



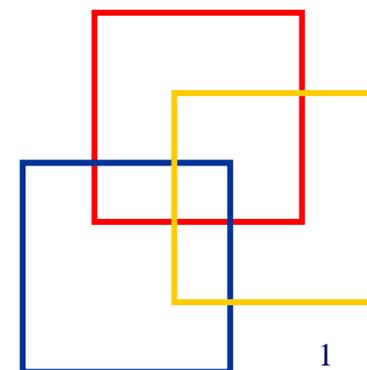
Bureau
international
du Travail

Un socle de protection sociale pour tous: l'Initiative des Nations Unies, l'OIT et le Dialogue sud-sud

Michael Cichon

Département de la sécurité sociale, BIT

16 juin 2010

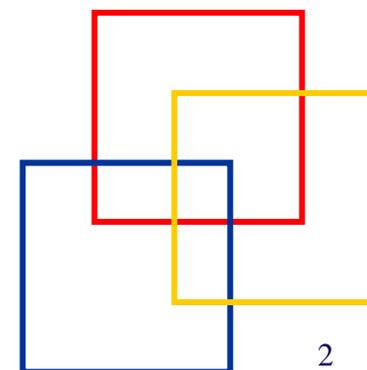




Bureau
international
du Travail

Structure de la présentation

- Un: Origine et justification du concept du socle de protection sociale
- Deux: L'Initiative pour un socle de protection sociale du Conseil des Chefs de secrétariat des Nations Unies
- Trois: Le paradigme politique émergent du BIT
- Quatre: Accessibilité financière
- Cinq: Impact et preuve par les faits
- Six: Les prochaines étapes?

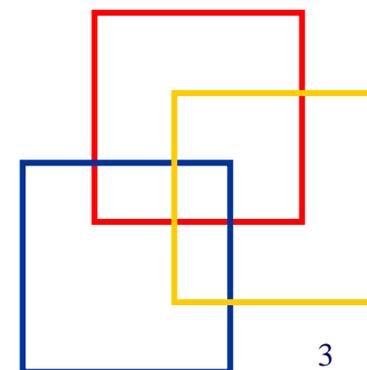




Bureau
international
du Travail

Un - Justification: nécessité sociale et économique de systèmes de protection sociale...

- Après plus d'un siècle d'histoire de l'Etat-Providence moderne, nous savons que les transferts et services sociaux sont de puissants outils pour combattre la pauvreté, l'insécurité et l'inégalité etpour atteindre les ODM (MDGs)
- Les systèmes de sécurité sociale sont une nécessité pour l'expression de l'ensemble du potentiel économique d'un pays – seule une population en bonne santé, éduquée et bien nourrie peut être productive
- Le rôle de stabilisateurs sociaux et économiques en temps de crise attribué aux systèmes de protection/ sécurité sociale est maintenant largement accepté
- L'article 22 de la Déclaration universelle des droits de l'homme stipule que: "*Toute personne, en tant que membre de la société, a droit à la sécurité sociale*", ce qui implique, en vertu de l'article 25, que vient compléter le Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (1966) tel qu'expliqué par le Comité sur les droits économiques, sociaux en 2008, qu'il existe une obligation de
 - *Mise en oeuvre progressive du droit à la sécurité sociale tout en maintenant*
 - *Une obligation pour les Etats d'assurer l'accès à un ensemble fondamental d'éventualités et de risques sociaux par une mise en oeuvre immédiate*
- Et malgré tout, 75-80% de la population mondiale n'a pas encore accès à un ensemble de garanties sociales leur permettant de faire face aux éventualités de la vie...Un socle de protection sociale en deçà duquel personne ne devrait tomber est nécessaire...



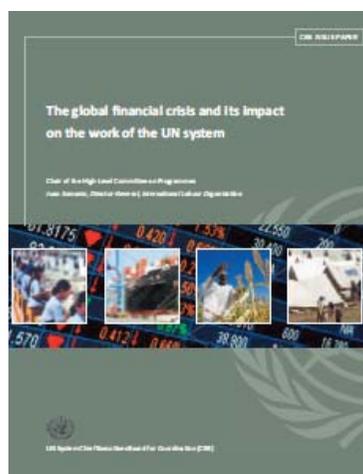


Bureau
international
du Travail

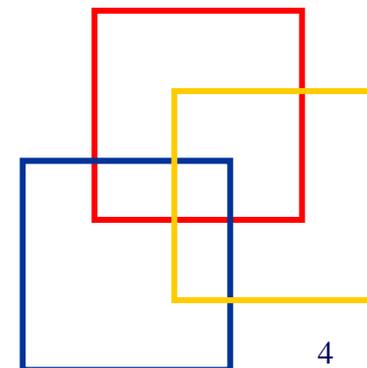
Deux: Une réponse d'urgence face à la crise du système des Nations Unies

