



การเจรจาระดับชาติบนฐานของการประเมินเรื่องการคุ้มครองทางสังคมในประเทศไทย

การคุ้มครองทางสังคม: ความสำคัญอันดับแรกเชิงยุทธศาสตร์ของกรอบภาคีความร่วมมือเพื่อการพัฒนาของสหประชาชาติและประเทศไทยสำหรับปี พ.ศ. 2555-2559

ทีมงานองค์การสหประชาชาติประจำประเทศไทย (UNCT) กำลังดำเนินการจัดทำกรอบภาคีความร่วมมือเพื่อการพัฒนาของสหประชาชาติ (United Nation Partnership Framework: UNPAF) ร่วมกับรัฐบาลไทยสำหรับปี พ.ศ. 2555-2559 (ค.ศ. 2012-2016) ซึ่งกรอบการพัฒนาฉบับนี้จะมีการกำหนดยุทธศาสตร์ นโยบาย และการสร้างเสริมขีดความสามารถการดำเนินงานของสหประชาชาติในประเทศไทยเพื่อสนับสนุนนโยบายของรัฐบาล โดยเฉพาะด้านการขยายฐาน การคุ้มครองเชิงสังคมเพื่อให้เกิดสังคมที่เป็นธรรม (ประเด็นสำคัญของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 11)

การเจรจาระดับชาติบนฐานของการประเมิน (The Assessment-Based National Dialogue: ABND): กระบวนการที่มีส่วนร่วมเพื่อกำหนดประเด็นเร่งด่วน สำหรับการปฏิบัติงานของรัฐบาลด้านการคุ้มครองทางสังคม

ABND เป็นกระบวนการเจรจาพูดคุยระหว่างรัฐบาล หุ่นส่วนทางสังคม องค์กรประชาสังคม ภาควิชาการ รวมทั้งทีมงานองค์การสหประชาชาติประจำประเทศไทย โดยมีจุดประสงค์เพื่อกำหนดประเด็นเร่งด่วนสำหรับการปฏิบัติงานของรัฐบาลด้านการคุ้มครองทางสังคม

ABND มีพื้นฐานมาจากแนวคิดการคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐาน (Social Protection Floor: SPF) ซึ่งเป็นสิทธิเบื้องต้นที่ประชาชนทุกคนในประเทศหนึ่งพึงมี การคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐานส่งเสริมความมั่นคงทางรายได้โดยให้หลักประกันแก่ประชาชนดังนี้:

1. ทุกคนสามารถเข้าถึงบริการทางสาธารณสุขขั้นพื้นฐานโดยถ้วนหน้า
2. เด็กทุกคนสามารถเข้าถึงการโภชนาการ การศึกษาและการดูแลได้ด้วยคนที่ผู้ปกครองได้รับสิ่งที่มีใช้ตัวเงินหรือเงินช่วยเหลือซึ่งไม่ควรต่ำกว่าเส้นความยากจนที่ประเทศกำหนด
3. ทุกคนที่อยู่ในวัยทำงานแต่ไม่สามารถ (หรือไม่ควร เช่น ในกรณีตั้งครรภ์) หาเงินมาเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้อย่างเพียงพอควรมีความมั่นคงทางรายได้ขั้นต่ำจากการได้รับเงินช่วยเหลือ ได้รับสิ่งที่มีใช้ตัวเงินหรือมีระบบประกันการว่างงาน
4. คนชราและคนพิการมีความมั่นคงทางรายได้โดยการได้รับเงินช่วยเหลือสำหรับคนชราและคนพิการหรือได้รับสิ่งที่มีใช้ตัวเงิน

เพราะฉะนั้น ABND จึงเป็นการใช้กรอบ SPF เป็นเกณฑ์มาตรฐานและอ้างอิง โดยเปรียบเทียบสถานการณ์ของการคุ้มครองทางสังคมกับเกณฑ์มาตรฐานนี้ เพื่อที่จะระบุช่องว่างทางนโยบายและการปฏิบัติ การเปรียบเทียบทำได้ดังนี้

