
Diego Palacio Betancourt
Elisa Carolina Torrenegra
Elsa Victoria Henao
Gabriel Carrasquilla
Jaime Ramírez
Jesús Rodríguez
José Fernando Cardona
Liz Garavito
Mario Pardo
Marion Piñeros
Mauricio Reina
Mery Barragán
Miguel Uprimny
Naydú Acosta
Nelcy Paredes
Olga Amparo Sánchez
Pablo Guerra
Pier Paolo Balladelli
Roberto Camacho
Rolando Enrique Peñaloza
Román Vega
Ximena Hoyos

ISBN 978-958-683-941-9

Primera edición: enero de 2007

N° ejemplares: 1.000

**Diseño de carátula**
-JAVEGRAF-

**Diagramación e impresión**
Fundación Cultural Javeriana
de Artes Gráficas -JAVEGRAF-

# 2019: Colombia país saludable
# Propuesta sectorial

GESTARSALUD

Cendex
Centro de proyectos para el desarrollo

## Asociación de Empresas Gestoras del Aseguramiento de la Salud
## GESTARSALUD

Carrera 7ª Nº 32-33 Of. 2203
Bogotá, D.C.



**Junta directiva**

Carlos Yesit Carrillo, **presidente**
Gustavo Adolfo Aguilar, **vicepresidente**
María Magdalena Flórez, **secretaria**
Galo de Jesús Viana
Carlos Edmundo Fajardo
Jaime Miguel González
José Wadid Cure

**Dirección ejecutiva**
Elisa Carolina Torrenegra

## Pontificia Universidad Javeriana

**Rector**
Gerardo Remolina Vargas, S.J.

**Vicerrector Académico**
Jairo Humberto Cifuentes Madrid

## Centro de Proyectos para el Desarrollo
## CENDEX

**Director**
Fernando Ruiz Gómez

# Tabla de contenido


1. **Presentación** ..... 13

2. **Una mirada institucional** ..... 17

2.1 El compromiso de Gestarsalud frente a la Visión Colombia: 2019
*Carlos Yezit Carrillo* ..... 19

2.2 El futuro se construye sobre presupuestos y soluciones
*Diego Palacio Betancourt* ..... 22

2.3 La visión de salud desde Planeación Nacional
*Ximena Hoyos* ..... 24

2.4 Los objetivos del milenio, la descentralización y la "Visión Colombia II Centenario: 2019"
*Pierre Paolo Baladelli* ..... 30

3. **Las visiones del entorno** ..... 35

3.1 Equidad y determinantes sociales y económicos de la salud
*Armando de Negri* ..... 37

3.2 Acciones y formas de gobierno en el Sistema de Seguridad Social
*Jaime Ramírez* ..... 46

3.3 El sistema de salud como determinante social de la salud
*Román Vega* ..... 51

3.4 La situación de violencia y su impacto en el Sistema General de Seguridad Social en Salud
*Alfredo Rangel* ..... 56

3.5 La infancia como población objetivo en un pacto social por la salud y el bienestar general
*Beatriz Londoño* ..... 59

4. **Solidaridad, responsabilidad social y prospectiva** ..... 67

4.1 La responsabilidad social en las empresas de economía solidaria
*Pablo Guerra* ..... 69

4.2 Bitácora solidaria, un norte común, un camino compartido
*Roberto Camacho* ..... 74

4.3 La contribución de Acción Social a Visión Colombia 2019
*Mario Pardo* ..... 76

**5. El escenario global** ..... 79

5.1 Oportunidades que plantea el TLC al sector salud "Potencial exportador del sector salud"
*Liz Garavito* ..... 81

5.2 Impacto del TLC sobre los medicamentos
*Mauricio Reina* ..... 88

**6. Resumen de la visión 2019 y consideraciones iniciales para la discusión** ..... 95

6.1 Síntesis general ..... 97

6.1.1 La situación actual según el documento ..... 98

6.1.2 Visión y principios fundamentales ..... 98

6.1.3 La visión de la demografía ..... 99

6.1.4 Reflexiones iniciales sobre demografía ..... 100

6.2 La salud pública ..... 102

6.2.1 Reflexiones iniciales sobre la salud pública ..... 103

6.3 Universalización del aseguramiento y financiamiento del Sistema General de Seguridad Social en Salud ..... 106

6.3.1 Reflexiones iniciales sobre universalización y equiparación ..... 108

6.3.2 Regulación, inspección, vigilancia y control, sistema de garantía de la calidad, redes de prestación de servicios y sistema de protección social ..... 111