En avril 2009, le Conseil des chefs de secrétariat des Nations Unies a adopté neuf **initiatives** pour lutter contre la crise, accélérer la reprise et paver la voie d'une mondialisation plus équitable et plus durable:

1. Ressources supplémentaires pour les plus vulnérables
2. Sécurité alimentaire
3. Commerce
4. Initiative pour une économie verte
5. Pacte mondial pour l'emploi
- 6. Socle (niveau minimum) de protection sociale**
7. Stabilité des conditions de sécurité et de la situation humanitaire et sociale
8. Technologie et innovation
9. Suivi et analyse



La Campagne sur la Sécurité Sociale et la Couverture pour Tous



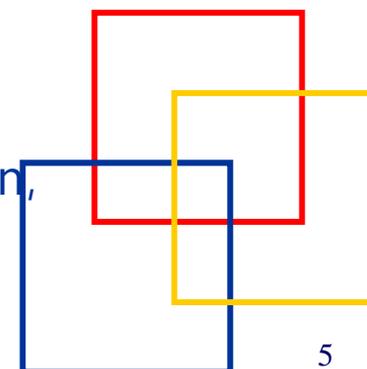


Bureau
international
du Travail

Deux: Qu'est-ce que l'Initiative pour un socle de protection sociale?

L'Initiative SPF vise à une action concertée des Nations Unies à l'échelle mondiale et locale, menée par l'OIT et l'OMS, pour la promotion de l'accès aux services essentiels et à des transferts sociaux pour les populations pauvres et vulnérables, incluant:

- (1) Un ensemble de base de **droits et de transferts sociaux essentiels**, en nature ou en espèces, afin de fournir un minimum de revenu et des moyens de subsistance pour les populations pauvres et vulnérables et de faciliter l'accès aux biens et aux services essentiels, comme les soins de santé.
- (2) Un accès géographique et financier à des services publics essentiels comme la santé, l'eau et l'assainissement, l'éducation, et les services sociaux.

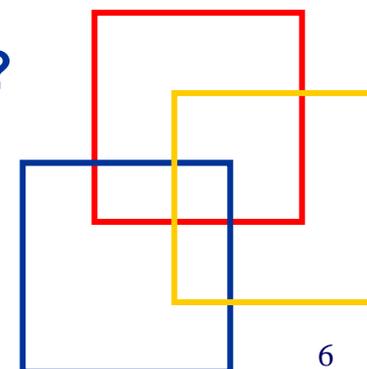




Bureau
international
du Travail

Deux: Où en sommes-nous?

