

Toward The Social Protection Strategy for the Poor and Vulnerable in Cambodia

Council for Agricultural and Rural
Development

BACKGROUND

By

Ngoy Chanphal , MBA

Secretary of State of MOI and 2nd Vice-Chair of CARD

30 April 2010

CoM/CARD, Phnom Penh, Cambodia

ដំណើរឆ្ពោះទៅការរៀបចំយុទ្ធសាស្ត្រ
គាំពារសង្គមសម្រាប់ជនក្រីក្រ
និង ជនងាយរងគ្រោះ

Toward a Social Protection
Strategy for the Poor and
Vulnerable

2 December 2008 – 30 April 2010

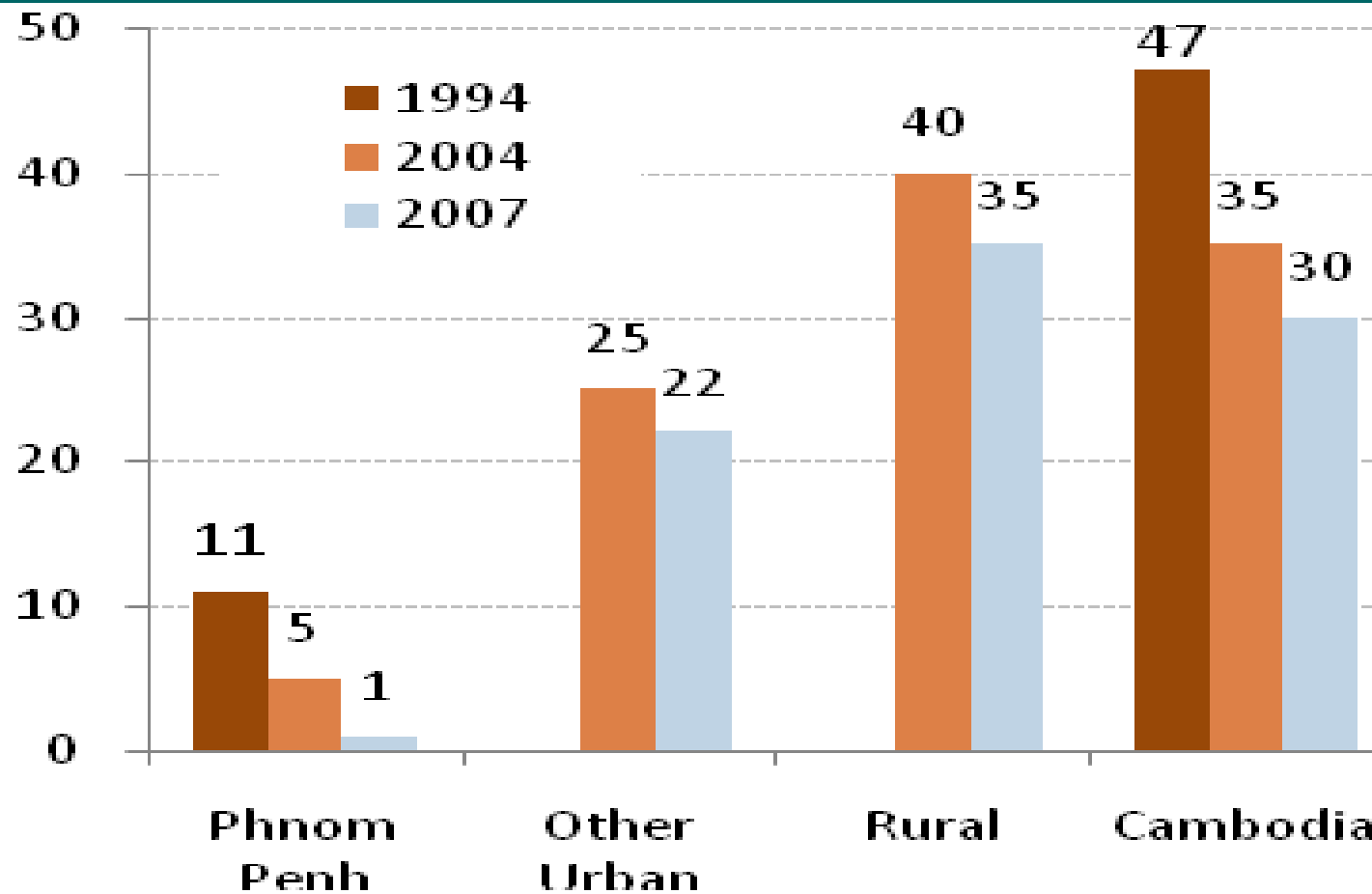
Presentation

1. Purpose
2. Country Background - Vulnerability
3. Social Protection Consultation Process
4. Cambodia Social Protection Strategy:
 - Vision
 - Goals
 - Objectives
5. Implementing the Strategy
6. Lessons Learned