6.4 Articulación del Sistema de Protección Social ..... 113

6.4.1 Reflexiones iniciales sobre articulación del sistema ..... 114

**7. Consideraciones sobre la demografía** ..... 119

7.1 Conciliación de una visión de país y visión moral en el control de la natalidad
*Brenda Liz Rocha* ..... 121

7.2 Salud sexual y reproductiva en Colombia ENDS 2005
*Celia Castillo Torres* ..... 125

7.3 Reducción de la mortalidad en el entorno de la transición demográfica
*Jesús Rodríguez García* ..... 128

**8. Consideraciones sobre la salud pública** ..... 135

8.1 La salud pública en el contexto de los sistemas de salud
*José Fernando Cardona* ..... 137

8.2 Salud pública: evidencias y prioridades
*Gabriel Carrasquilla* ..... 140

8.3 Las enfermedades crónicas y degenerativas y su intervención a la luz del 2019
*Marion Piñeros* ..... 144

8.4 La mortalidad evitable como indicador de las políticas públicas
*Mery Barragán* ..... 150

8.5 Definición de prioridades futuras en la salud pública, salud sexual y reproductiva, mortalidad materna y enfermedades transmisibles, crónicas y degenerativas
*Olga Amparo Sánchez* ..... 156

**9. Consideraciones frente al aseguramiento** ..... 161
9.1 Universalización del sistema, posibilidades y efectos esperados
*Augusto Galán* ..... 163
9.2 Equiparación de planes y modelo futuro de aseguramiento
*Miguel Uprimny* ..... 167
9.3 El financiamiento y la sostenibilidad del sistema
*Nelcy Paredes* ..... 171
9.4 Relaciones del aseguramiento con la prestación subsidio de la oferta y subsidio parcial a la contribución
*Elsa Victoria Henao* ..... 177

**10. Consideraciones frente a factores críticos para la cobertura universal** ..... 183
10.1 Factores críticos en vigilancia y control
*Elisa Carolina Torrenegra* ..... 185
10.2 Factores críticos en recursos humanos
*Camilo Prieto* ..... 188
10.3 Factores críticos para lograr la cobertura universal del aseguramiento
*Conrado Gómez* ..... 190

**11. Consideraciones y retos** ..... 197
11.1 Consideraciones frente a la "Visión Colombia 2019" ..... 199
11.2 Consideraciones frente a las metas ..... 201
11.2.1 Lograr la cobertura universal en el Sistema General de Seguridad Social en Salud ..... 201
11.2.2 Reducir la mortalidad materno-infantil y las enfermedades transmisibles y mejorar la salud sexual reproductiva ..... 209
11.2.3 Reducir la tasa de crecimiento poblacional ..... 213
11.2.4 Por un sistema integral, institucionalizado y ético ..... 215
11.3 Retos ..... 216
11.4 A manera de conclusión ..... 219