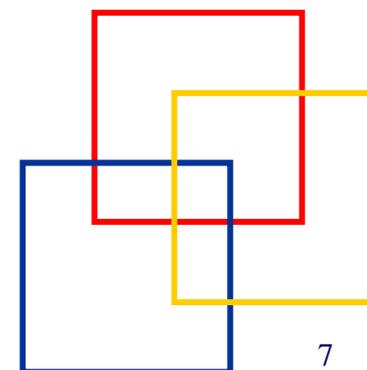
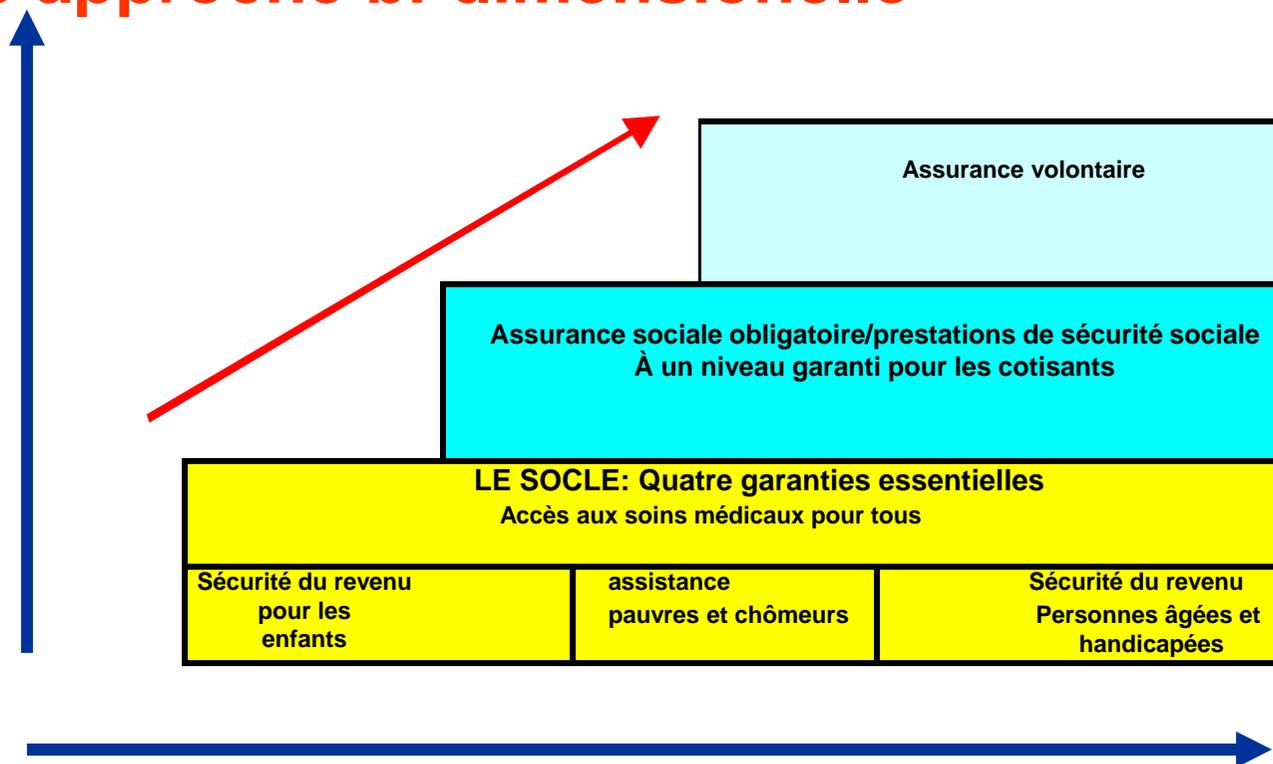
- Réunion inter-agences, octobre 2009 => MANUEL pour les opérations au niveau national
- Constitution d'un réseau consultatif mondial
- Promotion au niveau international, régional et national => e.x. Pacte mondial sur l'emploi, RESOLUTION UNCSocD
- Développement d'une méthodologie d'évaluation rapide de la situation au regard du socle de protection sociale au niveau des pays
- Dialogue sud-sud sur le socle de protection sociale
- Activités initiées dans plusieurs pays: Burkina, Bénin, Cambodge, Maldives, Mozambique, Togo, Thaïlande, **et bientôt:** Ethiopie, Haiti, Honduras,...?
- Formation au Centre de Turin





Bureau international du Travail

Trois: ... Quatre: ... un cadre politique émergent pour la campagne de l'OIT sur l'extension de la sécurité sociale pour tous: Un « escalier » et une approche bi-dimensionnelle



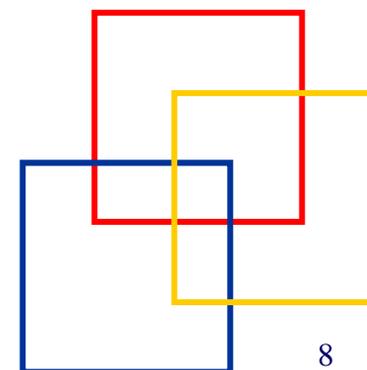
Campagne sur la sécurité sociale et la couverture pour tous



Bureau
international
du Travail

Trois: La dimension horizontale – La composante sécurité sociale du socle de protection sociale pourrait être composée de quatre garanties essentielles de sécurité sociale

- tous les résidents ont ...accès à un ensemble de services de soins de santé essentiel défini au niveau national
- tous les enfants bénéficient d'une sécurité du revenu, au moins au niveau du seuil national de pauvreté, par des allocations familiales/prestations pour enfants qui visent à faciliter l'accès à la nutrition, à l'éducation et aux soins
- Toutes les personnes d'âge actif qui ne peuvent gagner un revenu suffisant sur le marché du travail, devraient avoir accès à une sécurité de revenu minimum grâce à l'assistance sociale ...
- Toutes les personnes résidentes, âgées ou souffrant d'invalidité, bénéficient de la sécurité d'un revenu au moins au niveau du seuil national de pauvreté grâce aux pensions de vieillesse et d'invalidité

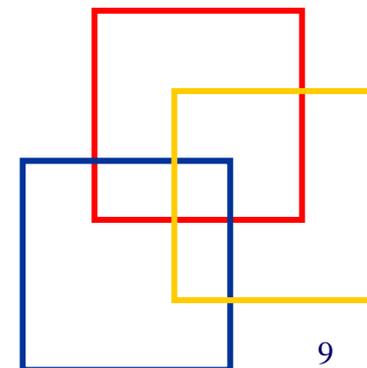




Bureau
international
du Travail

Trois: La dimension verticale: Retour à la source...