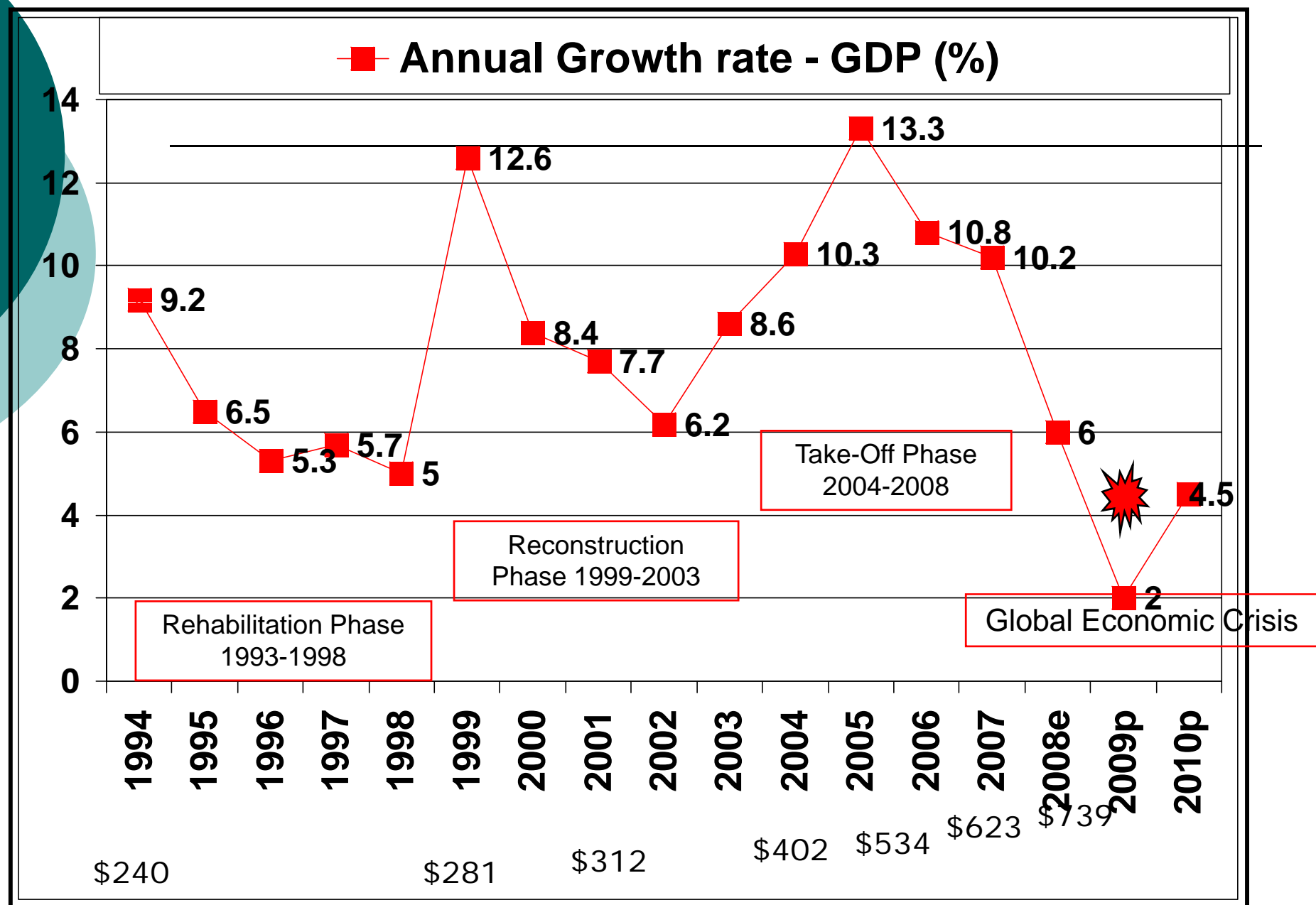
Poverty and Vulnerability Profile

- Cambodia has emerged from three decades of instability with impressive and **sustained economic development and poverty reduction** (poverty rate declined from 47% in 93/94 to 35% in 2004 and 30% in 2007)
- However, poverty rates show large **regional variation** and the **level of inequality increased** over the last years (Gini Coefficient of 0.39 in 2004 - 0.43 in 2007)
- Households face **serious vulnerabilities** and are prone to **individual and macroeconomic shocks** (natural disasters/crop failures->food insecurity, illness/ health expenditures, rural unemployment, high child malnutrition etc.)