**12. Reseñas de autores** ..... *221*

**13. Bibliografía** ..... *229*

# Índice de Gráficas


Gráfica 1. Régimen subsidiado ..... 22
Gráfica 2. Régimen contributivo ..... 23
Gráfica 3. Metas y retos ..... 23
Gráfica 4. Seguridad democrática ..... 24
Gráfica 5. Crecimiento económico ..... 25
Gráfica 6. Recuperación de la confianza ..... 25
Gráfica 7. Construir equidad social ..... 25
Gráfica 8. Construir equidad social ..... 26
Gráfica 9. Agenda interna ..... 28
Gráfica 10. Agenda interna salud ..... 28
Gráfica 11. Tasa de mortalidad materna ..... 32
Gráfica 12. Formas de gobierno y transacciones en el régimen contributivo ..... 47
Gráfica 13. Formas de gobierno y transacciones en el régimen subsidiado ..... 48
Gráfica 14. Formas de gobierno y transacciones en el régimen de no afiliados ..... 49
Gráfica 15. Enfoque de determinantes sociales de la salud ..... 52
Gráfica 16. Distribución del riesgo a lo Largo de la vida ..... 60
Gráfica 17. Desarrollo del cerebro humano formación de sinapsis ..... 61
Gráfica 18. Densidad sináptica ..... 61
Gráfica 19. Retraso en el crecimiento según edad ..... 62
Gráfica 20. Participación infantil en deporte ..... 62
Gráfica 21. Tasas de retorno de la inversión en capital humano ..... 64
Gráfica 22. Superación de la pobreza y estabilización socioeconómica ..... 77
Gráfica 23. Demanda potencial-mercado EEUU ..... 85
Gráfica 24. Diferencial entre el precio externo e interno ..... 86
Gráfica 25. Efectos del TLC: crecimiento del producto ..... 88
Gráfica 26. El comercio internacional es fuente de crecimiento ..... 89
Gráfica 27. Exportaciones per cápita ..... 89
Gráfica 28. Apertura comercial ..... 90
Gráfica 29. Exportaciones per cápita ..... 90
Gráfica 30. Farmacéuticos y medicamentos ..... 92
Gráfica 31. Comercio mundial de bienes y servicios ..... 93
Gráfica 32. Reversión política en EEUU ..... 93
Gráfica 33. Curva de Lorenz y coeficiente de Gini ..... 104
Gráfica 34. Tasa global de fecundidad. Colombia 1950-2000 ..... 128
Gráfica 35. Modelos de transición epidemiológica según mortalidad proporcional en <5 y 65+ ..... 129
Gráfica 36. Mortalidad de <5 y 65+ Colombia 1987 y 1995 Vs. otros países de América 1987 ..... 130
Gráfica 37. Mortalidad proporcional por grupos de causas y sexo, Colombia 1985, 1990, 1995 y 2000 ..... 130
Gráfica 38. Transición en salud ..... 131
Gráfica 39. Muertes proporcionales por edad y sexo, Chocó 2000 ..... 132

Gráfica 40. Curva de Lorenz y coeficiente de Gini para medir desigualdad en la distribución de años vividos hasta la muerte en la tabla de vida según sexo. Departamento Chocó, año 2000 ..... 132
Gráfica 41. Coeficiente de correlación de Spearman (r) entre indicadores de mortalidad y socioeconómicos por departamentos. Colombia 2000 ..... 133
Gráfica 42. Componentes del sistema de salud ..... 137
Gráfica 43. Algunos determinantes de la salud ..... 138
Gráfica 44. Retos de la salud pública en el contexto actual ..... 139
Gráfica 45. Distribución de la clasificación nutricional ..... 140
Gráfica 46. Procedencia de casos de malaria ..... 141
Gráfica 47. Actividades de prestación de servicios para malaria ..... 142
Gráfica 48. Coberturas de vacunación ..... 143
Gráfica 49. Determinantes estructura de la población por edad y sexo ..... 145
Gráfica 50. Mortalidad por grandes causas ..... 146
Gráfica 51. Costos de la enfermedad ..... 146
Gráfica 52. Estrategia para la reducción de las enfermedades crónicas en América Latina ..... 147
Gráfica 53. Modelo de control de enfermedades crónicas ..... 148
Gráfica 54. Premisas ..... 150
Gráfica 55. Políticas públicas ..... 151
Gráfica 56. Ley 100 de 1993 ..... 151
Gráfica 57. Mortalidad evitable ..... 152
Gráfica 58. Evolución metodológica del indicador M.E. ..... 152
Gráfica 59. Reflexiones ..... 155
Gráfica 60. Reversión política en EEUU ..... 171
Gráfica 61. Cuántos somos y cuántos restan por afiliar al SGSSS ..... 172
Gráfica 62. Requerimientos para subsidios totales ..... 173
Gráfica 63. Requerimientos financieros con subsidios a la cotización ..... 174
Gráfica 64. Requerimientos de recursos financieros para la cobertura total ..... 175
Gráfica 65. Planes de beneficios, presentación ..... 179
Gráfica 66. Modelos de análisis ..... 191
Gráfica 67. Población sisbenizada ..... 192
Gráfica 68. Financiación de la cobertura ..... 193
Gráfica 69. Esfuerzo propio y eficiencia ..... 194

