Le socle de protection sociale au Mexique

Résumé, 31 août 2011

L'Etat mexicain a accru ses dépenses sociales et intégré ses différents programmes sociaux au sein d'une stratégie globale de développement humain dénommée *Vivir Mejor*. Parmi les principaux dispositifs, figurent le programme de développement humain *Oportunidades*, en faveur des familles pauvres, et le régime de pension sociale *70 y Más*, en faveur des personnes âgées. Récemment, le régime d'assurance-maladie *Seguro Popular* a élargi l'accès aux soins de santé aux familles ne disposant jusqu'alors pas d'assurance-maladie. Ces différents régimes, qui associent l'accès à des services essentiels et l'octroi de transferts sociaux en espèces ou en nature, forment la base du socle de protection sociale mexicain.

Oportunidades offre des transferts en espèces, des formations et divers autres services destinés à favoriser le développement humain des ménages pauvres. En 2010, pas moins de 5,8 millions de ménages, soit environ 30 pour cent de la population, bénéficiaient de ses prestations. Le programme, qui dispose d'un budget de 65,7 milliards de pesos (5,7 milliards de dollars), a eu des répercussions considérables sur la qualité de vie des ménages pauvres: la consommation des ménages bénéficiaires a progressé de 16 à 22 pour cent et les taux de scolarisation et d'assiduité scolaire ont augmenté. C'est donc bien aux racines de la pauvreté que le programme s'attaque.

70 y Más est un régime de pension non contributif destiné à lutter contre la pauvreté chez les personnes âgées, en reversant une pension mensuelle de 500 pesos (41,65 dollars) aux personnes pauvres de plus de 70 ans résidant dans les petites localités. Les bénéficiaires ont également accès à des activités et des services leur permettant d'entretenir leur forme physique et mentale. En janvier 2011, ils étaient 2,1 millions à bénéficier du programme.

L'assurance-maladie populaire, *Seguro Popular*, permet aux familles non assurées de disposer d'une couverture santé. Celle-ci est gratuite pour les plus pauvres et accordée à prix modique pour les autres. En 2011, pas moins de 44 millions de personnes y étaient déjà affiliées. Entre 2006 et 2010, le budget du programme a triplé, passant de 18 milliards de pesos (1,56 milliard de dollars) à 52 milliards de pesos (4,5 milliards de pesos). L'objectif à long terme est d'offrir une couverture santé à 51 millions de personnes.

Tous ces programmes et leur coordination au sein de la stratégie *Vivir Mejor* ont contribué au développement social du Mexique. D'après le ministère du Développement social (SEDESOL), 2,8 millions de personnes supplémentaires auraient souffert d'extrême pauvreté entre 2006 et 2008 en l'absence de programmes sociaux. Cependant, des efforts sont toujours nécessaires afin d'étendre la couverture des prestations, accroître leur portée et augmenter leur niveau, ainsi que pour consolider le cadre institutionnel de la protection sociale. Il convient également de lier davantage les programmes sociaux et les programmes en faveur de l'emploi, et de renforcer les mécanismes de contrôle et d'évaluation. Parvenir à surmonter ces difficultés est absolument crucial dans l'optique d'édification d'un socle de protection sociale au Mexique. Jusqu'à présent, les succès qu'enregistre le Mexique témoignent des multiples avantages qu'il existe à placer la protection sociale au cœur de la stratégie nationale de développement, aussi bien en période de crise qu'en période de croissance.