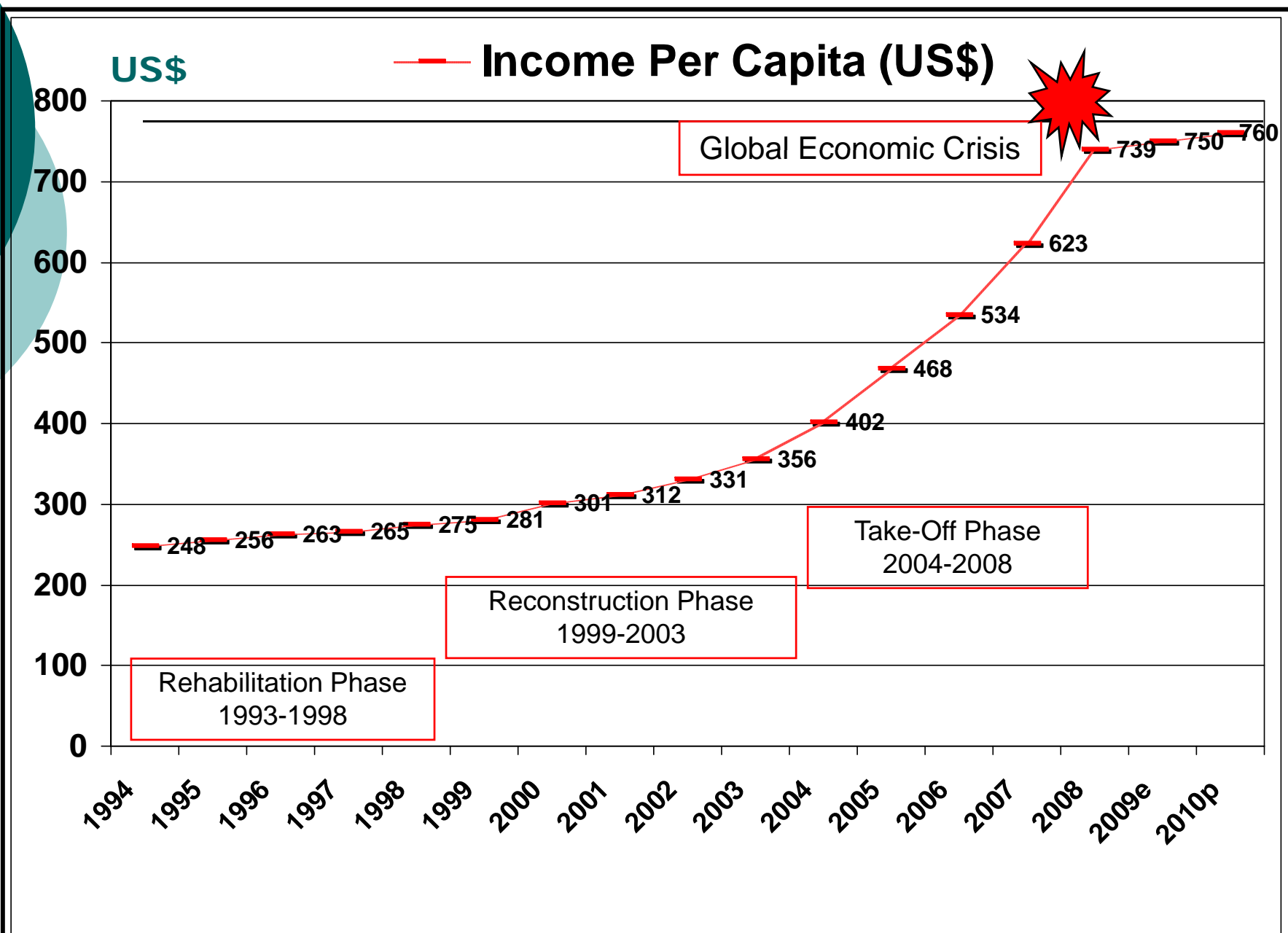
Poverty Headcount 1994-2007



Cambodia GDP Growth Rate 1994-2010e



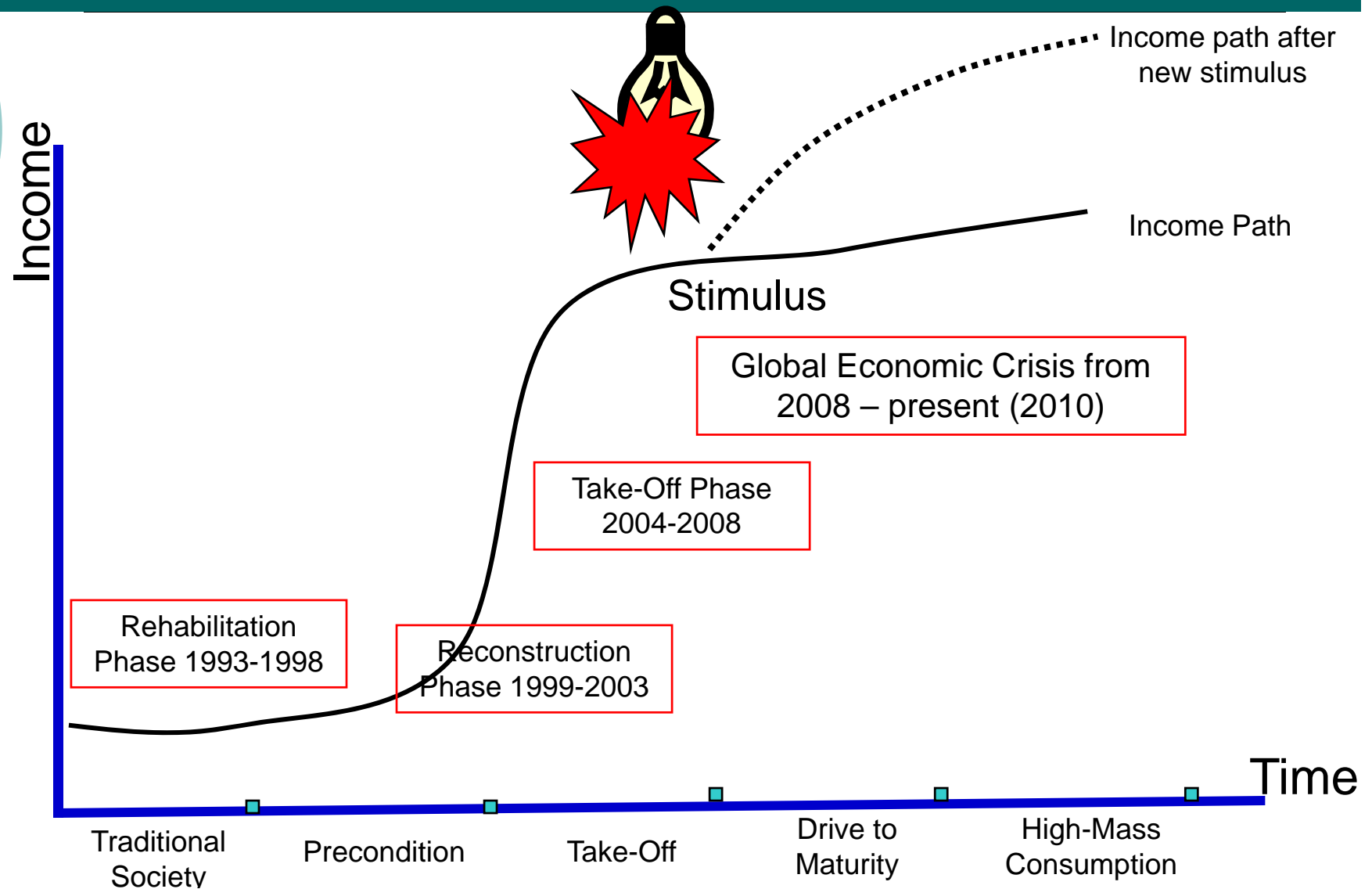
Cambodia GDP INCOME PER CAPITA



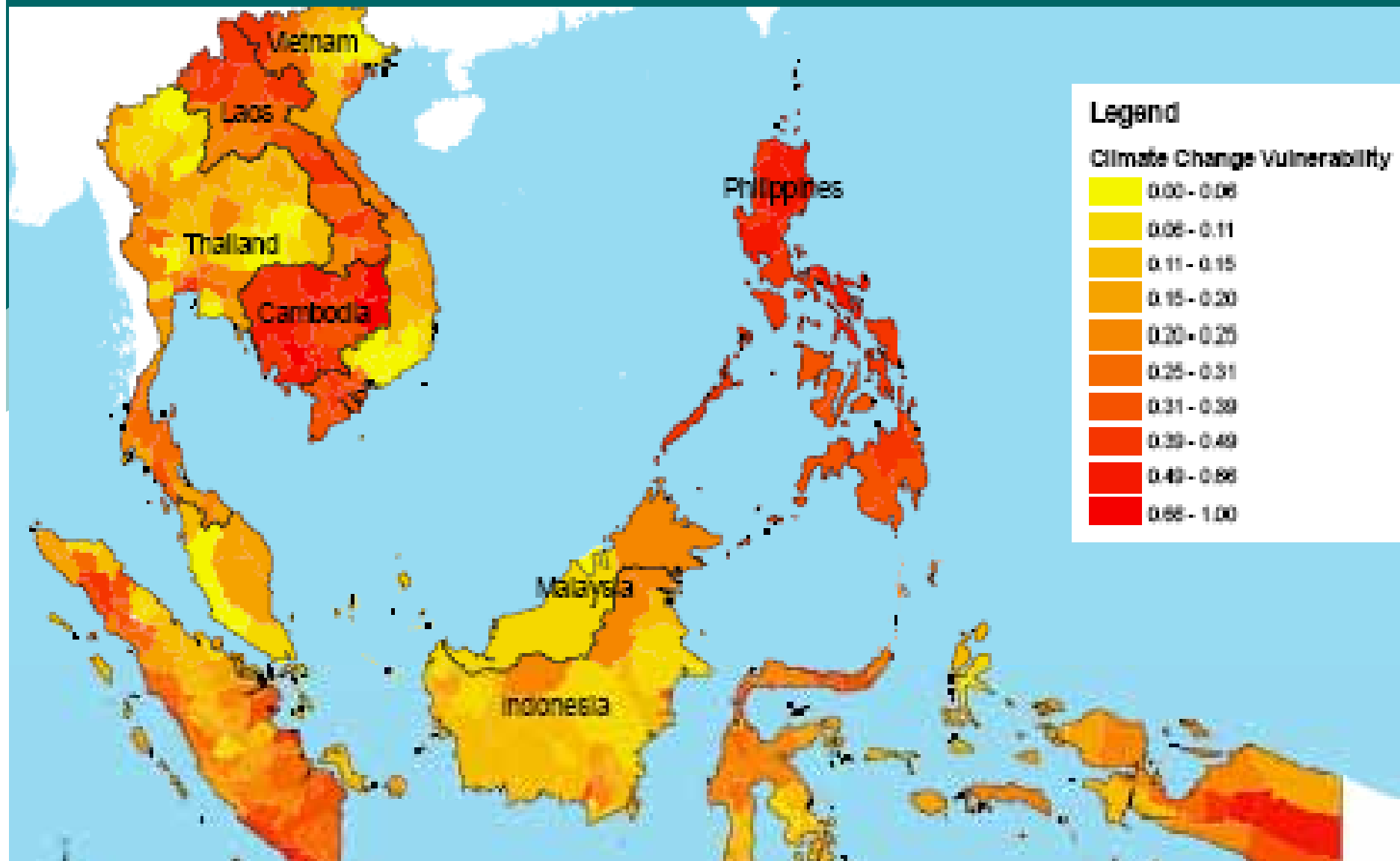
Economic Model – Stage Theories

Gompertz or S Curve used to illustrate Rostow's stages of growth

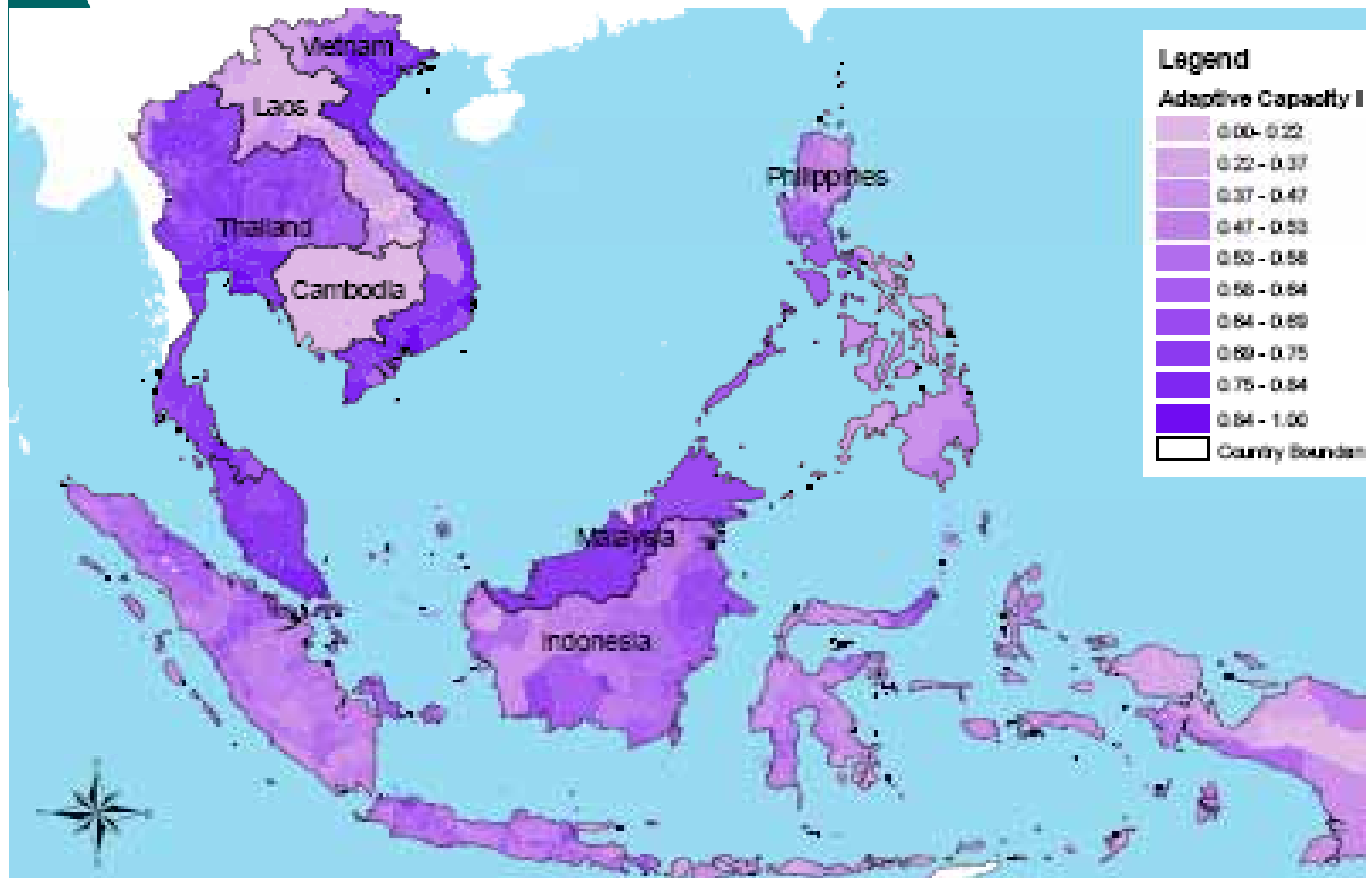
(Charles P. Kindleberger, *Economic Development* (2nd Edition), Economic Handbook Series, McGraw-Hill Book, NY 1965)



Overall Vulnerability to Climate Change



Adaptive Capacity to climate Change



វិបត្តិ និង កាលានុវត្តភាព

វិបត្តិហិរញ្ញវត្ថុ និងសេដ្ឋកិច្ចពិភពលោក បានជះឥទ្ធិពលអវិជ្ជមាន
ដល់ការអភិវឌ្ឍន៍នៅកម្ពុជា

ប៉ុន្តែរាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាបានប្រែក្លាយវិបត្តិនេះ ទៅជា
កាលានុវត្តភាព ដើម្បីជំរុញ កំណែទម្រង់រដ្ឋ នានា និងបាន
ចាត់វិធានការណ៍យ៉ាងមុតស្រួច ទាំង ក្នុងក្របខ័ណ្ឌ
ជាគោលនយោបាយ និងយុទ្ធសាស្ត្រ ដើម្បីទប់នឹងវិបត្តិនេះ