- Promouvoir une gamme et des niveaux de prestations dans l'économie formelle conformes aux Conventions de l'OIT
- Promouvoir la ratification des Conventions à jour, notamment C. 102
- Devrions-nous fixer un objectif concernant le nombre de ratifications d'ici 2015?

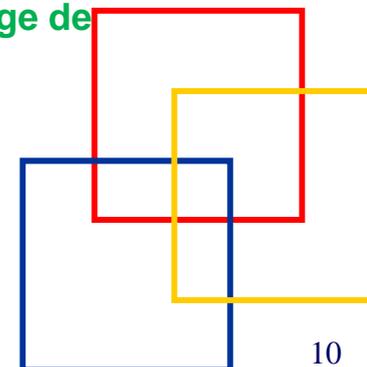




Bureau
international
du Travail

Quatre: Accessibilité financière : les transferts en espèces essentiels permettant de combler les besoins en biens et services essentiels sont abordables. *Simulations - Hypothèses*

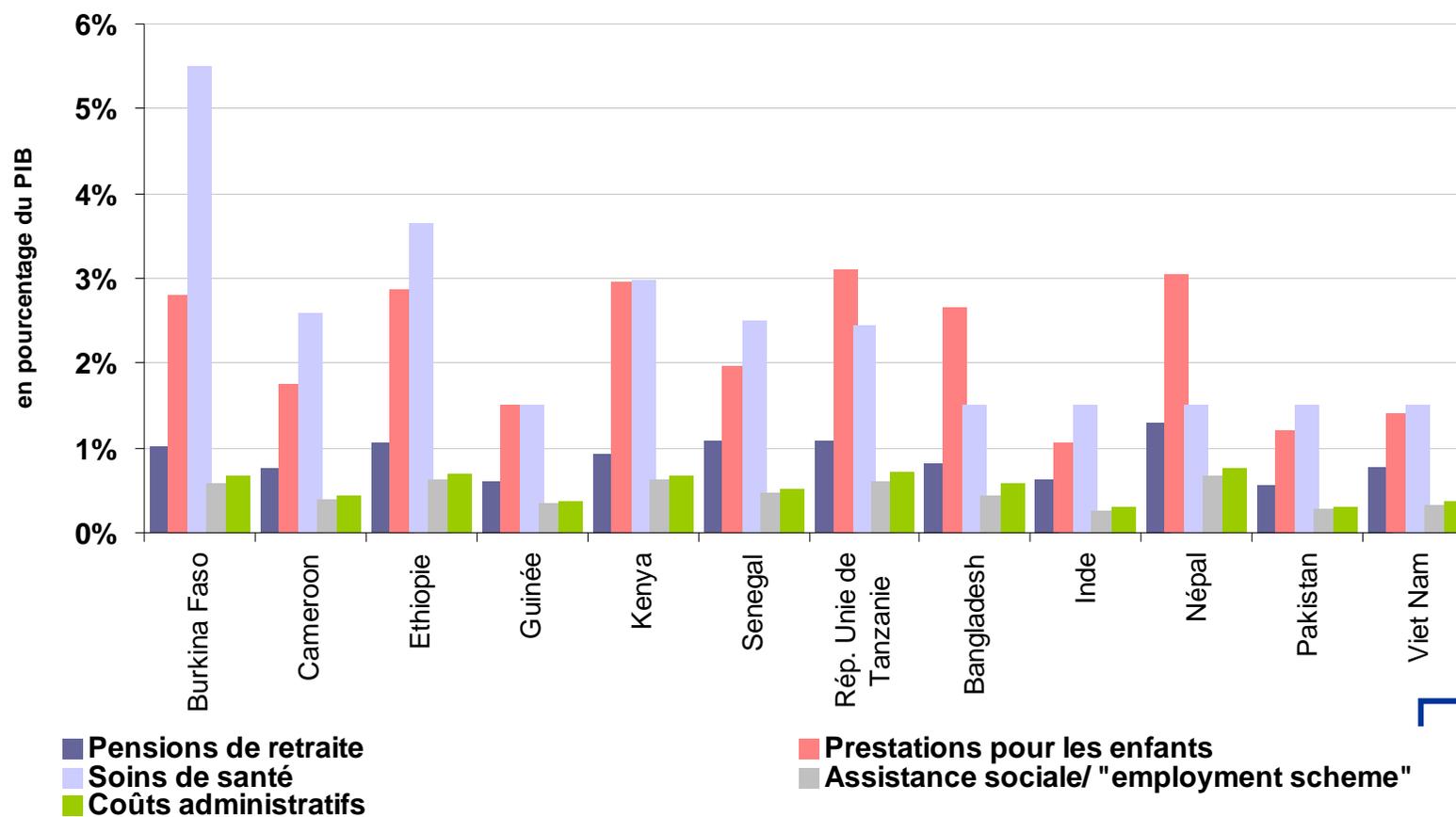
- **Pensions de vieillesse et d'invalidité de base :**
 - 30% du PIB par habitant plafonné à 1 \$ US PPA par jour
- **Allocations familiales (pour enfants):**
 - 15% du PIB par habitant plafonné à 0,50 \$ US PPA , jusqu'à 2 enfants entre 0-14 ans
- **Soins de santé essentiels:**
 - Basé sur un système de santé avec un ratio personnel médical qualifié/population de 300 par 1000,000 habitants, avec des frais généraux correspondant à 67% des frais de personnel ...
- **Assistance sociale de base pour les chômeurs:**
 - Programme d'emploi garanti de 100 jours **payé à 10% de la population en âge de travailler – 30% du BIB par habitant plafonné à 1\$US PPA par jour.**
- **Coûts administratifs:**
15% du coût des prestations en espèces





