
Atelier régional d'échanges Sud-Sud sur les stratégies de financement de la couverture maladie universelle

Organisé par l'OMS et le BIT

Contexte

L'Organisation mondiale de la Santé vise à assister les pays pour développer ou modifier leur stratégie de financement de la santé afin d'accélérer les progrès vers la couverture universelle, en proposant un appui à la mise en œuvre, au monitoring, à l'évaluation et la révision si nécessaire. Le but est de clarifier les objectifs politiques liés à la couverture universelle et à construire un consensus autour de ces objectifs parmi les parties prenantes du pays.

Le projet « Coopération Sud-Sud et triangulaire pour la mise en œuvre du socle de protection sociale au niveau des pays et sensible à la question du genre » (PNUD-BIT) s'appuie sur une collaboration étroite entre l'OIT et le Groupe spécial pour la coopération Sud-Sud de l'Organisation des Nations Unies. Ce projet vise à promouvoir, sur la base d'une coalition d'acteurs clés dans les pays, la construction de socles de protection sociale (SPS) comme un cadre cohérent pour soutenir les processus nationaux et mieux coordonner les politiques de protection sociale parfois fragmentées. Il accorde une attention particulière à la promotion d'une approche sensible au genre dans l'introduction d'éléments du SPS au niveau des pays. Il prévoit en outre un soutien sur mesure aux pays, en facilitant la coopération Sud-Sud et triangulaire entre, d'une part, les pays et les autres partenaires qui ont acquis une expertise dans un domaine particulier liés à la conception et la mise en œuvre des politiques de SPS ou de ses composantes, et, d'autre part, les pays qui sont actuellement en quête d'appui pour surmonter un défi particulier dans leurs efforts de réforme, de conception ou de mise en œuvre de leur politiques de SPF.

C'est dans ce contexte que le BIT et l'OMS organisent un atelier régional sur les stratégies de financement de la couverture maladie universelle les 20, 21 et 22 février 2013 à Ouagadougou, Burkina Faso. Cet atelier est organisé dans l'esprit et le contexte du réseau P4H qui vise à collaborer étroitement pour garantir une approche harmonisée.

Objet de l'échange entre pays africains et pays du Sud sur la couverture maladie universelle

Dans le cadre de leurs stratégies de croissance et de lutte contre la pauvreté, plusieurs pays africains ont priorisé l'extension de la protection sociale à l'ensemble des populations. Dans les mesures identifiées, la mise en œuvre des schémas nationaux de couverture du risque maladie vise à répondre à la vulnérabilité croissante des ménages face aux risques liés aux dépenses de santé.

Ces projets ont cependant en commun de :

- Reposer sur une volonté politique forte exprimée par les plus hautes autorités de l'Etat ;
- Réunir peu de partenaires techniques et encore moins financiers d'où la nécessité de l'Etat d'investir lui-même dans le processus de mise en place, ce qui permet de construire une vision nationale ;

- Présenter des questions communes concernant notamment l'extension de la couverture aux populations de l'économie informelle ou populations vulnérables et l'utilisation d'un système d'information efficace ;
- Etablir des composantes de subventionnements pour des populations vulnérables.

L'organisation d'un échange entre ces pays et d'autres pays du Sud qui ont initié des politiques avec une vocation de couverture universelle et dans un contexte d'économie informelle importante, n'a pas pour but de promouvoir un transfert de modèle. Ces différents pays réalisent leurs études de faisabilité et conduisent des processus de mise en œuvre suivant leurs propres méthodologies et avec différents partenaires. Dans ce cadre, l'objet de cet échange est :

- D'une part, d'accompagner ces processus en organisant une réflexion commune sur l'extension de la couverture maladie aux travailleurs de l'économie informelle et du monde rural et aux populations vulnérables;
- D'autre part, d'appuyer cette réflexion sur l'expérience (approches réussies ou défis) d'autres pays dont les caractéristiques socioéconomiques autorisent une comparaison de pratiques.

Objectifs de l'atelier

L'atelier s'articulera autour de plusieurs objectifs complémentaires :

- Engager les pays participants à porter une réflexion critique sur leur expérience en matière de financement de la santé.
- Organiser un partage d'expériences sur les pratiques d'extension de la couverture du risque maladie aux populations de l'économie informelle et du monde rural et des populations vulnérables, sur la base des leçons apprises de pays du Sud.
- Engager les pays participants à formuler une stratégie de financement de la santé à partir des échanges réalisés durant l'atelier.

Plus spécifiquement, il s'agira de construire une discussion sur un ensemble de questions relatives aux :

- Architecture globale des systèmes permettant de toucher l'ensemble de la population : quelle combinaison faisables et praticables des mécanismes de couverture (combinaisons de régimes d'assurance maladie, d'assistance, de gratuité de certains actes, etc.) ?
- Type de régime à mettre en place : Obligatoire ou volontaire ?
- Financement des prestations: Régime (semi) contributif ou non contributif ?
- Mécanismes adaptés de gestion technique : Comment toucher et affilier une population à faible niveau d'instruction, faiblement bancarisée et géographiquement éparpillée ?
- Quelle gouvernance et quelle régulation pour le système de financement de santé ?

Cible

L'atelier réunira des représentants des pays africains identifiés et demandeurs (quatre représentants par pays, afin d'avoir les différents ministères représentés) et de deux pays du Sud. Ces derniers sont identifiés sur la base de leurs caractéristiques socioéconomiques, notamment de l'importance de leur économie informelle et de leur expérience qui doit permettre de tirer des leçons – en termes de défis ou de réussite. Les pays identifiés sont la Thaïlande (pour l'aspect architecture globale en particulier) et l'Inde (RSBY pour l'aspect technologique en particulier).

Les pays ouest africains identifiés pour cet échange sont :

1. Groupe 1 : le Burkina Faso, le Bénin, le Togo, la Côte d'Ivoire, le Mali et le Sénégal.

2. Groupe 2 : le Cameroun, le Gabon, le Tchad, le Niger et la Guinée.

Contenu

L'atelier sera réalisé à Ouagadougou (Burkina Faso).

L'atelier sera organisé sur une durée de deux fois 3 jours, autour des points suivants :

- Une présentation par chaque pays ouest africain de son expérience en matière de réformes du financement de la santé et vers la couverture universelle;
- Présentation de l'expérience des deux pays ressources;
- Réflexion en équipe-pays sur le développement de leur stratégie en matière de financement et d'extension de la couverture maladie.

L'atelier se déroulera sur la période 20-22 février et 25-27 février et suivra pour chaque atelier l'agenda indicatif suivant :

- **Jour 1**

Présentations des pays participants (1 journée)

- **Jour 2**

Présentations dans le cadre de l'échange Sud-Sud (1/2 journée)

Elaboration de la stratégie de financement de la santé des pays participants et inclusion de cette stratégie dans les stratégies nationales de socle de protection sociale (1/2 journée)

- **Jour 3**

Elaboration de la stratégie de financement de la santé des pays participants et inclusion de cette stratégie dans les stratégies nationales de socle de protection sociale (1/2 journée)

Etapes suivantes et clôture (1/2 journée)

Ref:

ILO-UNDP SU/SSC Project

"South-South and triangular cooperation for the implementation of gender sensitive social protection floors at country level" (GLO/80/731/11)