និងទៅអានគតិ ។

ភាពម្ចាស់ការ

រាជរដ្ឋាភិបាលបានដាក់ចេញនូវកញ្ចប់នៃវិធានការណ៍
គោលនយោបាយ សម្របសម្រួល ធានាស្ថេរភាព
ម៉ាក្រូសេដ្ឋកិច្ច តាមរយៈគោលនយោបាយសារពើពន្ធ
គោលនយោបាយរូបិយវត្ថុ និងវិធានការស្ថេរភាព ហិរញ្ញវត្ថុ
ជាពិសេស នៅក្នុងវិស័យឧស្សាហកម្ម កាត់ដេរ ទេសចរណ៍
កសិកម្ម និងសំណង់ និងប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គម



រៀបចំតាក់តែងយុទ្ធសាស្ត្រ
ប្រព័ន្ធបណ្តាញសុវត្ថិភាពសង្គម សមស្របមួយ
ដែលមានលក្ខណៈចម្រុះ និងជាប្រព័ន្ធនៅកម្ពុជា

Effective and Affordable

***“Developing Social Safety Nets
for Cambodia”***

An Effective Social Protection Strategy

For the poor and vulnerable requires a balance between :

- ✓ relieving chronic poverty,
- ✓ helping the poor to cope with social, economic and climate shocks and
- ✓ promoting their human capital for the future towards enabling them to break the cycle of poverty and
- ✓ participating to improve productivity and contributing to economic growth.