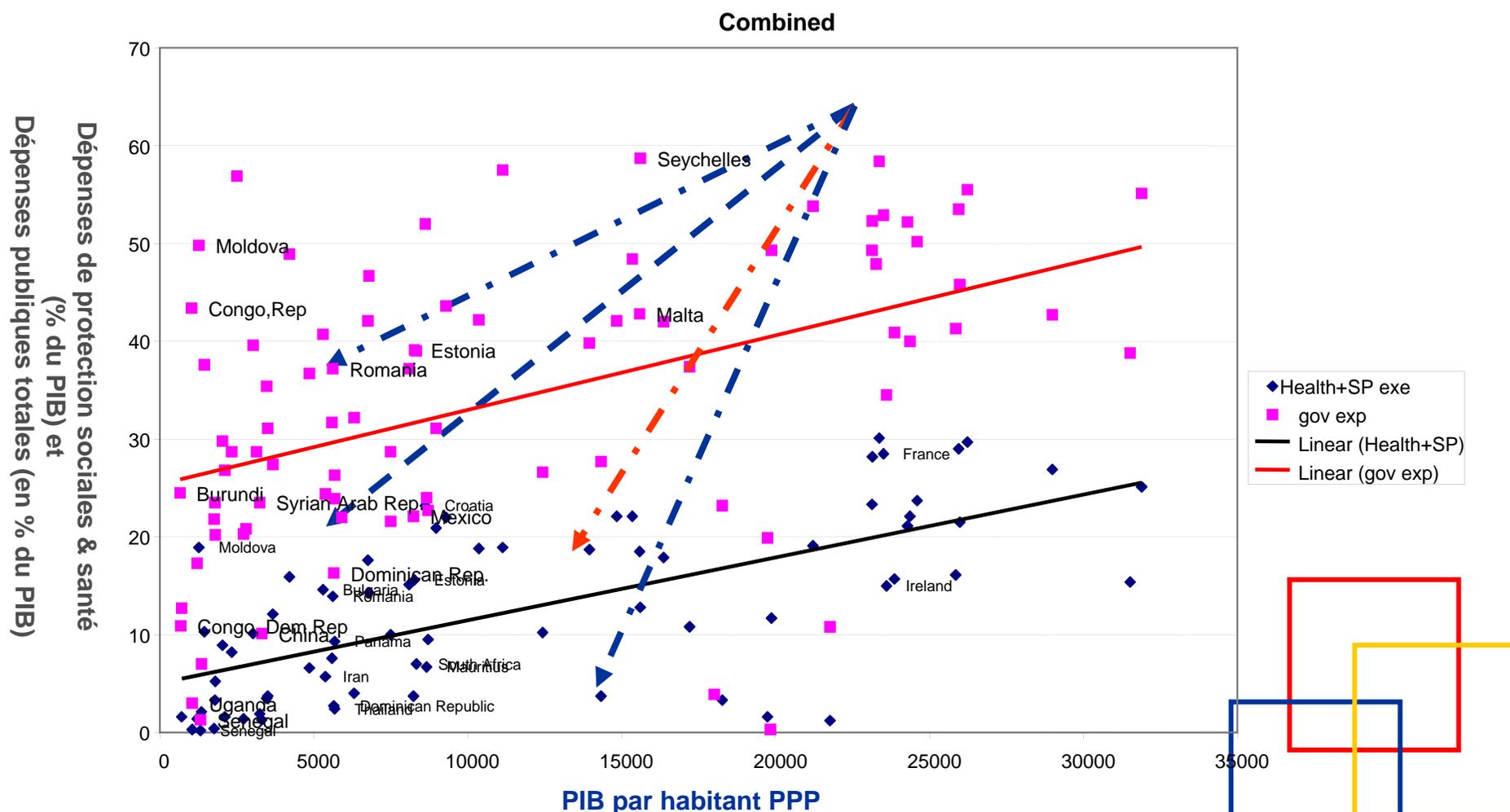
Bureau
international
du Travail

Quatre:... un socle de protection sociale est abordable: coût des transferts de base en % du PIB



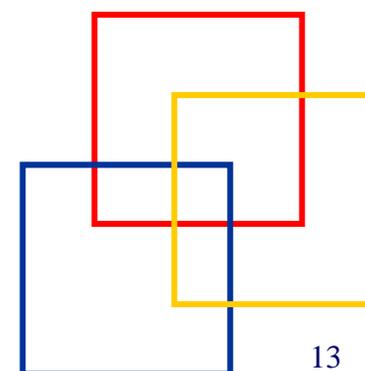
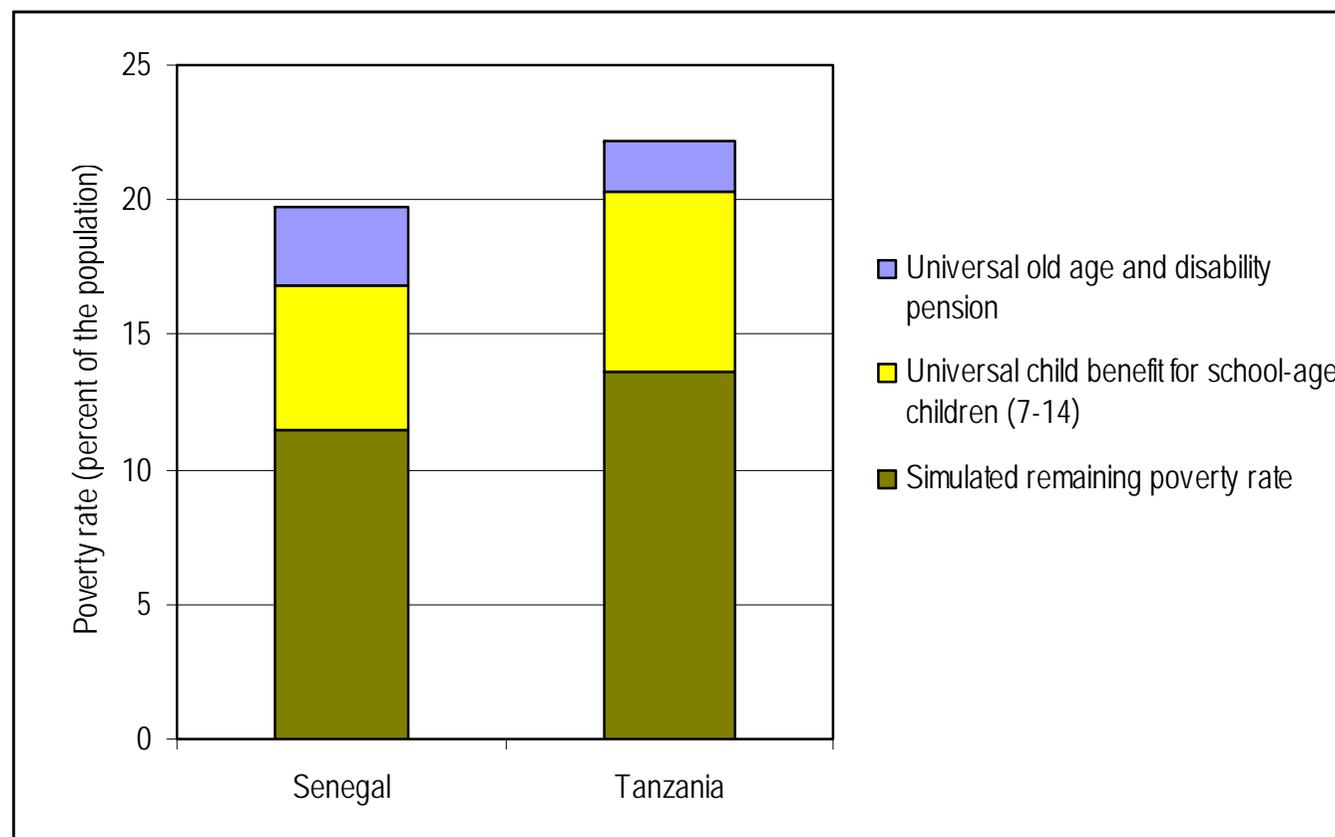