- ตารางการประเมิน: เกิดจากกิจกรรมการประเมินทำโดยมีการประมวลรายการของระบบและโครงการเกี่ยวกับประกันสังคมทั้งหมด กฎหมายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งช่องว่างทั้งทางนโยบายและการปฏิบัติ โดยจัดแยกเป็นหมวดหมู่ตามหลักประกันทั้งสี่ประการของ SPF
- มีการร่างข้อเสนอแนะเพื่อลดช่องว่างทางนโยบายและแก้ปัญหาในเชิงปฏิบัติ รวมทั้งคำนวณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามนโยบายที่เร่งด่วนตามทีเลือก โดยใช้เครื่องมือการคำนวณของ ILO และ UNICEF และ RAP protocol
- การเจรจาพูดคุยมีขึ้นเพื่อกำหนดประเด็นเร่งด่วนสำหรับการปฏิบัติงานของรัฐบาลและการสนับสนุนจากองค์การสหประชาชาติ

กำลังเกิดขึ้นอยู่ ณ ขณะนี้!

การปรึกษารูปแบบทวิภาคีจะมีขึ้นระหว่างวันที่ 26 มิถุนายน ถึง วันที่ 5 สิงหาคม พ.ศ. 2554 หลังจากนั้นจึงจะมีการประชุมเชิงปฏิบัติการวันที่ 10 สิงหาคม พ.ศ. 2554 ทั้งสองกิจกรรมมีขึ้นเพื่อประสานงานระหว่างกระทรวงที่เกี่ยวข้อง สถาบันประกันสังคม หุ่นส่วนทางสังคม องค์กรประชาสังคม และภาควิชาการ ในการทำกิจกรรมการประเมินสถานการณ์คุ้มครองทางสังคมในประเทศไทยร่วมกัน



การคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐาน

- 1 ทุกคนสามารถเข้าถึงบริการทาง
สาธารณสุขขั้นพื้นฐานโดยถ้วนหน้า
- 2 เด็กทุกคนสามารถเข้าถึงการ
โภชนาการ การศึกษาและการดูแลได้
ด้วยการที่ผู้ปกครองได้รับสิ่งที่มีใช้ตัว
เงินหรือเงินช่วยเหลือซึ่งไม่ควรต่ำกว่า
เส้นความยากจนที่ประเทศกำหนด
- 3 ทุกคนที่อยู่ในวัยทำงานแต่ไม่สามารถ
(หรือไม่ควร เช่น ในกรณีตั้งครรภ์)หา
เงินมาเลี้ยงตนเองและครอบครัวได้
อย่างเพียงพอควรมีความมั่นคงทาง
รายได้ขั้นต่ำจากการได้รับเงิน
ช่วยเหลือ ได้รับสิ่งที่มีใช้ตัวเงินหรือมี
ระบบประกันการว่างงาน
- 4 คนชราและคนพิการมีความมั่นคงทาง
รายได้โดยการได้รับเงินช่วยเหลือ
สำหรับคนชราและคนพิการหรือได้รับ
สิ่งที่มีใช้ตัวเงิน



- ระบบที่มีอยู่และกฎหมายที่เกี่ยวข้องมีอะไรบ้าง
ตัวอย่าง: โครงการเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ 500 บาทถ้วน
หน้า
- ช่องว่างของระบบคืออะไร
NGO1: 500 บาทไม่เพียงพอในการยังชีพในหนึ่ง
เดือน!
- ช่องว่างในการปฏิบัติมีอะไรบ้าง
ตัวแทนจากส่วนท้องถิ่น: ส่วนท้องถิ่นยังมีความสามารถ
ไม่เพียงพอในการบังคับใช้ให้มีประสิทธิภาพ



ตารางการประเมิน เบื้องต้นโดย UN



การปรึกษารูปแบบทวิภาคี
(กระทรวงที่เกี่ยวข้อง สถาบัน
ประกันสังคม หุ่นส่วนทาง
สังคม องค์การประชาสังคม
และ UN)

ตัวอย่าง มีระบบให้ความ
ช่วยเหลือผู้สูงอายุที่เราลืมไป
หรือไม่



การประชุมเชิงปฏิบัติการทาง
เทคนิคร่วมกับทุกฝ่ายที่
เกี่ยวข้อง

ไม่ได้ลืมนะอะไรไปใช้หรือไม่,
ข้อเสนอแนะจากการประเมิน
ช่องว่างคืออะไร



ตารางการประเมิน
เสร็จสมบูรณ์



การวิเคราะห์ค่าใช้จ่าย



กำหนดข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย
(รวมทั้งบทบาทที่เป็นไปได้ของ UN สำหรับ UNPAF)