Interim Working Group for Safety Nets – IWG/SSN

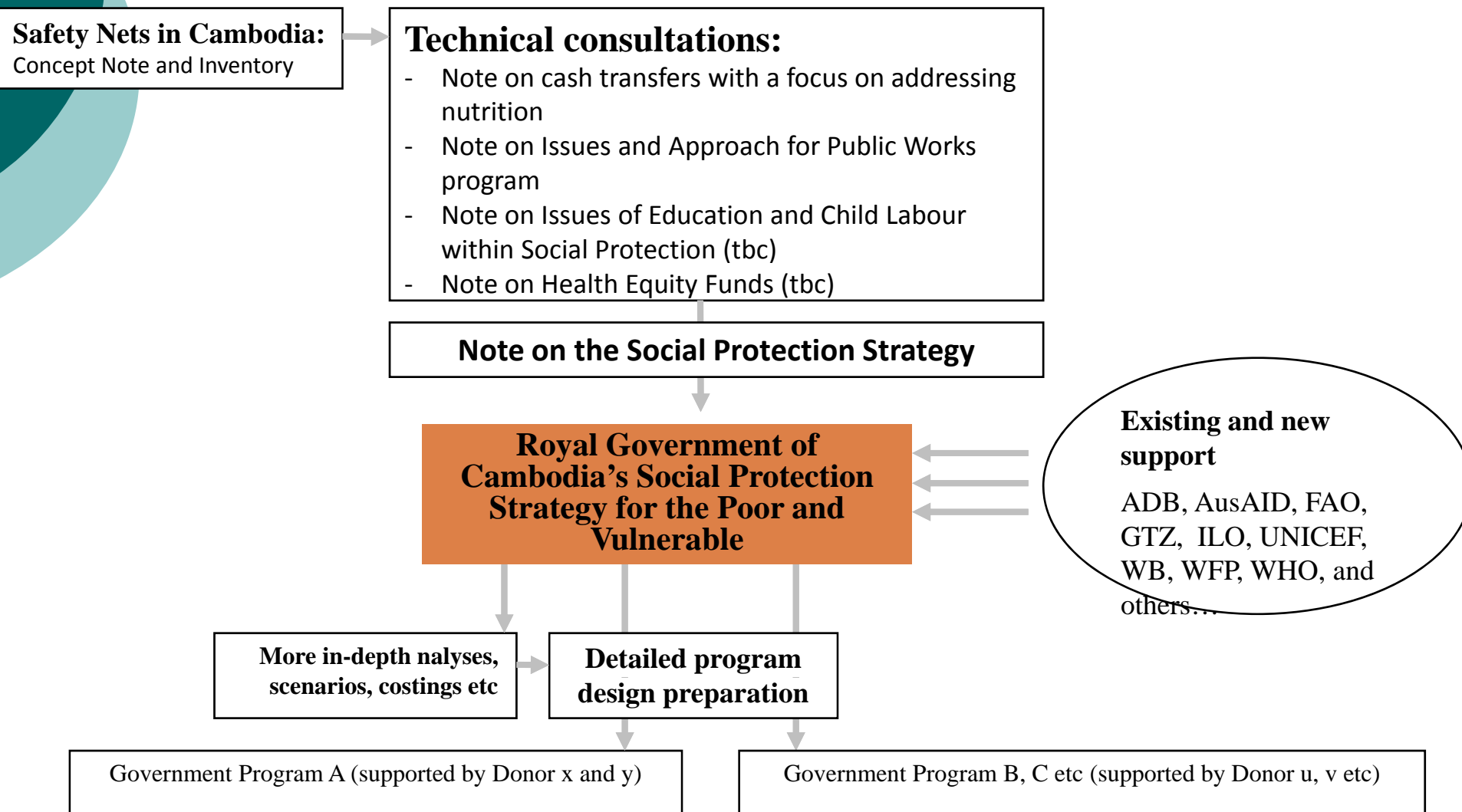
Royal Government of Cambodia

1. MOSAVY
2. MOLVT
3. MOWA
4. MOH
5. MOEYS
6. MRD
7. MEF/SNEC
8. MOI
9. MOP
10. CARD

Developing Partners:

1. ADB
2. AUSAID
3. GTZ
4. ILO
5. UNICEF
6. UNESCO
7. USAID
8. WFP
9. WHO
10. World Bank

PROCESS FOR DEVELOPING THE SOCIAL PROTECTION STRATEGY



Summary of the Consultation Process

Dec 3-4, 2008

CDCF-2

1st Half of 2009

Concept Notes and Inventory

2nd Half 2009

Technical Consultations

1st Half of 2010

Background Note – Towards a Social Protection Strategy for the Poor and Vulnerable

Consultations on Draft Strategy

June 2-3, 2010

CDCF-3

2nd Half 2010

**Approval of the Strategy
Disseminations**

2011-2013

NSPS Implementation – Phase I

ឯកសារទស្សនទាន និង សារពើភ័ណ្ឌ Concept Note and Inventory

ប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គមនៅកម្ពុជា

ឯកសារទស្សនទាននិងសារពើភ័ណ្ឌ

ថ្ងៃទី ៣០ ខែ មិថុនា ឆ្នាំ ២០០៩

ក្រុមប្រឹក្សាស្តារអភិវឌ្ឍន៍វិស័យកសិកម្ម និងជនបទ (CARD)

កម្មវិធីស្បៀងអាហារពិភពលោក (WFP)

អង្គភាពអភិវឌ្ឍន៍ធនធានមនុស្សនៅអាស៊ីបូព៌ាប្រចាំតំបន់អាស៊ីបូព៌ា (WB)

Safety nets in Cambodia

Concept note and inventory

June 30, 2009

Council for Agriculture and Rural Development (CARD)

World Food Programme (WFP)

World Bank East Asia Human Development Unit (WB)

Concept Note and Inventory

(june 30, 2009)

- Introduction and Executive Summary
- Concept and Definitions: Social Protection and Social Safety nets
- Profile of Poverty and vulnerability in Cambodia
- Safety Nets in Cambodia: Inventory and Mapping
- Policy Gap and Challenges

ក្របខ័ណ្ឌច្បាប់នៃការគាំពារសង្គម

រដ្ឋធម្មនុញ្ញ ស្តីពីសិទ្ធិ របស់ប្រជាពលរដ្ឋនិងការទទួលខុសត្រូវរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល ពាក់ព័ន្ធនឹងការគាំពារសង្គម។

ច្បាប់អង្គការមួយចំនួនបានរៀបចំតាក់តែងអនុម័ត និងដាក់ឱ្យអនុវត្ត មានជាអាទិ៍ :