Quatre: Stratégies de financement: Manque d'espace fiscal? Les bonnes nouvelles





Cinq: L'impact estimé des transferts en espèces sur la réduction de la pauvreté (taux)





Bureau
International
du Travail

Cinq: ...et la preuve dans les faits

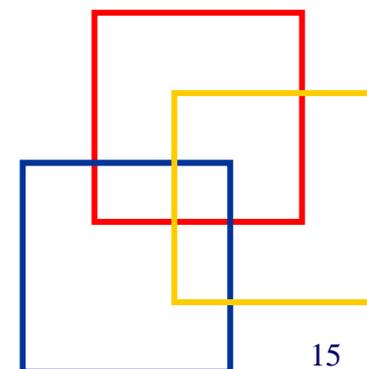
Programme	Cost in % of GDP around 2008/09	Effects
Old age		
South Africa, Old age grant	1.4	"Poverty gap of the elderly would be 2/3 larger without pension"
Nambia , Non contributory pensions	0.9	"one or two elderly .. in a household can provide.. a safety net for the entire household"
Brazil, Rural pensions	1.5	"reduced poverty incidence among members of households with a pensioner by about 21%"
Child Benefits		
Brazil, Bolsa Familia	0.3	"accounts for 20 to 25% of reduction in inequality"
Mexico, Oportunidades	0.3	"has been responsible for 21% reduction of inequality"
South Africa, Child support Grant	0.7	"reduced child poverty rate from 42.7% to 34.3"
Transfers for people in active age		
India, NREGS *	1.5	"has helped to reduce the intensity of poverty"



Bureau
international
du Travail

**Cinq: Expériences en provenance des pays du sud:
Résultats préliminaires d'une étude du BIT
"Compendium sur les programmes de transferts en
espèces dans les pays en développement"... certains
pays fournissent déjà des garanties de base**

- **Nombre de pays dans l'étude: 28 parmi lesquels, 8 en Afrique, 9 en Asie, 11 en Amérique latine**
- **Nombre d'études: 80 études entre 1999 et 2008**
- **Nombre de programmes: 63**
- **Nombre de bénéficiaires (primaires et secondaires - estimation fin 2008): entre 200 et 300 millions de personnes**



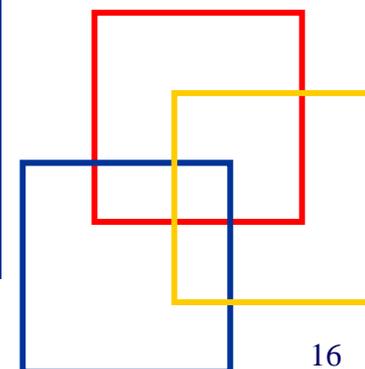


Bureau
international
du Travail

Cinq: L'impact social – Résultats préliminaires d'une étude du BIT

Critères	Nombre d'études ayant montré un effet positif	Effet faible ou neutre	Effet Négatif
Pauvreté/Vulnérabilité			
Pauvreté	46	9	-
Inégalité	5	1	-
Santé/nutrition	25	1	-
Accès à l'éducation	30	-	-
Qualité	9	5	-
Participation au marché du travail	9	5	3
Travail des enfants	12	3	-
Investissements productifs	40	5	-
Statut social et obligations sociales	23	1	2
Genre	13	4	-