# 1

# Presentación

Las Empresas Solidarias de Salud, asociadas en GESTARSALUD, relevan la importancia de un documento que se consolide en una herramienta de viaje para el sector y cada uno de sus actores para los próximos 13 años; por tal motivo se lideró con el soporte metodológico del CENDEX de la Universidad Javeriana, un ejercicio de análisis propositivo de la propuesta de gobierno para el sector salud, del país que queremos para el año 2019, las cuales se consolidan en el presente libro.

Este documento tiene como objetivo general, presentar una propuesta unificada del sector salud al Gobierno Nacional que fortalezca los enunciados contemplados en el documento presentado por el Departamento de Planeación Nacional llamado Visión Colombia II Centenario: 2019. En él, se tienen consolidados por ejes temáticos las propuestas realizadas por las instituciones representantes del sector, como aseguradores: representados en ACEMI, ASOCAJAS, ISS, CAPRECOM, GESTARSALUD; prestadores, representados en la ACHC; la academia con la Universidad Nacional y Universidad Javeriana, industriales por la cámara sectorial y la cámara de medicamentos de la ANDI, representantes del Congreso de la República, y usuarios. Estas propuestas se obtuvieron en talleres, exposiciones magistrales, paneles, enriquecidos todos con las intervenciones y aportes realizados por los asistentes al V Congreso Nacional de GESTARSALUD. Existieron aportes de dirigentes y funcionarios de IPS públicas, privadas, EPS privadas, públicas, cajas de compensación familiar, alcaldes municipales, secretarios de salud, profesionales del sector salud, académicos, docentes, estudiantes, empresarios, logrando una visión holística, que aporte ideas y soluciones a las problemática existente en el Sistema de Seguridad Social en Salud hoy, y su proyección al 2019.

Se encuentra plasmada, en el documento, la mirada institucional del gobierno a través del Ministerio de Protección Social, y el DNP, la OPS, de académicos, participantes en la comisión de determinantes sociales de la OMS, OPS, y de la sociedad civil; identificándose además como necesaria, la integración en la temática de análisis, la responsabilidad social en el marco de las instituciones que integran el sector, y de las oportunidades que plantea el mercado internacional con los tratados de libre comercio firmados y por firmar con los diferentes países.

En el análisis temático del documento se desarrollaron ejes temáticos como la demografía, la salud pública, la universalidad del aseguramiento y las condiciones mínimas para su logro como su financiamiento, planes de beneficios, la calidad de la atención en los prestadores, el recurso humano, el sistema de información y la inspección, vigilancia y control.

Consideramos que con este recorrido temático, pasamos por los aspectos más relevantes y críticos del Sistema General de Seguridad Social colombiano, y con la visión de prospectiva futura, se consuman en cada uno de estos capítulos, las propuestas de cómo se operativizarían las acciones necesarias para lograrlas.

Esperamos que están páginas sean del interés de sus lectores, aporten y sean un referente para todos aquellos quienes tienen un interés en contribuir a la salud y bienestar de todos los colombianos.

Elisa Carolina Torrenegra
Directora Ejecutiva GESTARSALUD