- **ច្បាប់ការងារ** ដែលបានអនុម័តកាលពីខែតុលា ឆ្នាំ១៩៩៨
- **ច្បាប់ធានារ៉ាប់រង** ដែលបានអនុម័តនៅខែមិថុនា ឆ្នាំ២០០០ គឺជាច្បាប់ចែងអំពីក្របខ័ណ្ឌច្បាប់ស្តីពីការធ្វើបញ្ញត្តិកម្ម លើសកម្មភាពធានារ៉ាប់រងទីផ្សារ ។
- **ច្បាប់សិទ្ធិមូលនិធិសន្សំសង្គម** ដែលបានអនុម័តកាលពីខែកញ្ញា ឆ្នាំ២០០២ គឺជាច្បាប់កើតឡើងសម្រាប់ តម្រូវដល់ជនគោលដៅដែលមានចែងនៅក្នុងច្បាប់ការងារ។
- **ផែនការសកម្មភាពសម្រាប់ប្រយុទ្ធប្រឆាំងលើភាពហិង្សាលើស្ត្រីភេទ** ដែលបានរៀបចំតាក់តែង និងបានអនុវត្ត ស្របជាមួយច្បាប់ការពារអំពើហិង្សាគ្រួសារ និងការពារជនរងគ្រោះ បានអនុម័តកាលពីឆ្នាំ២០០៥ ។
- **ច្បាប់សិទ្ធិការលប់បំបាត់ការជួញដូរមនុស្ស និងកេងប្រវ័ញ្ចផ្លូវភេទ** បានអនុម័តនៅចុងឆ្នាំ២០០៧ ស្រប តាមអនុសញ្ញាអង្គការសហប្រជាជាតិ នៃទីក្រុងប៉ារីស ។

ក្រសួងសង្គមកិច្ច អតីតយុទ្ធជន និងយុវនីតិសម្បទា

ប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គម និង **បេឡាជាតិសន្តិសុខសង្គម**
សម្រាប់មន្ត្រីរាជការ ស៊ីវិល ដើម្បីពង្រឹងពង្រីក :

- ១- សេវាសុខុមាលភាពសង្គម សម្រាប់ជនក្រីក្រងាយរងគ្រោះ
- ២- សេវាសុខុមាលភាពកុមារ និងយុវនីតិសម្បទា
- ៣- សេវាសុខុមាលភាពជនពិការ និងស្ថាប័នរដ្ឋបាលកម្ម
- ៤- របបសន្តិសុខសង្គមមន្ត្រីរាជការស៊ីវិល សុខុមាលភាពមនុស្សចាស់ និងប្រជាជនទូទៅ
- ៥- របបសន្តិសុខសង្គម និងសុខុមាលភាពនៃអតីតយុទ្ធជន
- ៦- សមត្ថភាពស្ថាប័ន ភាពជាដៃគូ កៀរគរប្រភពធនធាន បង្កើនប្រសិទ្ធភាពនៃ
សេវាសង្គមកិច្ច

ក្រសួងការងារ និងបណ្តុះបណ្តាលវិជ្ជាជីវៈ

ការបង្កើត **បេឡាជាតិរបបសន្តិសុខសង្គម** ដែលជានូវការមួយ ដ៏សំខាន់
មានភារកិច្ចគ្រប់គ្រង ចាត់ចែងរបបសន្តិសុខសង្គម ដើម្បីជាប្រយោជន៍សម្រាប់
កម្មករ និយោជិត ស្របតាមការកំណត់របស់ច្បាប់ និងបទបញ្ជានានា ។

សកម្មភាពក្នុងការបង្កើតបេឡាជាតិរបបសន្តិសុខសង្គម រួមមាន :

- ក. រៀបចំ និងតែងសេចក្តីព្រាងអនុក្រឹត្យស្តីពីការបង្កើតបេឡាជាតិរបបសន្តិសុខសង្គម (ប.ស.ស.)
- ខ. រៀបចំលិខិតូបករណ៍គតិយុត្តដទៃ
- គ. រៀបចំប្រព័ន្ធគ្រប់គ្រងទិន្នន័យសន្តិសុខសង្គម
- ឃ. លើកកម្ពស់សមត្ថភាពមន្ត្រីសន្តិសុខសង្គម
- ង. ផ្សព្វផ្សាយ និងអនុវត្ត
- ច. រៀបចំដំណើរការ របបសន្តិសុខសង្គម

ក្រសួងសុខាភិបាល

- នៅក្នុងវិស័យសុខាភិបាល កម្មវិធីដែលលេចធ្លោជាងគេ ក្នុងការខិតខំបង្កើនលទ្ធភាពគ្របដណ្តប់ ជួយដល់ជនក្រីក្រ លើរូបភាពជាការធានាផ្តល់សេវាសុខាភិបាលក្នុងពេលមានហានិភ័យ គឺ
 - មូលនិធិសមធម៌សុខភាព (Health Equity Fund)
- មូលនិធិនេះ អាចបន្តបន្ថយរបាំងហិរញ្ញវត្ថុ សម្រាប់សេវាពិនិត្យជម្ងឺ មានទិសដៅពីរ
 - ទី១ ជួយដល់អ្នកផ្តល់សេវាផង និង
 - ទី២ ដល់ជនក្រីក្រដែលគ្មានលទ្ធភាពបង់ប្រាក់ផង ដោយប្រើប្រាស់យន្តការនេះដើម្បីចេញសងជំនួស ភាគីផ្តល់សេវាសុខភាពដល់ជនដែលរស់ក្រោមបន្ទាត់ក្រីក្រ

ក្រសួងអប់រំ យុវជន និងកីឡា

វិស័យអប់រំមានការរីកចំរើនគួរឱ្យកត់សម្គាល់ ជាពិសេសនៅ លើការចុះឈ្មោះ
ចូលរៀននៅកំរិតសិក្សាបឋមភូមិ ការបញ្ចូលកម្មវិធីអាហារូបករណ៍
និងក្របខណ្ឌគោលនយោបាយអប់រំសំរាប់ជនក្រីក្រ។

ក្រសួងអប់រំ យុវជន និងកីឡា បានអនុវត្តកម្មវិធីផ្តល់អាហារូបករណ៍
សម្រាប់សិស្សក្រីក្រ តាំងពីឆ្នាំ២០០៦មក។

គិតត្រឹមខែតុលា ឆ្នាំ២០០៨ កម្មវិធីនេះបានផ្តល់អាហារូបករណ៍ដល់សិស្សចំនួន
៥៤,៩៨ពាន់ក្រុង ទូទាំងប្រទេសលើកលែង តែនៅភ្នំពេញ។

កម្មវិធីស្បៀងអាហារពិភពលោកក៏បានផ្តល់ជាអាហារសំរាប់សិស្សក្រីក្រនៅកំរិត
បឋមសិក្សា ‘School Feeding Programme)