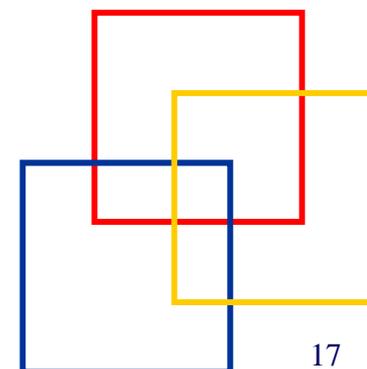
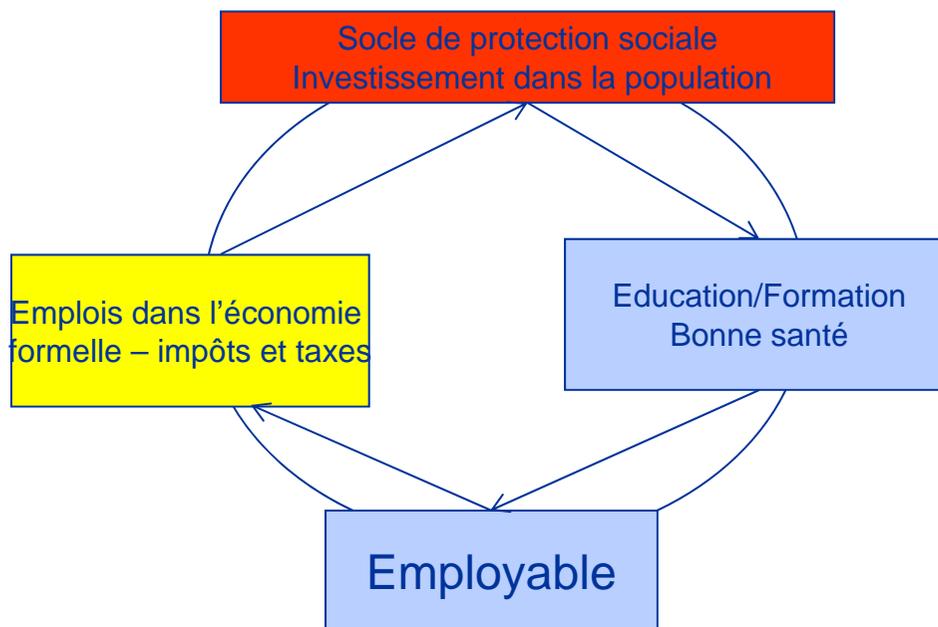
Campagne sur la sécurité sociale et la couverture pour tous





Bureau
international
du Travail

Cinq: Impact d'une politique de mise en place du socle — Le cercle vertueux de réduction de l'informalité

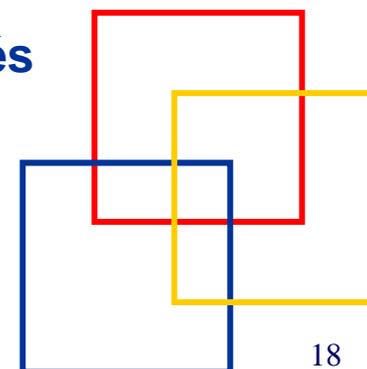




Bureau
international
du Travail

Six: Ensuite?... aux Nations Unies

- ***Court à moyen terme:***
 - Formation de planificateurs
 - Projets par pays: à compléter et à développer
 - **Dialogue d'apprentissage sud-sud (comme ici ...)**
 - Analyses et projets à l'échelle des pays
 - Conseil consultatif interagence, novembre 2010
- ***Long terme:***
 - Ancrer le concept dans les stratégies inter-institutionnelles des agences de l'ONU
 - Une Campagne d'envergure est requise pour assurer la défense des budgets nationaux alloués au socle de protection sociale dans une économie mondialisée

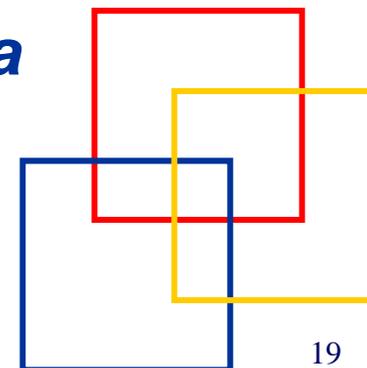




Bureau
international
du Travail

Six: Et la suite?...à l'OIT

- *Le Sommet régional africain d'octobre 2010 devrait endosser la stratégie à 2 dimensions*
- *La discussion récurrente sur la protection sociale, à la Conférence de 2011*
 - Endosse la stratégie à 2 dimensions
 - Recommande un nouvel instrument de l'OIT sur le socle de protection sociale
 - Recommande le renouvellement de la campagne pour la promotion de la C. 102
- *D'ici 2015, pour soutenir le progrès vers la réalisation des ODM*
 - **un nouvel instrument l'OIT ?**





Bureau
international
du Travail

Le socle de protection sociale – information complémentaire:

- Visitez le site internet du SPS:
<http://www.socialsecurityextension.org/gimi/gess/ShowTheme.do?tid=1321>
- Lisez le Manuel SPS:
<http://www.socialsecurityextension.org/gimi/gess/RessShowRessource.do?ressourced=14484>
- Contact:
wodsak@ilo.org