ប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គមក្រៅផ្លូវការ

- ➡ កម្មវិធីសាងសង់ជួសជុលហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធជនបទតាមរយៈស្បៀង-អង្គរពលកម្ម ឬ ជាសាច់ប្រាក់
- ➡ ការផ្តល់នូវសេវាថែទាំសុខភាព ដោយពិតគិតថ្លៃ
- ➡ ការរៀបចំប្រព័ន្ធទឹកស្អាត និងអនាម័យជនបទ
- ➡ ជំនួយឧបត្ថម្ភសង្គ្រោះបន្ទាន់
- ➡ ជំនួយសង្គមកិច្ច - មនុស្សធម៌ ។ល។

បញ្ហាស្ថាប័ន និង ការងារសម្របសម្រួល

- ✓ ការអនុវត្តប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គមច្រើនតែឆ្លុះបញ្ចាំងអាទិភាពចំពោះមុខ ជាជាងការចែករំលែក ចក្ខុវិស័យរយៈពេលវែងសម្រាប់អភិវឌ្ឍន៍ប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គម។
- ✓ រាជរដ្ឋាភិបាលនិងដៃគូអភិវឌ្ឍន៍គប្បីបង្កើនការសម្របសម្រួលឱ្យបានកាន់តែប្រសើរ ចំពោះអន្តរាគមន៍នានា
- ✓ ទម្រង់នៃប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គម សម្រាប់កម្ពុជាចាំបាច់ ត្រូវសម្របទៅតាមសមត្ថភាពរបស់ស្ថាប័ន នៃវិស័យសាធារណៈ ដែលត្រូវអនុវត្តគោលនយោបាយនេះ។
- ✓ ឧបសគ្គចំបងមួយសម្រាប់ដោះស្រាយបញ្ហាប្រឈមទាំងនេះគឺ កង្វះស្ថាប័នរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល ដែលមានអាណត្តិ ការងារច្បាស់លាស់ ក្នុងការសម្របសម្រួលអន្តរាគមន៍នានានៅតាមបណ្តាក្រសួង និងដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ និងដើម្បីសម្រួល និងតាមដានការអនុវត្តអន្តរាគមន៍ឆ្លងវិស័យ។
- ✓ សមត្ថភាពទាំងនៅថ្នាក់ជាតិ និងនៅថ្នាក់ក្រោមជាតិគឺជាកត្តាកំណត់ជោគជ័យ នៃការអនុវត្តគោលនយោបាយ និងកម្មវិធីប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គម

បញ្ហានិរន្តរភាព និងធនធានហិរញ្ញប្បទាន


- ✓ បញ្ហាប្រឈមចម្បងមួយគឺថវិកាសម្រាប់អនុវត្តប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គមនៅតែមាន កម្រិតទាប
- ✓ មូលនិធិ ភាគច្រើនត្រូវបានផ្តល់ដោយដៃគូអភិវឌ្ឍន៍ ហើយបម្រុងទុកសម្រាប់ អន្តរាគមន៍ដែលត្រូវបានអនុវត្តស្របតាមប្រព័ន្ធរបស់រាជរដ្ឋាភិបាល។
- ✓ ថវិការបស់រាជរដ្ឋាភិបាលសម្រាប់ប្រព័ន្ធសុវត្ថិភាពសង្គមនៅមានកម្រិតទាប
- ✓ ជានេះទៅទៀត កម្មវិធីភាគច្រើនត្រូវបានអនុវត្តដោយដៃគូអភិវឌ្ឍន៍
- ✓ ហេតុនេះគេមានក្តីកង្វល់អំពីនិរន្តរភាព រយៈពេលវែងនៃកម្មវិធីបែបនេះ

កំណត់ហេតុនៃការរៀបចំយុទ្ធសាស្ត្រ Background of Strategy Note

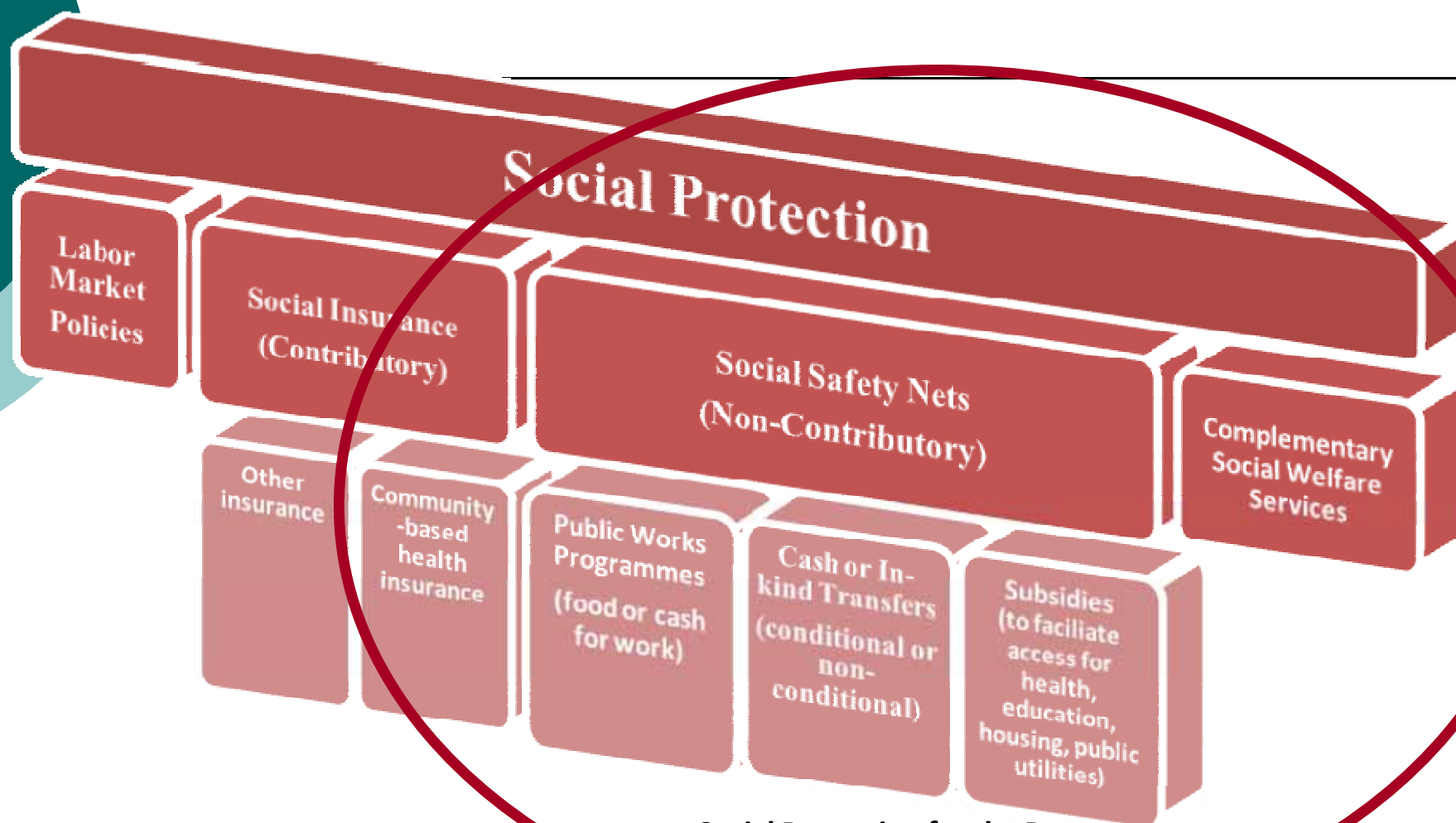
Cambodia: Towards a Social Protection Strategy for the Poor and Vulnerable

Outcomes of the consultation process

Background of Strategy Note

- 
- A decorative graphic element consisting of two overlapping curved shapes, one dark teal and one light teal, located on the left side of the slide.
1. Introduction
 2. Profile of Poverty and vulnerability in Cambodia
 3. Safety nets in Cambodia
 4. Policy challenges
 5. Conclusions: Towards a social protection strategy for the poor and vulnerable

Scope of the NSPS



**Social Protection for the Poor
and Vulnerable**



ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា
ជាតិ សាសនា ព្រះមហាក្សត្រ

រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា

យុទ្ធសាស្ត្រ (សក្រាន់ពារសង្គម
សម្រាប់ជនក្រីក្រនិងជនងាយរងគ្រោះ

ក្រុមប្រឹក្សាស្ថាប័នអភិវឌ្ឍន៍វិស័យកសិកម្ម និងជនបទ

សហការជាមួយស្ថាប័នពាក់ព័ន្ធ

.....

ភ្នំពេញ

ខែមិថុនា ឆ្នាំ២០១០



Kingdom of Cambodia
Nation Religion King

Royal Government of Cambodia

**A Social Protection Strategy for
the Poor and The Vulnerable**

Council For Agricultural and Rural Development

In Cooperation With

Phnom Penh

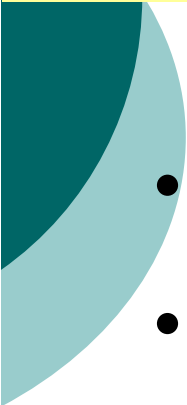
June 2010

National Social Protection Strategy

Presentation
By

HE. Dr. Sann Vothana
Deputy Secretary General
CARD

Implementing the SP Strategy

- 
- ***Immediate Term (2-3 years)***
 - ***Medium term (3-5 years)***
 - ***Long Term (beyond 5 years)***

IMMEDIATE TERM (2-3 years) PRIORITY ACTIONS



Define roles and functions and set up an appropriate structure for Government/ Development Partners and donors coordination mechanism.

Cost medium and long term implementation of NSPS and identify opportunities for joint pooled financing and develop appropriate joint/pooled financing arrangements for social protection tasks

Conduct capacity need assessment and develop human resource development plan

IMMEDIATE TERM (2-3 years) PRIORITY ACTIONS



Build up capacities for social protection development, coordination and M+E at national level (in CARD and line ministries) (trainer pool)

Build up capacities for social protection coordination and monitoring at decentralized level

- ✓ ***Set up and maintain Monitoring and Information Management system for social protection in CARD***
- ✓ ***Expand coverage of IDPoor to all rural HHs and provide updated Lists of Poor Households every 2 years***

Coordination, Implementation Requirements

Implementation of the NSPS is a **crosscutting** task, demanding **effective coordination** and collaboration of ministries and Government agencies and an **active dialogue** with supportive development partner and civil society organizations

- The **NSPS emphasizes the need and outlines** first steps:
 - for effective **structures and mechanisms** to ensure inter ministerial **coordination** and Government/DP-**dialogue**
 - for a **result based M+E system** to ensure cost efficient implementation and adjustments to changing environment and sources of vulnerability
 - for an effective **IKM system** to disseminate results and support a more informed dialogue on the further development of the NSPS
 - to strengthen national and sub-national **institutional capacities** for design, implementation and monitoring of SP



Appropriate targeting mechanisms are crucial for the effective and cost efficient implementation of the NSPS

- The NSPS will identify beneficiaries by **combining** self-targeting, area targeting, categorical and household targeting
 - **IDpoor**, an existent approach for pre-identification of poor HH based on harmonized procedures and criteria's will be fully used and further developed
-
- A detailed medium term **costing of the NSPS** including a fiscal space analysis will be established during the first year of implementation of the strategy
 - To further operationalize the NSPS for the near future a **list of priority activities with cost estimates** was already developed as an integral part of the strategy

Lessons Learnt and Future Challenges

- The transparent and **participatory process** during the preparation of the NSPS allowed all stakeholders to explore in depth priorities and options
- It was constructive to integrate a **set of objectives having different time frames** into a single NSPS
- Effective **coordination and streamlining of existing and new programs** of the NSPS will be a an important challenge for the future
- Development of **institutional capacities** at all levels will be a prerequisite for successful implementation of the NSPS

Lessons Learned

*The **transparent and participatory process** during the preparation phase of the strategy has shown to be very effective, giving Government representatives at national and sub-national level, development partners, and civil society representatives, the opportunity to explore in depth the priorities and options for the strategy.*

*However even a more challenging task will be to ensure **effective coordination and M & E** during the implementation, and to streamline and harmonize existing programs and activities of the NSPS.*

Some Key Questions. Justifying the NSPS

- ✓ *What level of social protection coverage is anticipated and how much will this cost?*
- ✓ *What evidence is there that investments will strengthen human capital?*
- ✓ *What instruments will households have access to?*
- ✓ *How will the NSPS be targeted?*
- ✓ *What will the benefit level for each programme component?*

Some Key Questions...

Implementing the NSPS

- ✓ *What will the institutional arrangements for delivering the NSPS and What kinds of pilots will take place?*
- ✓ *What is the different between roles as Coordination versus Implementation?*
- ✓ *Capacity at all levels?*
- ✓ *Anymore ?.....*

Next Steps

- ✓ ***Draft Strategy Consultation with IWG/SSN (30/04/10) – today***
- ✓ ***Consultations with Ministers of social ministries (5-10 May 2010)***
- ✓ ***Expanded CARD Meeting (mid-May 2010)***
- ✓ ***Submit to Council of Ministers for review and approval processes (May-June 2010)***
- ✓ ***Presentation the NSPS to CDCF-3 (2 June 2010)***
- ✓ ***Dissemination and localization process at national and sub-national levels (Jul-Dec 2010)***